



SNC • LAVALIN

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС) для строительства дороги «Тюп- Каракол» в Кыргызской Республике

Рамочный документ по отводу земель и
переселению (РДОЗП)

Февраль 2022 года

Сведения о документе

Настоящий документ и его содержание подготовлены исключительно в качестве информации и предназначены для использования применительно к Оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС) для Проекта строительства дороги «Тюп-Каракол» в Кыргызской Республике.

Компания «SNC-Lavalin» не несет ответственности ни перед какой стороной в отношении или в связи с настоящим документом и (или) его содержанием.

Настоящий документ состоит из 113 страниц, включая титульный лист.

Предыдущие редакции документа

Редакция	Описание цели	Составлено	Проверено	Согласовано	Утверждено	Дата
Rev 1.0	Рабочая версия	КР	PR	ММ	GJ	25/08/2021
Rev 2.0	Рабочая версия для МТК	КР	PR	ММ	GJ	15/10/2021
Rev 3.0	Финальная для распространения	CAIC	К	КР	GJ	10/02/2022

Утверждение документа Заказчиком

Заказчик	ЕБРР
Проект	Строительство автомобильной дороги «Тюп-Каракол» в Кыргызской Республике
Номер договора	5201219

Оглавление

Список сокращений и аббревиатур	5
1. Вводная часть	6
1.1. Общая информация	6
1.2. Цель и объем Рамочного документа по отводу земель и переселению	6
1.3. Задачи РДОЗП	7
1.4. Обязанности	8
1.5. Содержание РДОЗП	8
2. Описание Проекта	9
2.1. Местоположение Проекта	9
2.2. Общая информация о Проекте	10
2.3. Предлагаемый Проект	11
2.4. Этапы Проекта	16
2.5. Этап эксплуатации и содержания	17
3. Правовая и политическая основа	18
3.1. Вводная информация	18
3.2. Требования законодательства КР	18
3.3. Требование №5 ЕБРР к реализации проектов	25
3.4. Сравнение законодательства КР и требований ЕБРР	26
4. Краткое описание видов землепользования и социально-экономических условий	34
4.1. Вступление	34
4.2. Виды землепользования	36
4.3. Пользование автомобильными дорогами	39
4.4. Особо охраняемые природные территории	40
4.5. Социально-экономический профиль Проектной территории	42
5. Краткое изложение требований к наличию земли для Проекта и воздействий	47
5.1. Требования к наличию земли для Проекта	47
5.2. Воздействия Проекта	47
6. Рамочные принципы выплаты компенсаций и восстановления средств к существованию	57
6.1. Вводная информация	57
6.2. Принципы РДОЗП	57
6.3. Основные определения	58
6.4. Процесс компенсации, переселения и восстановления средств к существованию	60
6.5. Уязвимые группы населения	75
6.6. Восстановление средств к существованию	76
6.7. Компенсационные пакеты	77
6.8. Механизм рассмотрения жалоб	79
6.9. Мониторинг, оценка и отчетность	79
7. Механизм подачи и рассмотрения жалоб	80

7.1.	Введение	80
7.2.	Механизм подачи и рассмотрения жалоб	80
8.	Мониторинг, оценка и отчетность	84
9.	Организационные аспекты	86
9.1.	Участвующие организации	86
9.2.	Краткое описание действий	86
	Приложение А. Потенциально затронутые сооружения	91
	Приложение В. Образец ПДП / ПВХУ	108
	Приложение С. Форма жалобы по Проекту	111
	Приложение D. Образец базы данных жалоб	112

Таблицы

Таблица 2-1.	Информация о мостовых сооружениях согласно ТЭО	14
Таблица 3-1.	Краткое изложение расхождений между положениями законодательства КР и требованиями ЕБРР	28
Таблица 5-1.	Краткое описание воздействий Проекта на перемещение	48
Таблица 5-2.	Зафиксированные объекты на площади пятна застройки проекта	53
Таблица 6-1.	Основные определения	58
Таблица 6-2.	Рамочные принципы правомочности Проекта	62
Таблица 6-3.	Формы компенсации	64
Таблица 6-4.	Матрица основных прав на получение выплат и правомочности	66
Таблица 8-1.	Индикативные показатели мониторинга	84
Таблица 9-1.	Основные функции и обязанности	86
Таблица 9-1.	Действия по ПДП / ПВХУ и обязанности	87

Рисунки

Рисунок 1-1.	Проектная дорога (обведенная кругом)	9
Рисунок 2-2.	Участок дороги, планируемый ЕБРР для финансирования	10
Рисунок 2-3.	Начальная и конечная точки Проекта	10
Рисунок 2-4.	Типовой поперечный профиль несимметричного уширения	12
Рисунок 2-5.	Поперечный профиль за границами населенных пунктов	13
Рисунок 2-6.	Типовой поперечный профиль с велосипедной дорожкой в населенных пунктах	13
Рисунок 2-7.	Пересечения вдоль Проектной дороги	14
Рисунок 2-8.	Существующие грунтовые карьеры вдоль дороги	16
Рисунок 4-1.	Карта административных границ вдоль Проектной дороги	37
Рисунок 4-2.	Фотографии землепользования и типичный ландшафт вдоль Проектной дороги	39
Рисунок 4-3.	Карта исходного расположения объектов наследия	46
Рисунок 5-1.	Сельскохозяйственные поля и дорога с рядом деревьев	51
Рисунок 5-2.	Текущая конфигурация проектной дороги и ПО	52
Рисунок 5-3.	Примерное уширение на 35 м от существующей дороги в сельской местности	52
Рисунок 5-4.	Ряд деревьев вдоль дороги	56
Рисунок 6-1.	Процесс компенсации, переселения и восстановления средств к существованию	60
Рисунок 7-1.	Блок-схема механизма подачи и рассмотрения жалоб	81

Список сокращений и аббревиатур

Сокращение	Полное название
АА	Айылные аймаки
ЭКАБ	Экономический коридор «Алматы-Бишкек»
АБР	Азиатский банк развития
АО	Айыл окмоту
ЗВ	Зона влияния
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ПМОиСС	План мероприятий в области окружающей и социальной сфер
ОВОСиСС	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу
ПУОСиСС	План управления окружающей средой и социальной сферой
СУОСиСС	Система управления окружающей средой и социальной сферой
ПОСиСС	Политика в области окружающей среды и социальной сферы
ЕС	Европейский Союз
ВВП	Валовый внутренний продукт
ПМП	Передовая международная практика
МПРЖ	Механизм подачи и рассмотрения жалоб
КОТР	Важная (ключевая) орнитологическая территория
КДТП	ГП проектно-изыскательский институт «Кыргыздортранспроект»
сом КР	национальная валюта
РДОЗП	Рамочный документ по отводу земель и переселению
ЛС	Левосторонний
ФПЗ	Фонд перераспределения земель
ПВХУ	План восстановления хозяйственного уклада (средств к существованию)
МТК	Министерство транспорта и коммуникаций
КОНТСО	Краткий обзор нетехнического содержания отчета
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ППД	Перемещенные по проекту лица
ОРП	Отдел реализации проекта
ТР	Требование к реализации
ПО	Полоса отвода
ПДП	План действий по переселению
ПС	правосторонний
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
СУ	Симметричное уширение
ОСВ	Оценка социального воздействия
ЮНЕСКО	Специализированное учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры
ВТО ООН	Всемирная туристская организация ООН

1. Вводная часть

1.1. Общая информация

Европейский банк реконструкции и развития («ЕБРР») рассматривает вопрос выделения финансирования для Кыргызской Республики («Заемщик») в пользу Министерства транспорта и коммуникаций («МТК» или «Заказчик») для примерно 32-километрового участка автомобильной дороги «Тюп-Каракол» - отрезка автомобильной магистрали «Балыкчы-Каракол» («Проект»). Автомобильная магистраль «Балыкчы-Каракол» - это часть 440-километровой кольцевой автомобильной дороги вокруг озера Иссык-Куль, реконструкция и благоустройство которой является приоритетным проектом для Правительства Кыргызской Республики, и получает поддержку со стороны Международных финансовых организаций.

Цель реконструкции и благоустройства Проектной дороги заключается в повышении уровня дорожной безопасности и развитии торговых и туристических связей между Кыргызстаном, Казахстаном и Китаем, благодаря чему будут расширены возможности национального и регионального развития и обеспечено дальнейшее повышение качества транспортных услуг.

Согласно классификации ЕБРР данный Проект относится к категории А «Экологической и социальной политики» (ЭСП) 2014 года, что значит, что для его реализации требуется комплексная Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС), результаты которой определяют финансируемость Проекта. ЕБРР заключил договор с компанией «WS Atkins International» (Atkins) и ее субконсультантом - компанией «CAI Consulting» (CAIC) - на проведение ОВОСиСС и подготовку пакета документации по ОВОСиСС для обнародования согласно требованиям ЕБРР. В настоящем документе содержится Отчет о результатах ОВОСиСС по Проекту.

Данный документ является Рамочным документом по отводу земель и переселению (РДОЗП) для Проекта. Настоящий РДОЗП представляет собой один из нескольких документов, подготовленных в соответствии с требованиями пакета раскрытия информации ЕБРР, как показано на Рисунке 1-1.

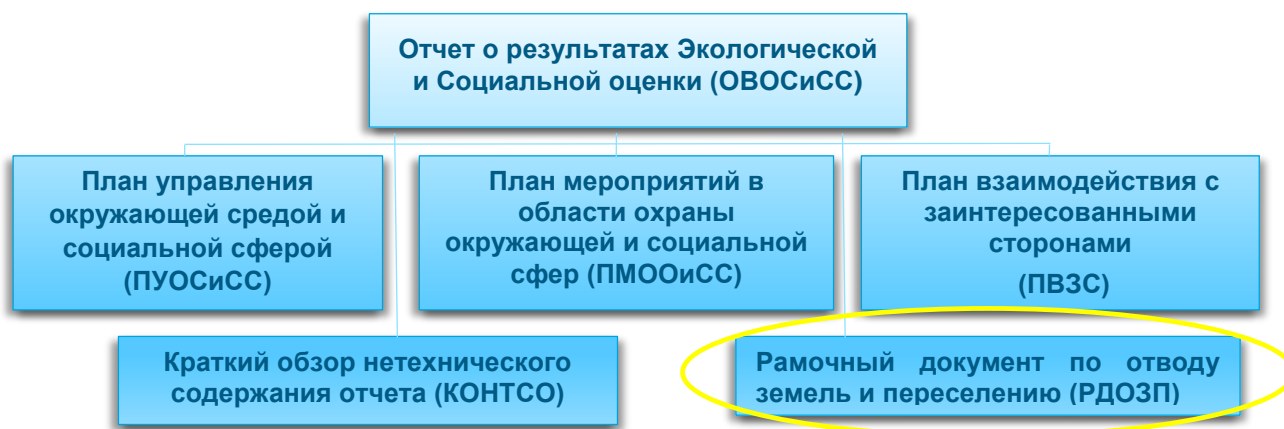


Рисунок 1-1. Структура пакета раскрытия информации ОВОСиСС

1.2. Цель и объем Рамочного документа по отводу земель и переселению

Настоящий РДОЗП был подготовлен с целью изложения общих принципов, процедур и структуры прав на получение выплат в связи с потенциальным воздействием любого будущего приобретения (выкупа) земли и потенциального физического и (или) экономического перемещения, связанного с Проектом, как определено в Требовании ЕБРР к реализации проектов №5 «Приобретение земель, вынужденное переселение и экономическое перемещение».

Вынужденное переселение относится как к **физическому перемещению**, т.е., переселение или потеря крова, так и к **экономическому перемещению**, т.е. потеря активов или доступа к активам, которая ведет к потере источников дохода или других средств к существованию, в результате связанного с Проектом выкупа земли и (или) ограничений пользования землей.

РДОЗП является базой для разработки детального Плана для Проекта. В пункте 26 ТР № 5 говорится, что: «В случае сделок, связанных с физическим перемещением людей, клиент разработает План действий по переселению (ПДП)». В пункте 36 указано, что: «В случае сделок, связанных только с экономическим перемещением, клиент разработает и осуществит План восстановления хозяйственного уклада (ПВХУ)» с целью обеспечения прав затронутых Проектом лиц на получение выплат.

Воздействия на двух этапах были определены и описаны в настоящем РДОЗП:

- (i) Этап подготовки к строительным работам: требования к наличию земли для площади пятна застройки дороги, и
- (ii) Этап строительства. Любой временный отвод земли, который может потребоваться Строительному подрядчику при строительстве дороги.

В целом, необходимая земля для целей Проекта при его текущей рабочей проектной документации не выходит за пределы существующей Полосы отвода и Придорожной полосы для дороги республиканского значения, и по этой причине отвод земель не предполагается.

Тем не менее, так как в Полосе отвода не было обеспечено отсутствие сооружений или каких-либо видов пользования, будут затронуты определенные земельные участки и объекты, которые попадают в площадь пятна застройки уширенной дороги. Исходя из текущего дизайна это приведет к некоторой степени физического и экономического перемещения. Между тем как работы по расчистке земли будут проводиться на этапе подготовки к строительству, воздействия могут ощущаться временно или постоянно, т.е. также и при эксплуатации дороги.

Министерству транспорта и коммуникаций следует разработать комплексный ПВХУ/ ПДП после детализированного проектирования (рабочей проектной документации), в котором будут содержаться более подробные сведения о Перемещенных по Проекту лицах (ППЛ), критериях правомочности и получения прав на выплаты и процедурах выплат компенсаций по Проекту в соответствии с настоящим РДОЗП и ТР №5 ЕБРР.

Между тем как после строительства переселения не ожидается, в том случае, если такая необходимость возникнет в будущем в результате Проекта в период действия кредитного соглашения (например, получение разрешений на пользование зданий или земельных участков в пределах ПО), также будет применяться настоящий РДОЗП.

1.3. Задачи РДОЗП

Задачи РДОЗП следующие:

- Определить возможные воздействия Проекта в соответствии с ТР №5 ЕБРР, в том числе любые потенциальные несоразмерные воздействия на женщин и уязвимых лиц или домашних хозяйств;
- Определить важнейшие принципы, процедуры и принципы определения правомочности в целях решения любых потенциальных воздействий необходимости наличия земель для целей Проекта;
- Предложить рекомендации по устранению любых расхождений между требованиями национального законодательства и ЕБРР;
- Представить матрицу с критериями правомочности и правами на получение пособий и выплат компенсаций в зависимости от различных видов воздействий;
- Определить потребности ППЛ, особенно, уязвимых лиц;
- Разработать критерии для требований ПДП/ПВХУ согласно детализированному проектированию;
- Определить процесс взаимодействия с ППЛ и механизм подачи и рассмотрения жалоб, касающихся получения разрешений на пользование земельного участка и, если применимо, отвода земли.
- Определить требования к мониторингу и отчетности, и
- Определить будущие действия и обязанности по подготовке ПДП/ПВХУ.

1.4. Обязанности

Процесс для соблюдения требований к наличию земли временного или постоянного характера, при котором может произойти вынужденное переселение – конечная ответственность Заказчика, МТК посредством предложенного Отдела реализации проекта (ОРП) Консультанта. ОРП Консультанта или Внешний консультант, назначенный ОРП Консультанта, будут нести обязанность по подготовке детального ПДП для любого физического перемещения лиц с их места проживания и (или) ПВХУ, в случае экономического перемещения лиц с места, где они получают средства к существованию.

Предполагается, что Строительный подрядчик выберет любые земельные участки, временно необходимые для строительных целей, за границами существующей Полосы отвода (ПО), на основе договора, заключенного с собственником земли в ходе переговоров (т.е. по принципу наличия заинтересованного покупателя и заинтересованного продавца), и, следовательно, будет исключена необходимость любого вынужденного переселения. Однако в случае, если это невозможно, любой отвод земель во временное пользование, который приводит к вынужденному перемещению, будет обязанностью Заказчика, МТК посредством ОРП Консультанта. В этой связи, важно, чтобы Строительный подрядчик информировал МТК и ОРП Консультанта о земельных вопросах такого характера на самом раннем этапе Проекта.

1.5. Содержание РДОЗП

Настоящий РДОЗП состоит из следующих разделов:

- Раздел 2: Описание Проекта. Краткий обзор Проекта.
- Раздел 3: Законодательная база. Краткий обзор содержания нормативных правовых актов и требований ЕБРР к приобретению (выкупу) земель и вынужденному переселению.
- Раздел 4: Виды землепользования и социально-экономические условия в рамках Проекта. Краткое описание видов землепользования в пределах площади пятна застройки Проекта и вблизи нее, и исходные социально-экономические условия на Проектной территории.
- Раздел 5: Требования и воздействия. Краткое описание требований к наличию земли для Проекта и потенциальных воздействий физического и экономического перемещения временного и постоянного характера.
- Раздел 6: Рамочные принципы выплаты компенсаций и восстановления средств к существованию. Описываются общие принципы правомочности и прав на получение выплат, а также необходимый подход для разработки ПДП или ПВХУ, включая будущие требования к взаимодействию, исследовательскую работу и разработку компенсационных пакетов.
- Раздел 7: Механизм подачи и рассмотрения жалоб. Описывается предлагаемый механизм подачи и рассмотрения жалоб по вопросам, касающимся требований Проекта к отводу земель и переселению.
- Раздел 8: Мониторинг, оценка и отчетность. Описываются предлагаемые меры по мониторингу и оценке процесса отвода земель/ получения разрешений на пользование земельного участка и подачи отчетности по результатам деятельности.
- Раздел 9: Организационные аспекты. Описываются основные функции и обязанности ключевых организаций, участвующих в разработке РДОЗП, и краткий перечень дальнейших действий.

2. Описание Проекта

2.1. Местоположение Проекта

Проектная дорога – это примерно 32-километровый участок автомобильной дороги «Балыкчы-Каракол» от Тюпа до Каракола. Автомобильная дорога «Балыкчы-Каракол» считается дорогой международного значения, соединяя два города – Балыкчы и Каракол – и их окрестности. Дорога расположена в восточной части Кыргызской Республики вдоль северного побережья озера Иссык-Куль. Проектная дорога формирует примерно 440-километровую кольцевую дорогу по Иссык-Кулю (см. рис. 2-1).

Автомобильная кольцевая дорога считается дорогой международного значения, соединяя Кыргызстан с Казахстаном через границу в месте Каркыра. Бассейн озера Иссык-Куль, будучи значимым местом с экономической точки зрения и туристическим направлением, также имеет немаловажное значение для сельскохозяйственной отрасли, сектора переработки пищевой продукции и горнодобывающей отрасли. Город Каракол – это широко известный и развивающийся центр горнолыжного спорта, треккинга, альпинизма, где также расположено несколько санаториев.

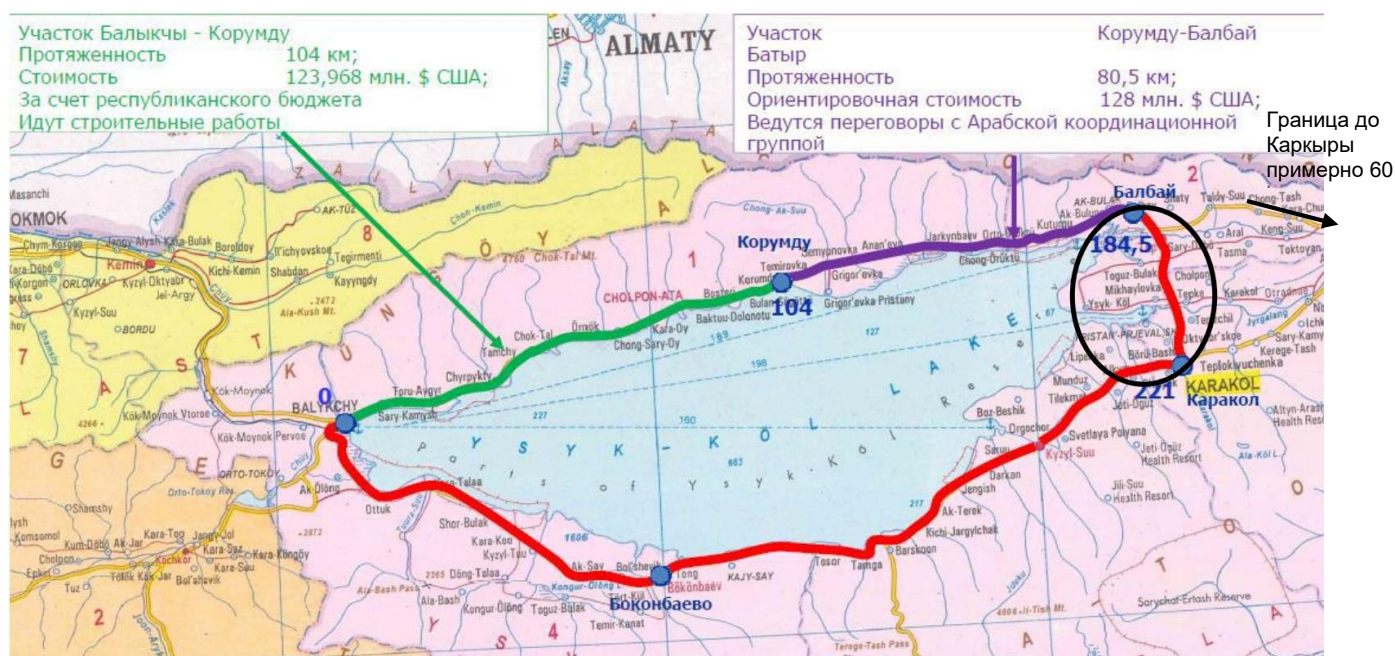


Рисунок 2-1. Проектная дорога (обведенная кругом)¹

На рисунках 2-2 и 2-3 обозначены начальные и конечные точки Проекта. Проектная дорога проходит через административные границы Тюпского и Ак-Суйского районов Иссык-Кульской области. Административным центром области является город Каракол. В частности, дорога проходит через административные границы Сары-Булакского, Тюпского, Михайловского, Тепкенского, Кара-Джалского айылных аймаков (АА) и г. Каракол.

Автодорога начинается за с. Сары-Булак и проходит через с. Тюп, после чего пролегает вблизи с. Боз-Булун и через с. Джаны-Арык, и заканчивается в г. Каракол. Остальная часть дороги проходит по сельской местности, где практически нет крупных населенных пунктов. Рельеф местности представлен равнинными и холмистыми участками. Автодорога пересекает две крупные реки – Тюп и Джергалан – и несколько мелких рек и (или) оросительных каналов, а также пересекается в нескольких точках со следующими селами:

¹ Участок, выделенный зеленым цветом, финансируется за счет государственного бюджета. Работы на участке уже завершены. Участок, выделенный фиолетовым цветом, будет финансироваться Исламским банком развития. Договор о займе был подписан, но работы еще не начались. Участок ЕБРР на восточной стороне озера выделен красным цветом (обведенный черным кругом). На строительство южного участка (выделен красным цветом) источник финансирования еще не определен.

- Тогуз-Булак на западе и Болон – на востоке, за селом Тюп
- Михайловское – на западе, до реки Джергалан
- Курбу и Тепке – на востоке, до реки Джергалан
- Тегизчил – на востоке, за рекой Джергалан

Примерно три километра трассы через с. Тюп классифицируются как населенные пункты, находящиеся в границах Муниципалитета, также, как и два последних километра от с. Джаны-Арык до въезда в г. Каракол на конечной точке.

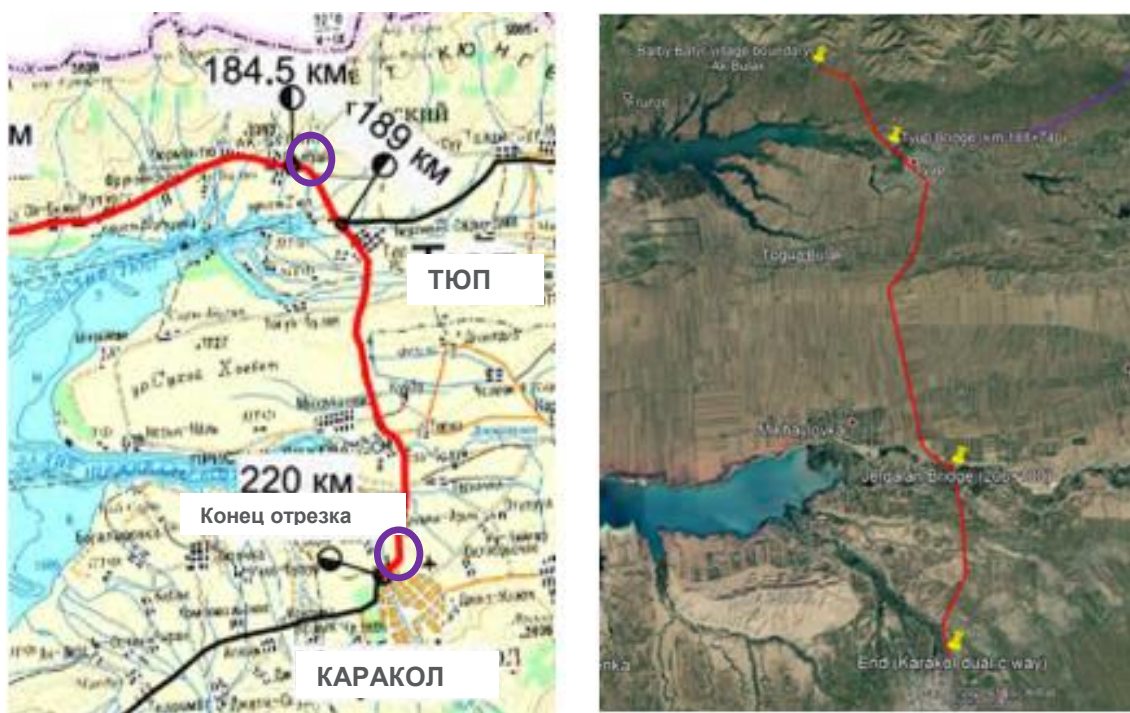


Рисунок 2-2. Участок дороги, планируемый ЕБРР для финансирования



Рисунок 2-3. Начальная и конечная точки Проекта

2.2. Общая информация о Проекте

Существующая дорога относится к Категории III, двухполосная дорога (международная дорога, со средним уровнем обслуживания), с асфальтобетонным покрытием, глубиной от 5 до 20 см. Ширина существующего дорожного полотна (ширина проезжей части) – 5.6-15.6 метров, а ширина обочины – 1-4.7 м. Дорожная разметка практически отсутствует, как и дорожные ограждения или дорожные

информационные указатели.

Динамичное развитие за последнее десятилетие сопровождается стабильным ростом объема пассажирских и грузовых перевозок. На этом фоне, улучшенная межобластная сеть дорожного транспорта и приток туристов привели к росту интенсивности транспортного потока примерно на 60% с 2010 года. Между тем, за последние 30-35 лет надлежащие ремонтные работы дорожной инфраструктуры не проводились по причине отсутствия финансирования и, на сегодняшний день, пропускная способность дороги низкая, ее состояние неудовлетворительное, и опасное с учетом текущей интенсивности транспортного потока. Были зафиксированы характерные дефекты дорожного покрытия, в частности, многочисленные глубокие трещины, глубокие колеи, просадка и выбоины.

В обязанности МТК КР входит реализация государственной политики для транспортного сектора, планирование, разработка и регулирование автомобильных, железнодорожных и воздушных перевозок в Кыргызской Республике. Кроме того, МТК КР является Инициатором проекта. Для реализации данного Проекта в помощь МТК будет сформирован Отдел реализации Проекта (ОРП) Консультанта.

В 2018 году Технико-экономическое обоснование (ТЭО) для 440-километровой кольцевой дороги было обновлено Проектно-изыскательским институтом «Кыргыздортранспроект» (КДТП) для МТК, в частности, для участка дороги «Корумду-Каракол», охватив Проектную дорогу (КМ 184,5 – 217,7). В ТЭО предлагается уширение Проектной дороги с двухполосной до четырехполосной проезжей части. После завершения Проекта дорога должна полностью соответствовать Категории II международного технического стандарта.

От имени ЕБРР была проведена технико-экономическая экспертиза ТЭО консультационной компанией EGIS, параллельно с подготовкой документации по ОВОСиСС для обнародования.

Ранее предлагалась объездная дорога вокруг с. Тюп, и варианты были проанализированы компаниями «Atkins» и «EGIS», а также был подготовлен Отчет с разработкой вариантов в начале 2021 года. После изучения отчета МТК выразил предпочтение варианту «дороги через населенный пункт». В отчете ОВОСиСС содержится более подробная информация о рассмотренных вариантах.

2.3. Предлагаемый Проект

Предлагаемая ниже описательная часть Проекта была подготовлена в процессе экспертизы ТЭО 2018 года, а также на основе данных Технического отчета установочного этапа, составленного компанией «EGIS» в октябре 2020 года, и Заключительного отчета о результатах комплексной экспертизы технико-экономического обоснования (июнь 2021 года). Ожидается, что по данному Проекту будет подготовлено детализированное проектирование дорожного проекта (рабочая проектная документация) нанятым МТК консультантом, и поэтому описательная часть далее основана на текущем доступном дизайне, и должны быть проанализированы и, при необходимости, приведены в актуальное состояние после подготовки детализированного проектирования.

Предлагаемое техническое решение и единственный рассмотренный в ТЭО вариант – это уширение существующей дороги Категории III и существующих мостов до Категории II, с двухполосной конфигурацией, центральной разделительной полосой и ограждением. Вне населенной местности предлагается строительство выделенной полосы для велосипедистов.

В первоначальный объем работ по Проекту, описанному в ТЭО и в отчете о результатах комплексной экспертизы, входит:

- Завершение реконструкции существующей дороги Категории II, длиной 32,2 км, и уширение до стандарта четырехполосной дороги, шириной 3,5 м, Категории II, с асфальтированным дорожным покрытием по 2,6 м от оси дороги и двухметровой неасфальтированной обочиной на участках в сельской местности (за пределами с. Тюп);
- Строительство четырехполосной проезжей части, шириной 3 метра, с уменьшенным разделительным ограждением через с. Тюп;
- Уличное освещение, устройство тротуаров и закрытых дренажных стоков на участках в населенных пунктах;
- Строительство выделенных велосипедных полос шириной 3 м вне населенных пунктов;
- Частичный демонтаж и уширение существующего трехпролетного моста через р. Тюп;
- Уширение трехпролетного моста через р. Джергалан;
- Замена всех дренажных сетей;
- Перенос коммунальных сетей;

- Строительство насыпи высотой 640 000 м³ с применением ввозного материала;
- Установка 21.6 км бетонных ограждений (типа Нью-Джерси);
- Строительство восьми автобусных остановок и одной станции технического обслуживания;
- Высадка 13 000 деревьев и 2400 кустарников.

Относительно благоустройства транспортных развязок подробная информация отсутствует.

В 2020-2021 годах компания «EGIS» выполнила экспертизу ТЭО и вариантов проектирования, и заключительный отчет был подготовлен в июне 2021 года, в котором были даны различные рекомендации к рабочей проектной документации. Вышеуказанный объем работ может быть изменен в ходе детального проектирования. В тексте ниже содержится информация из ТЭО и рекомендации EGIS, если уместно.

2.3.1. Уширение дороги

Как описано в ТЭО, альтернативные методы для уширения существующей автомобильной дороги – это либо сохранение существующей оси дороги (симметричное уширение), либо расширение с одной стороны (несимметричное уширение).

Так, были рассмотрены следующие альтернативные варианты:

- Несимметричное уширение с левой стороны (ЛСУ), т.е. на запад
- Несимметричное уширение с правой стороны (ПСУ), т.е. на восток
- Несимметричное уширение с чередованием сторон (ЛСУ/ПСУ)
- Симметричное уширение (СУ), т.е. как на запад, так и на восток.

Типовой поперечный профиль представлен в ТЭО 2018 (см. рис. 2-4). На этом рисунке показаны варианты несимметричного уширения слева или справа от существующей оси дороги. Предлагается расширение существующих мостов с правой стороны. Несмотря на то, что точные размеры не были определены, по расчетам, предполагаемое смещение оси дороги при несимметричном уширении составляет около 2-3 м.

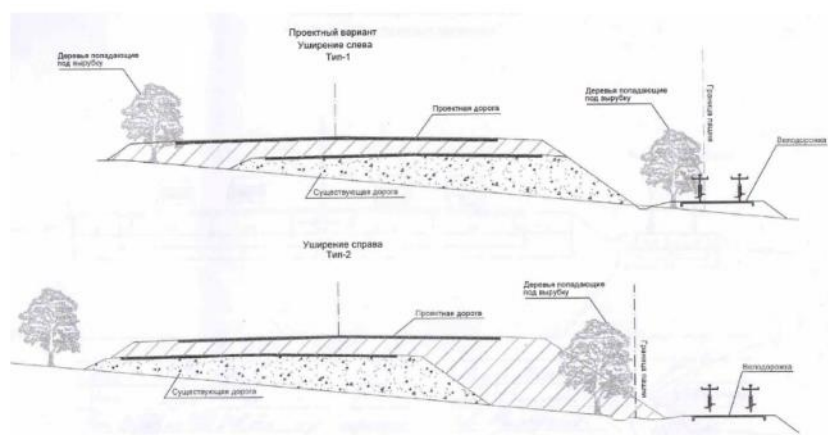


Рисунок 2-4. Типовой поперечный профиль несимметричного уширения

Ограничение (без определения размеров) показано на схемах ниже.

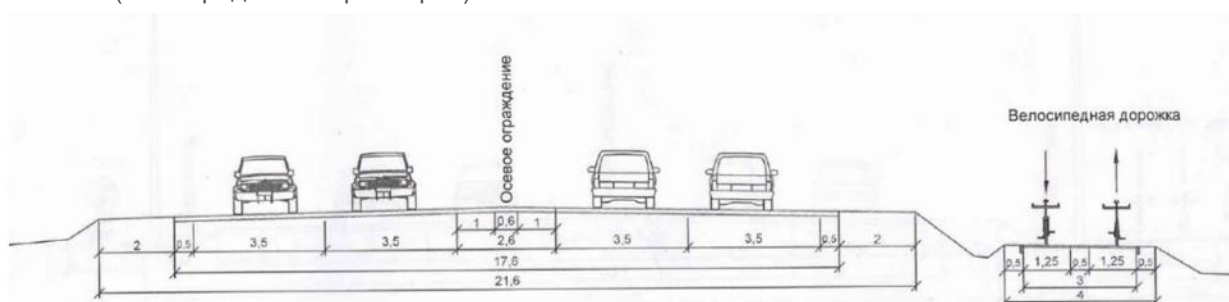


Рисунок 2-5. Поперечный профиль за границами населенных пунктов

Реконструкция автомобильной дороги Корумду - Каракол, КМ 104 - КМ 218

Типовые поперечные профили
В населенных пунктах



Рисунок 2-6. Типовой поперечный профиль с велосипедной дорожкой

Ширина участков новой дороги вне городской местности составляет 21,6 м между обочинами.

Предлагаемый продольный профиль неизвестен, но предполагается, что будут внесены некоторые изменения, в частности, чтобы закруглить уклон на подходе к мосту р. Джергалан. В любом случае, независимо от того, пройдет ли дорога по существующему профилю, весьма вероятно, что уровни будут повышены на 50 см, так как новое покрытие будет уложено поверх существующего, по крайней мере, за селом Тюп, в результате чего также будет повышен уровень насыпи.

Как указано EGIS в Отчете о комплексном техническом обследовании, при соотношении уклонов 1:2, общая ширина конструкции по расчетам составит от 26 до 35 м (внешние участки самой высокой точки насыпи), из которых от 16 до 20 м будут по одну сторону от существующей оси дороги.

В селе Тюп, согласно информации EGIS и с учетом существующих ограничений и без отдельной велодорожки предполагалось, что общая ширина составит около 20 м (т.е. по 10 м от оси дороги).

Для целей ОВОСиСС и настоящего РДОЗП проект предполагал общую площадь охвата следующим образом:

- В загородных районах, т.е. за пределами Тюпа, вероятная общая ширина застройки до 35 м, т.е. 17,5 м по обе стороны от осевой линии. Это включает проезжую часть и обочину.
- В Тюпе, симметричное расширение шириной 20 м или по 10 м по обе стороны от осевой линии. Это включает проезжую часть и обочину.

2.3.2. Полоса отвода и придорожная полоса

В Законе «Об автомобильных дорогах» № 72 1998 года предусмотрено, что размер полосы отвода устанавливается в зависимости от категории дороги. В дополнение к вышеуказанному закону в 2017 году было принято постановление, определяющее "придорожную полосу", которая представляет собой земельный участок, примыкающий с обеих сторон к полосе отвода.

Согласно законодательству, в настоящее время дорога категории III имеет:

- полоса отвода 14 м в обе стороны от осевой линии, т.е. общая ширина 28 м
- Придорожная полоса 20 м в обе стороны от осевой линии, т.е. общая ширина 40 м.
- Общая площадь земли, отведенной под существующую дорогу (полоса отвода и придорожная полоса) = 14 м + 20 м = 34 м в обе стороны от осевой линии, т.е. общая ширина 68 м.

Предлагаемая новая дорога, которая будет переклассифицирована в категорию II, будет иметь следующие характеристики:

- Полоса отвода 16 м в обе стороны от осевой линии, т.е. общая ширина 32 м.
- Придорожная полоса 40 м в обе стороны от осевой линии, т.е. общая ширина 80 м.
- Общая ширина полосы отвода и придорожной полосы = 16 м + 40 м = 56 м в обе стороны от осевой линии, или 112 м общей ширины.

Предполагается, что для реализации проекта потребуется расчистка только пятна застройки и любых временных рабочих зон. Общая ширина строительства дороги на основе проектных деталей в ТЭО оценивается в 35 м за пределами городов (17,5 м в обе стороны от осевой линии) и 20 м в пределах Тюпа (10 м в обе стороны от осевой линии). Таким образом, при условии симметричного расширения дороги (т.е. как с восточной, так и с западной стороны существующей дороги), площадь, необходимая для расчистки, почти полностью находится в пределах существующей полосы отвода и придорожной полосы (т.е. в пределах 34 м в обе стороны от существующей дороги).

2.3.3. Пересечения дорог / примыкания

В ТЭО нет информации или детальных схем для пересечений / примыканий. Кроме важного пересечения с дорогой Кеген А362 около Тюпа, в ходе комплексной экспертизы было выявлено еще девять пересечений, которые должны обслуживать сообщества вдоль каждой стороны трассы, в основном, расположенных на пути с села Тюп до г. Каракол. Данные пересечения отмечены на рисунке 2-8.

Следует также учесть еще одно условие: доступ к полям и доступ к оросительным сооружениям. Большая часть данных пересечений потребует устройство съездов налево с основной трассы и на нее. Наконец, с учетом оживлённого движения на пересечении с дорогой Кеген (около 2500 поворотов в день согласно учету интенсивности транспортного потока), согласно результатам комплексной технической экспертизы, на данном участке рекомендуется устроить перекресток с круговым движением.

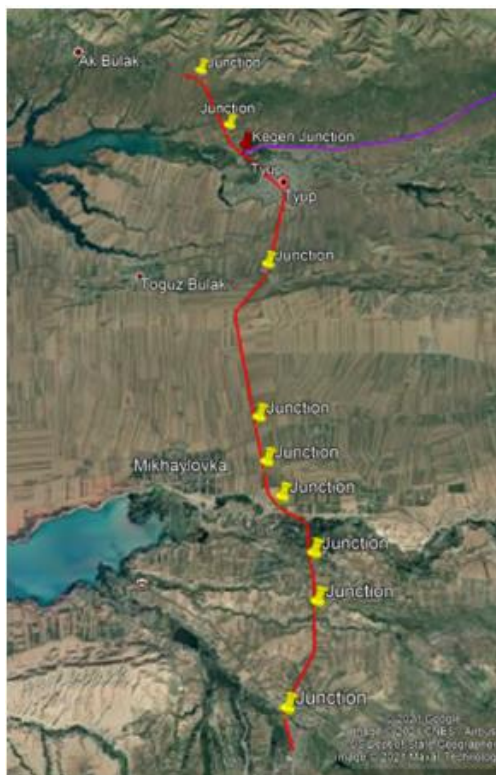


Рисунок 2-7. Пересечения вдоль Проектной дороги

2.3.4. Мостовые сооружения

В ТЭО предлагается расширить два существующие моста (Тюп и Джергалан) на правой стороне, чтобы разместить дополнительную проезжую часть и заменить небольшой мост, находящийся в неудовлетворительном состоянии.

Таблица 2-1. Информация о мостовых сооружениях согласно ТЭО

Название	Километровая отметка	Общая длина (в м)	Общая длина пролетов (в м)	Количество пролетов	Примечания
Мост через р. Тюп	188+742	50.2	45	3 (12+21+12)	Старый мост подлежит частичному демонтажу и продлению на стороне ПСУ для новой проезжей части,

					тротуара и велосипедной дорожки. Был построен как однопольный мост в 1960-х годах, и расширен в 1986 году.
Мост через канал	202+519	6.7	5.0	1	Подлежит реконструкции. Новые сооружения на данном участке в ходе технического визита не были выявлены, как и не было определено никаких сооружений на карте Google Earth. Единственный «мост» вблизи данного участка находится на расстоянии около 900 м выше данного участка, и он пересекает оросительный канал.
Мост через р. Джергалан	206+95	59.2	54	3 (18+18+18)	Существующий мост должен быть продлен на правой стороне для устройства новой проезжей части, тротуара и велосипедной полосы. Год строительства в ТЭО не упомянут, но считается, что этим мостом был заменен старый мост, который виднеется выше по течению.

2.3.5. Сопутствующие сооружения

Сопутствующие объекты определены в ПОСиСС ЕБРР как «объекты или деятельность, которые не финансируются ЕБРР как часть проекта, но которые, по мнению ЕБРР, имеют большое значение для определения успеха проекта или достижения согласованных результатов проекта. Это новые объекты или виды деятельности: (i) без которых проект не был бы жизнеспособным, и (ii) не было бы построено, расширено, выполнено или запланировано строительство или осуществление, если бы проект не существовал».

Сопутствующие объекты будут включать котлованы и карьеры.

Для строительства дороги будут необходимы материалы для дорожного покрытия, в т.ч. песок, цемент, битум, наполнитель и вода. В ТЭО 2018 года были выявлены несколько резервов или грунтовых карьеров вдоль трассы, которые могут быть использованы Строительным подрядчиком (см. рисунок 2-9), но их пригодность для целей Проекта должна быть подтверждена:

- Месторождение гравия «Ичкесуу», КМ 183+000, 5.0 км налево
- Месторождение гравия «Каработакское», КМ 186+000, 1.0 км налево
- Месторождение гравия «Тасма», КМ 197+200, 1.5 км налево
- Почвенный карьер «Сары-Топурак», КМ 197+200, 0.3 км направо
- Почвенный карьер «Аксуйское», КМ 216+000, 10.0 км налево

По всей видимости, есть достаточно много источников гравия для земляных работ и устройства дорожного покрытия. Очевидно, что геоморфологические характеристики области с большим количеством смываемых с гор аллювиальных отложений, предполагают наличие больших запасов строительных материалов для дорог. В обязанности Строительного подрядчика будет входить проверка карьеров и пригодности материалов для Проекта. Строительный подрядчик проведет экологическую и социальную проверку перед использованием карьеров.

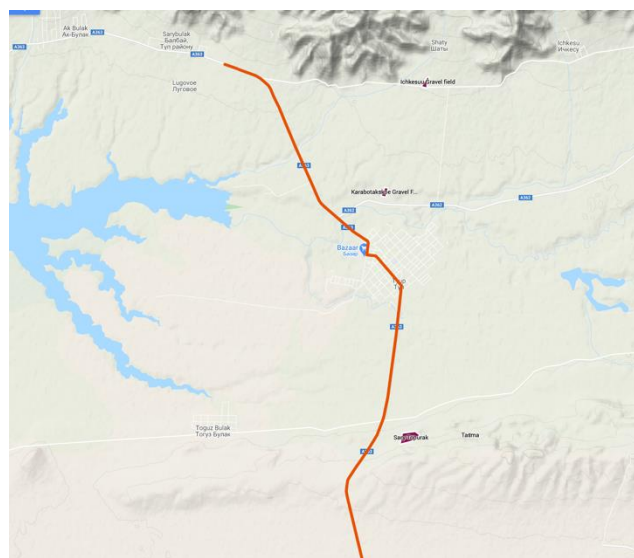
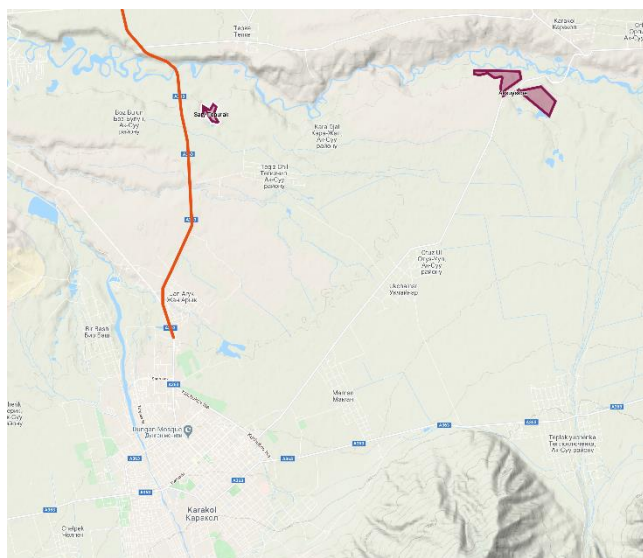


Рисунок 2-8. Существующие грунтовые карьеры вдоль дороги

2.4. Этапы Проекта

2.4.1. Этап детализированного проектирования

МТК назначит Консультанта по услугам проектирования для детализированного проектирования дороги для Проекта, результаты которого определяют, будет ли уширение дороги симметричным или несимметричным, и другие параметры проектирования.

На текущем этапе анализа были предложены проектировочные решения для обеспечения дорожной безопасности, и ожидается, что в окончательной рабочей проектной документации будут учитываться предложенные рекомендации, в том числе необходимость в устройстве перекрестков с круговым движением и городской планировке в селах и городах в целях обеспечения дорожной безопасности, а также наличие пешеходных переходов.

2.4.2. Этап строительства

Как правило, стандартные работы по организации площадки и предварительные работы включают:

- Устройство площадок для складирования, рабочих площадок и временных поселков строителей;
- Мобилизацию и установку дробильных и бетоноприготовительных установок;
- Мобилизацию оборудования и материалов, необходимых для строительства (транспортные средства, грузовики, строительная техника);
- При необходимости, установку временных указателей и устройство объездов;
- Общие работы по очистке, расчистке и вырубке деревьев, при необходимости, и
- Монтаж дренажных сетей.

Земляные работы подразумевают вырубку зеленых насаждений и (или) устройство насыпей.

Потребуется следующие виды строительной техники:

- Бульдозеры
- Грейдеры
- Самосвалы
- Одноковшовый экскаватор, колесный или гусеничный
- Машина для обработки поверхности бетона
- Подметальная машина

- Пневмоколесный каток
- Одноцилиндровый каток
- Цистерны для воды
- Цистерны для топлива
- Фрезерные машины / станки
- Погрузчики
- Бетономешалки
- Генераторы
- Подвижной подъемный кран
- Автомобиль-бетоносмеситель
- Насосы
- Вибрационная плита
- Компрессоры
- Циркулярная пила
- Покрасочное оборудование

Вспомогательные сооружения - это:

- Временные поселки для строителей;
- Любые временные подъездные или транспортировочные дороги, и

На текущий день не определена необходимость в устройстве временных поселков и подъездных/транспортировочных дорог и их местоположение, и этот вопрос будет рассмотрен Строительным подрядчиком.

Для строительства дороги будут необходимы материалы для дорожного покрытия, в т.ч. песок, цемент, битум, наполнитель и вода. Предполагается, что будут использованы существующие резервы и грунтовые карьеры, расположенные в области.

2.5. Этап эксплуатации и содержания

В обязанности МТК КР входит реализация государственной политики для транспортного сектора, планирование, разработка и регулирование автомобильных, железнодорожных и воздушных перевозок в Кыргызской Республике. Кроме того, МТК КР является Инициатором проекта.

Открытие дороги запланировано на 2024 год, но эта дата зависит от получения различной разрешительной документации. Проектный срок эксплуатации дороги составляет 20 лет. На существующей дороге скорость движения ограничена 90 км/ч вне населенных пунктов, и планируется увеличение разрешенной скорости до 110 км/ч на новой расширенной дороге. В городской/ населенной местности разрешенная скорость движения будет 40 км/ч.

Управление автомобильными дорогами при МТК несет ответственность за Эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО) дорог МТК в Кыргызстане. В структуре данного Управления работают региональные отделы, которые отвечают за эксплуатацию и техническое обслуживание. На текущий день нет данных относительно мероприятий ЭиТО, которые, как правило, включают плановое и внеплановое ТО (например, очистка дорог и ремонт выбоин).

3. Правовая и политическая основа

3.1. Вводная информация

В данном разделе дается общая информация о законодательных требованиях Кыргызской Республики относительно прав собственности на землю, ее приобретение (отвод) и выплату компенсаций, а также о требованиях ТР № 5 ЕБРР. Далее следует анализ расхождений между требованиями законодательства Кыргызской Республики и требованиями ТР №5 ЕБРР.

3.2. Требования законодательства КР

Следующие нормативные правовые акты регулируют права собственности на землю / недвижимую собственность, а также правила и процедуры получения права государственной собственности на земельные участки, находящиеся в частной собственности, исходя из необходимых общественных потребностей, возникших в результате строительной деятельности

- Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года;
- Гражданский кодекс (от 8 мая 1996 года № 16, в последней редакции от 24 марта 2021 года №42);
- Земельный кодекс (от 2 июня 1999 года № 45, в последней редакции от 17 марта 2021 года №33);
- Закон «О переводе (трансформации) земельных участков» (от 15 июля 2013 года №145, в последней редакции от 26 декабря 2020 года №12).
- Закон «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» (одобрен Законом Кыргызской Республики от 11 января 2001 года № 4, в последней редакции от 14 августа 2020 года, №126);
- Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними» (одобрен Законом Кыргызской Республики от 22 декабря 1998 года № 153, в последней редакции от 25 февраля 2021 года №21);
- Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» (от 4 мая 2007 года, в последней редакции от 27 июля 2016 года); и
- Стандарты оценки имущества, обязательные к применению всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике (постановление Правительства КР от 3 апреля 2006 года № 217; в последней редакции от 15 ноября 2016 года).
- Временные правила деятельности оценщиков и оценочных организаций в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики №537 от 21 августа 2003 года, в последней редакции от 5 февраля 2019 года).

3.2.1. Конституция Кыргызской Республики (от 5 мая 2021 года)

Конституция Кыргызской Республики является основным и высшим законом, которому должны соответствовать все другие законы Кыргызской Республики. Согласно Конституции составной частью правовой системы Кыргызской Республики являются вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика. Исполнение международного договора может осуществляться путем его подписания, обмена нотами и письмами, ратификации, утверждения, присоединения к международному договору или иным согласованным сторонами образом. Если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем (Парламентом) Кыргызской Республики, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются правила международного договора (статья 6 Гражданского кодекса Кыргызской Республики 2018 года).

Конституцией Кыргызской Республики признаются и защищаются права частных собственников, определяются формы собственности и предусмотрена возможность конфискации имущества для общественных нужд, в установленном законами Кыргызской Республики порядке. В статье 15 Конституции Кыргызской Республики предусмотрено, что собственность неприкосновенна, и никто не может быть произвольно лишен своего имущества.

Что касается права собственности на землю, статья 12 Конституции также предусматривает следующее

- В Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. (пункт 1).
- Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда в установленном законом порядке (пункт 2).
- Земля, за исключением пастбищ и лесов, может находиться в частной и муниципальной формах собственности (пункт 3, статья 16).
- Изъятие имущества для общественных и государственных нужд, определенных законом, осуществляется по решению суда путем предоставления справедливого и предварительного обеспечения возмещения стоимости этого имущества и убытков, причиненных в результате отчуждения имущества (пункт 2).

Конституция Кыргызской Республики гласит, что земля может находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности.

3.2.2. Гражданский кодекс (от 8 мая 1996 года № 16, в последней редакции от 6 августа 2018 года)

Гражданский кодекс предусматривает, что сторона, права которой нарушены, может требовать полного возмещения убытков (полного возмещения причиненных убытков), если только национальное законодательство или соглашения (договоры), подготовленные в соответствии с национальным законодательством, не указывают на обратное. Соответствующие положения включают статьи 14 и 15.

Статья 14. Возмещение убытков

- Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.
- Под убытками понимаются:
 - расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также
 - неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).
 - Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения, наряду с другими убытками, упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Гражданский кодекс также предусматривает, что под убытками понимается:

- (i) расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права (статья 14, п.2)
- (ii) утрата или повреждение имущества (статья 14, п.2),
- (iii) неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) (статья 14, п.2).

Статья 15. Возмещение убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления. Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего законодательству акта государственного органа, подлежат возмещению государством, а также органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законом.

Статьи 233-17 и 233-18 дают определение земельных участков собственника для общественных нужд. Земельный участок может быть изъят у собственника для общественных нужд на основании решения суда с возмещением его стоимости и других убытков, причиненных его отчуждением.

3.2.3. Земельный кодекс (от 2 июня 1999 года № 45, в последней редакции от 17 марта 2021 года №33)

Земельный кодекс регулирует все вопросы владения землей. В статье 68 Земельного кодекса предусматривается определение «изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд».

Статья 68: Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд

- Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд может производиться на основании договора между уполномоченным органом и собственником земельного участка или землепользователем. В случае несогласия собственника земельного участка или землепользователя с изъятием (выкупом) или его условиями уполномоченный орган вправе обратиться в двухмесячный срок в суд с иском о возмездном изъятии (выкупе) земельного участка с момента получения отказа.
- При определении выкупной цены земельного участка в него включаются рыночная стоимость права на земельный участок и находящихся на нем зданий и сооружений, а также убытки, причиненные собственнику или землепользователю в связи с прекращением права на земельный участок, включая убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами.
- При изъятии земельного участка для государственных или общественных нужд с согласия собственника земельного участка или землепользователя ему может быть предоставлен другой земельный участок с зачетом стоимости права на него в выкупную цену.

Земельный кодекс предусматривает, что права на земельный участок и связанные с ним здания и сооружения могут быть прекращены в случае, когда земельный участок необходим для государственных или общественных нужд, помимо иных случаев. Для официального прекращения прав на земельный участок и находящихся на нем зданий и сооружений требуется решение суда. Земельный участок может быть приобретен (выкуплен) только после возмещения затрат на прекращение прав и связанных с прекращением расходы (статья 49).

При расчете стоимости земли в цену покупки (выкупа) данного земельного участка включается рыночная стоимость земли и зданий и сооружений, присоединенных к данному земельному участку, а также убытки, возникшие у землевладельца/землепользователя в результате прекращения прав на земельный участок, в том числе убытки/убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами. При отсутствии соглашения с землевладельцем/землепользователем уполномоченный орган имеет право обратиться в суд в двухмесячный срок со дня официального отказа землевладельца/землепользователя.

В соответствии со статьей 49, если иное не предусмотрено законом, документами, удостоверяющими право на земельный участок, или договором, собственник земельного участка и землепользователь, имеет право:

- самостоятельно хозяйствовать на земле, используя ее по целевому назначению;
- в установленном порядке возводить здания и сооружения, не противоречащие целевому назначению земельного участка, с соблюдением архитектурно-планировочных, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных специальных требований
- на возмещение убытков в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

В заключение, в Земельном кодексе (статья 78) определены режимы *использования земель общего пользования*. В частности, земли общего пользования населенных пунктов/ городов/ сел (например, дороги, улицы, площади, тротуары, лесопарки, бульвары, скверы, водоемы и др.) не предоставляются в собственность. В исключительных случаях они могут быть предоставлены уполномоченным органом в пользование физическим и юридическим лицам на условиях аренды сроком до пяти лет.

На землях общего пользования уполномоченным органом может быть разрешено возведение строений облегченного типа.

Земельный кодекс позволяет устанавливать сервитут на земельный участок для целей строительства объектов. Сервитут может устанавливаться по соглашению сторон (добровольный сервитут) или, в случае необходимости, на основании решения уполномоченного органа (принудительный сервитут).

Решение уполномоченного органа, предусматривающее установление сервитута, может быть обжаловано собственником или пользователем земельного участка в суде. Убытки, причиненные собственнику земельного участка или землепользователю установлением принудительного сервитута, подлежат возмещению. Размер убытков определяется уполномоченным органом, а в случае несогласия собственника земельного участка или землепользователя - судом. Собственник земельного участка или землепользователь, земельный участок которого обременен принудительным сервитутом, вправе вместо возмещения убытков потребовать соразмерную плату.

3.2.4. Закон «Об автомобильных дорогах» (№72 1998 года, в последней редакции от 26 июля 2011 года)

Настоящий Закон определяет экономические, правовые основы и принципы управления автомобильными дорогами в Кыргызской Республике организациями и компаниями, ответственными за развитие, ремонт, содержание автомобильных дорог, и правовой режим для автомагистралей, территорий и объектов, прилегающих к дорогам. Закон также регулирует права и обязанности собственников и организаций, обслуживающих дороги, и пользователей автомобильными дорогами. Кроме того, закон регулирует взаимоотношения отделов Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики с государственными органами и органами местной власти.

Согласно определению, в данном законе (*статья 3, глава 2*) **Полоса отвода** – это земли, занятые автомобильными дорогами для размещения соответствующих конструктивных элементов инженерных сооружений автомобильной дороги, а также зданий, сооружений, защитных и декоративных лесонасаждений и устройств, необходимых для их эксплуатации.

В Главе 2 определены размеры полосы отвода в зависимости от категории дороги:

- 1 категория - по 32 метра от оси дороги;
- 2 категория - по 16 метров от оси дороги;
- 3 категория - по 14 метров от оси дороги;
- 4 категория - по 13 метров от оси дороги;
- 5 категория - по 12 метров от оси дороги.

В Главе 4 рассматриваются вопросы ремонта и содержания автомобильных дорог.

В Главе 5 охвачены вопросы проектирования, строительства и реконструкции автомобильных дорог, в том числе требования к отводу земель, организации грунтовых карьеров, резервов местных строительных материалов и вопросы охраны окружающей среды.

В данном законе также предусмотрено определение «придорожной полосы». Придорожная полоса - земельные участки, которые прилегают с обеих сторон к полосе отвода автомобильной дороги и в границах которых устанавливается особый режим их использования в целях обеспечения требований безопасности дорожного движения, а также соответствующих условий реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации автомобильной дороги, ее сохранности с учетом перспектив развития автомобильной дороги. Порядок определения ширины придорожной полосы устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 4, дороги общего пользования находятся в государственной собственности и не подлежат продаже или передаче в частную собственность. В этом же Законе (статья 27) предусмотрено, что без согласования с государственной дорожной инспекцией и Министерством транспорта и коммуникации, запрещены следующие виды деятельности в полосе отвода дорог общего пользования:

- Торговля на обочине;
- Размещение киосков, павильонов и подобных сооружений.

Самовольное использование земель автомобильных дорог в полосе отвода прекращается без возмещения производственных затрат незаконному (-ым) пользователю (-ям), произведенных за время незаконного использования этих земель (статья 23).

3.2.5. Закон о переводе (трансформации) земельных участков (от 15 июля 2013 года №145, в редакции законов от 19 марта 2016 № 21, от 1 июня 2017 года № 95, от 2 августа 2018 года № 79, от 30 июля 2019 года №107)

Данный закон разработан в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и определяет правовые основы, условия и порядок перевода (трансформации) земель из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой.

Статья 6. Компетенция Правительства Кыргызской Республики по переводу земель

Правительство Кыргызской Республики:

- 1) переводит особо ценные сельскохозяйственные угодья (пашня, земли, занятые многолетними насаждениями, залежь, сенокосы коренного улучшения, пастбища коренного улучшения) в другие, менее ценные, виды угодий или другие категории земель;
- 2) переводит земли лесного фонда в другие категории земель;
- 3) переводит земли водного фонда в другие категории земель;
- 4) переводит земли особо охраняемых природных территорий в другие категории земель;
- 5) утверждает порядок использования средств, поступающих от возмещения сельскохозяйственных и лесохозяйственных потерь;
- 6) определяет порядок перевода земель, предусмотренных пунктами 1-4 настоящей статьи.

(В редакции Закона КР от 19 марта 2016 года №21)

Статья 7. Компетенция местной государственной администрации, мэрии города республиканского или областного значения по переводу земель

Государственная администрация района с согласия органов местного самоуправления, мэрии города республиканского или областного значения, где расположены земельные участки:

- 1) переводит менее ценные сельскохозяйственные угодья в более ценные виды угодий или равноценные виды сельскохозяйственных угодий - из одного вида в другой;
- 2) переводит земли населенных пунктов в другие категории земель;
- 3) дает согласие на перевод сельскохозяйственных угодий и земельных участков лесного, водного фонда и особо охраняемых природных территорий, земель запаса, земель промышленности, транспорта, связи и иного назначения в другие категории земель в виде решения и вносит его в установленном порядке в Правительство Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 1 июня 2017 года № 95)

Статья 11. Перевод земель в случае изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд

- 1) В случае необходимости изменения целевого назначения земельного участка в связи с его изъятием, в том числе путем выкупа, для индивидуального жилищного строительства, государственных или муниципальных нужд перевод этого земельного участка из состава земель одной категории в другую осуществляется после его изъятия, выкупа.
- 2) Местная государственная администрация, орган местного самоуправления до предоставления заинтересованному физическому или юридическому лицу изъятых, в том числе путем выкупа, земельного участка обязаны осуществить его перевод из состава земель определенной категории в категорию, обеспечивающую использование этого земельного участка по целевому назначению.
- 3) В случае подпадания земельных участков, находящихся в частной собственности, в генеральный план застройки участка или разработанные на его основе градостроительные документации изъятие в установленном порядке земельных участков для индивидуального жилищного строительства, государственных и общественных нужд производится до перевода земель в установленном порядке согласно законодательству Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 1 июня 2017 года № 95)

Статья 15. Особенности перевода земель водного фонда

1. Перевод земель водного фонда допускается:

- (i) в связи с созданием особо охраняемых природных территорий;
- (ii) при расширении территории населенных пунктов на основании утвержденного генерального плана;
- (iii) при размещении объектов государственного или муниципального значения при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов;
- (iv) в связи с добычей полезных ископаемых при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и утвержденного проекта рекультивации земель;
- (v) в связи с прекращением существования водных объектов, изменением русла, границ и иных изменений местоположения водных объектов при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

2. Перевод земельных участков других категорий в земельные участки водного фонда допускается в случае:

- (i) если земельные участки заняты водными объектами;
- (ii) при строительстве водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах;
- (iii) при изменении русла рек и иных изменений местоположения водных объектов.

Статья 21. Вступление настоящего Закона в силу

4. Правительству Кыргызской Республики приостановить перевод земель сельскохозяйственного назначения, не подпадающих под действие Закона Кыргызской Республики «О введении моратория на перевод (трансформацию) орошаемых земель пашни в другие категории земель и виды угодий», в другие категории земель и виды угодий в пригородных зонах, включенных в генеральные планы развития городов Бишкек и Ош до законодательного урегулирования особых статусов этих городов.

3.2.6. Закон «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» (от 11 января 2001 года № 4, в последней редакции от 14 августа 2020 года №126)

Глава X: Покупка земель сельскохозяйственного назначения для государственных целей

Статья 30.

Земельные доли и участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности граждан Кыргызской Республики, в случаях, необходимых для государственных целей (строительство стратегических объектов и инженерных сооружений), могут быть отчуждены по решению Правительства Кыргызской Республики путем выкупа после выплаты рыночной стоимости земель и расчетных затрат или предоставления равноценного участка из земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий.

Статья 31.

Собственники земельных долей и участков сельскохозяйственного назначения при неубедительных доводах отчуждения их земель для государственных целей имеют право обратиться в суд.

Статья 32.

Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности и переданные в аренду, отчуждаются для государственных целей после выплаты расчетных затрат и упущенной выгоды в момент отчуждения.

3.2.7. Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (от 22 декабря 1998 года № 153, в последней редакции от 22 февраля 2021 года №21)

Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – «Государственная регистрация прав») является юридическим актом по признанию и подтверждению государством прав на недвижимое имущество, их обременений (ограничений), а также сделок с недвижимостью, обеспечивающий защиту зарегистрированных прав и обременений (ограничений), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом (статья 1).

Любой правоустанавливающий документ или права на получение выплат или их ограничения, подлежащие обязательной регистрации в соответствии со статьей 4 настоящего Закона, представляется в регистрационный орган не позднее тридцати дней с момента заключения (составления) вышеуказанного документа (статья 7).

Имущественные права не подлежат регистрации, но признаются и обеспечиваются государственной защитой, включают в себя следующее (статья 6, глава 1):

- право на доступ к коммуникационным линиям, трубопроводам, геодезическим пунктам и другим инфраструктурным объектам, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом;
- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды и др.).

3.2.8. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» (от 4 мая 2007 года, в последней редакции от 27 июля 2016 года)

Закон направлен на правовое регулирование отношений, связанных с реализацией права каждого на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, закрепленного Конституцией Кыргызской Республики, а также порядка рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно закону обращения граждан Кыргызской Республики подлежат регистрации, надлежащему рассмотрению своевременным образом, с соблюдением принципов равенства граждан и подотчетности (статьи 2 и 4).

Обращения граждан могут передаваться по почте либо лично. Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом языке народов Кыргызской Республики. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения (статья 9).

Срок рассмотрения обращения, зарегистрированного государственным органом или органом местного самоуправления, не должен превышать 30 дней (статья 8). Для надлежащего рассмотрения обращения, оно должно быть подано в письменном виде, раскрывать суть жалобы и, при необходимости, необходимо приложить документы, подтверждающие доводы гражданина (статьи 4 и 5). Поданная жалоба, заявление подлежит рассмотрению и решению строго в соответствии с применимыми нормативными правовыми актами (статья 11).

В соответствии со статьей 13, может быть принято одно из следующих решений по обращению по итогам рассмотрения заявления, жалобы:

- 1) о полном или частичном удовлетворении обращения;
- 2) об отказе в удовлетворении обращения;
- 3) о принятии мер по разрешению поставленных вопросов и устранению выявленных нарушений.

Решение по обращению должно быть мотивированным, со ссылкой на конкретные правовые акты, содержать указание о порядке его обжалования.

Согласно статье 15 государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, анализируют содержание поступающих обращений, принимают меры по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

3.2.9. Стандарты оценки для оценщиков

Оценка имущества проводится в соответствии с Временными правилами деятельности оценщиков и оценочных организаций в Кыргызской Республике (Постановление Правительства КР от 21 августа 2003 года, № 537, в последней редакции от 3 декабря 2012 года), а также стандартами оценки имущества, обязательными к применению всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике (Постановление Правительства КР от 3 апреля 2006 года, № 217, в последней редакции от 15 ноября 2016 года) и иными нормами законодательства КР.

Для определения оценочной стоимости различных категорий недвижимого имущества, в процессе оценки применяются следующие подходы:

Сравнительный подход – подход к оценке, в соответствии с которым стоимость имущества оценивается по уровням аналогичных объектов с учетом корректировки разницы между ними.

Затратный подход – подход к оценке, в соответствии с которым стоимость имущества оценивается по затратам на приобретение и (или) восстановление всех компонентов имущества, с учетом износа.

Доходный подход – подход к оценке, в соответствии с которым стоимость имущества оценивается как текущая стоимость имущества, равная будущим доходам от его использования и (или) реализации, с учетом структуры, доходов, условий и рисков.

3.3. Требование №5 ЕБРР к реализации проектов

ТР №5 ЕБРР предусматривает требования ЕБРР в отношении вынужденного переселения, которое подразумевает одновременно физическое перемещение (переезд или утрату населением своего жилья) и экономическое перемещение (потерю населением имущества или ресурсов, и (или) доступа к имуществу или ресурсам, что влечет за собой потерю источников получения дохода или средств к существованию) в результате связанного с проектом приобретения (выкупа) земель и (или) накладываемых проектом ограничений на использование земель, на постоянной и временной основе.

К числу перемещенных могут быть отнесены лица: (i) которые обладают официально признанными законом правами на землю (в том числе правами, существующими в силу обычаев и традиций и признанными национальным законодательством); (ii) которые не обладают официально признанными законом правами на землю на момент проведения переписи, но у которых есть права требования на землю, признанные или признаваемые национальным законодательством, или (iii) у которых нет признаваемых законом прав на занимаемую ими землю или прав требования на нее.

Если имеет место вынужденное переселение, для настоящего Проекта будут актуальными следующие вопросы:

- Необходимо рассмотреть возможные альтернативные варианты проекта для того, чтобы избежать или, по меньшей мере, свести к минимуму физическое и (или) экономическое перемещение, выравнивая при этом экологические, социальные и экономические издержки и выгоды.
- С самых ранних этапов и на протяжении всех мероприятий по переселению клиент обязан вовлекать затрагиваемых проектом лиц. Затронутым проектом лицам предоставляется возможность участвовать в переговорах согласно установленной процедуре.
- Принимать во внимание интересы лиц или групп населения, которые потенциально могут оказаться в неблагоприятном или уязвимом положении.
- Если вынужденное переселение неизбежно, проводится перепись населения и оценка первичной социально-экономической ситуации в определенном районе, затрагиваемом проектом.
- В отсутствие конкретных процедур, установленных правительством, клиент обязан установить дату отсечения для определения правомочности (дата прекращения правомочности). Во

многих случаях наиболее удобная дата отсечения устанавливается на момент проведения вышеуказанных оценки первичной социально-экономической ситуации или переписи.

- В случае экономического (не физического) перемещения Проект должен разработать порядок предложения затронутым проектом лицам компенсацию и другую помощь в целях соблюдения ТР.
- В Планах или Рамочном документе по восстановлению хозяйственного уклада (средств к существованию) устанавливаются права на получение выплат затрагиваемыми лицами и группами населения и обеспечивается их предоставление прозрачным, последовательным и справедливым образом. Порядок определения и выплаты компенсации должен быть задокументирован в Планах.
- Всем перемещенным лицам и группам населения будет предложена компенсация за утрату активов в размере полной стоимости замещения, и иная помощь. Если средства к существованию перемещенных лиц связаны с земельным участком или земельный участок в коллективной собственности, будет предложена компенсация в виде земельного участка, если осуществимо.
- Проект обязан обобщить информацию, содержащуюся в Рамочном документе или плане переселения или восстановления хозяйственного уклада, для последующего ее обнародования, чтобы обеспечить понимание затрагиваемыми лицами порядка получения компенсации и знание ими того, что им следует ожидать на разных стадиях реализации проекта (к примеру, когда им будет внесено предложение, сколько у них есть времени на ответ, каков порядок подачи жалоб, заявлений, каким юридическим процедурам необходимо следовать в случае неуспешных переговоров).
- В кратчайшие возможные в процессе переселения сроки Проект создает эффективный механизм подачи и рассмотрения жалоб по вопросам компенсации и переселения.
- Мониторинг осуществления процесса переселения и восстановления хозяйственного уклада проводится в соответствии с ТР №1 и должен проходить с участием таких заинтересованных сторон, как затрагиваемые группы населения.

3.4. Сравнение законодательства КР и требований ЕБРР

Ключевые расхождения между положениями законодательства КР и требованиями ТР №5 ЕБРР представлены в таблице 3-1 ниже.

В принципе, и Земельный кодекс, и ТР №5 ЕБРР придерживаются цели компенсации по стоимости замещения, но кыргызское законодательство не предусматривает реабилитацию и восстановление средств к существованию, и на практике данный вопрос был оставлен на усмотрение инициаторов проекта для удовлетворения требований международных доноров.

Были определены следующие ключевые расхождения между положениями законодательством Кыргызской Республики и ЕБРР ТР №5:

- Законодательство КР не содержит положений о помощи или компенсации незаконным и неформальным пользователям земли, находящейся в государственной собственности, или арендаторам, которые могли бы вложить средства в земельные участки, которые они арендуют;
- Как правило, не рассматривается дополнительная помощь, включая восстановление и реабилитацию средств к существованию;
- Уязвимые лица не признаются как таковые и не рассматриваются в части конкретных положений о выплате компенсации;
- Затраты на оформление сделок и переселение не включаются в местные компенсационные выплаты;
- Акцент делается на компенсации в денежной форме, а не в натуральной форме, и нет требования к предоставлению выбора из реально осуществимых альтернативных вариантов;
- Компенсация за временную потерю земли или активов, или за временную потерю доходов не предоставляется;
- Отсутствует требование о предоставлении компенсации до перемещения;
- Консультации с общественностью и раскрытие информации, связанной с переселением и компенсацией, не практикуются; и

- Дата отсечения или прекращения для определения правомочности (дата прекращения правомочности) не объявляется.

Указанные расхождения будут устранены в рамках Проекта, как указано в последующих разделах настоящего РДОЗП.

Таблица 3-1. Краткое изложение расхождений между положениями законодательства КР и требованиями ЕБРР

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
<p>Изъятие и выкуп земельного участка по результатам переговоров</p>	<p>Статья 68 Земельного кодекса определяет порядок изъятия земельного участка, но в соответствии с требованиями законодательства КР изъятие – очень сложный процесс и поэтому не практикуется. Земельный кодекс позволяет установить сервитут на земельный участок для целей строительства и эксплуатации государством объектов.</p> <p>Для официального прекращения прав на земельный участок и связанные с ним структуры требуется решение суда.</p> <p>Земельный участок может быть изъят только после возмещения затрат, связанных с прекращением прав и сопутствующих расходов. В случае изъятия частному собственнику земельного участка должна быть выплачена рыночная стоимость всех финансовых интересов собственника в таком земельном участке в полной мере.</p> <p>Решение уполномоченного органа о принудительном сервитуте может быть обжаловано собственником / пользователем земельного участка в суде, однако на практике такое право реализуется очень редко.</p> <p>В случае отсутствия соглашения, государство должно обратиться в суд для принуждения собственника предоставить ему необходимый земельный участок.</p>	<p>Изъятие может использоваться в качестве одного из средств приобретения (выкупа) земли при условии наличия соответствующих гарантий и соблюдения всех требований ТР №5 ЕБРР.</p>	<p>В принципе, и Земельный кодекс, и ТР №5 ЕБРР придерживаются цели компенсации, но законодательство Кыргызстана не предусматривает и восстановление средств к существованию.</p> <p>На практике такие расхождения могут быть устранены в рамках проектов, финансируемых международными финансовыми учреждениями, при этом бюджет проекта утверждается нормативным правовым актом, который придает преобладающую силу международным требованиям.</p>	<p>Перемещенному лицу должна быть выплачена компенсация в полном объеме, даже, если бы проект не был реализован.</p> <p>Определение мер по восстановлению средств к существованию.</p>
<p>Сервитуты (право пересекать или иным образом использовать чужую землю для определенных целей)</p>	<p>Земельный кодекс допускает установление земельного сервитута для строительства и эксплуатации объектов. Сервитут может быть установлен по соглашению сторон (добровольный сервитут) или, при необходимости, на основании решения уполномоченного органа (принудительный сервитут). Решение уполномоченного органа об установлении принудительного сервитута может быть обжаловано собственником / пользователем земельного участка в судебном порядке. Убытки, причиненные собственнику / пользователю земельного участка в результате установления</p>	<p>Приобретение (выкуп) земли включает в себя как прямое приобретение (выкуп) в собственность, так и приобретение прав доступа, таких как сервитуты или права на проезд. Все перемещения подлежат выплате компенсации.</p>	<p>Земельный кодекс и ТР №5 ЕБРР придерживаются цели компенсации, однако есть несоответствия по сумме и порядку выплаты компенсации между двумя актами.</p>	<p>Последствия временного перемещения подлежат выплате компенсации.</p>

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
	<p>принудительного сервитута, подлежат компенсации. Размер убытка определяется уполномоченным органом или, в случае несогласия собственника / пользователя земельного участка - судом. Собственник / пользователь, земельный участок которого находится в принудительном сервитуте, имеет право требовать обоснованное вознаграждение вместо возмещения причиненных убытков.</p>			
<p>Правомочность и права на получение выплат</p>	<p>Компенсация за приобретенную землю предоставляется только землевладельцам, имеющим право собственности на земельный участок, лицам, имеющим доли в официальном пользовании земельным участком, или обладателям прав на земельный участок согласно обычаям землевладения. К ним относятся лица, которые еще не завершили регистрацию прав и считаются пользователями, которые могут стать законными владельцами. Такие лица имеют право на компенсацию, как если бы они были законными собственниками земельных участков. К ним также относятся лица, имеющие права требования на землю, признаваемые в соответствии с национальным законодательством.</p> <p>Лица, не имеющие права собственности на землю, не имеют права на получение компенсации.</p> <p>Законодательство КР не содержит положений о помощи или компенсации незаконным пользователям земли, находящейся в государственной собственности. Более того, оно не учитывает возможность того, что арендаторы, работающие на земле, находящейся в государственной собственности, могли сделать инвестиции в эту землю, которые также потребуют компенсации.</p> <p>Пастбищные угодья считаются государственными землями, а права пользования пастбищными угодьями, как правило, не регистрируются.</p>	<p>Отсутствие формального права собственности или признаваемого законного права на землю со стороны любого перемещенного лица не препятствует осуществлению прав такого лица на получение выплат. Лица, имеющие право собственности на землю, признаваемые национальным законодательством, и перемещенные лица, не имеющие права собственности, имеют права на получение выплат.</p> <p>Компенсация за утраченную землю будет предоставлена затронутым добросовестным лицам, занимающим земельный участок, независимо от права собственности на него.</p> <p>Также будет предоставлена компенсация добросовестным владельцам и пользователям затрагиваемых строений, независимо от права собственности на земельный участок, на котором такие строения существуют, и независимо от того, находятся ли они в собственности.</p> <p>Лица, незаконно занимающие проектные участки после даты отсечения или прекращения, не</p>	<p>Лица, не имеющие права собственности на земельный участок, и незаконные пользователи не имеют права на получение компенсации.</p>	<p>Лица будут иметь права независимо от собственности или правового статуса.</p> <p>Лицам, которые еще не завершили регистрацию своих прав, будет оказана помощь в процессе регистрации.</p> <p>Проживающие лица и пользователи земли, независимо от права собственности, будут иметь право на нее.</p> <p>Проживающие лица и пользователи сооружений считаются правомочными, независимо от права собственности или правового титула на участок, на котором расположены сооружения.</p>

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
		имеют права на компенсацию и могут быть выселены за свой счет.		
Компенсация за земельный участок	<p>Компенсация за земельный участок выплачивается по ставкам замещения путем предоставления земельного участка или в денежной форме.</p> <p>В соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45, в последней редакции от 24 июля 2020 года № 89, цена земельного участка (для собственников, лиц, имеющих формальные доли участия в землепользовании, или обладателей земельных прав согласно обычаям землевладения) определяется, исходя из рыночной стоимости земельного участка и расположенных на нем сооружений, а также убытков, причиненных собственнику или землепользователю в связи с прекращением права на земельный участок, включая убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами, возникшие после уплаты цены земельного участка, и возмещением убытков.</p> <p>Компенсация за арендуемый земельный участок основана на возмещении утраченного дохода путем денежной компенсации валового дохода, умноженного на оставшиеся годы аренды, или путем замены договора аренды земельного участка.</p>	<p>Компенсация, выплачиваемая по полной стоимости возмещения, с учетом средней рыночной стоимости, плюс расходы по сделке и затраты на восстановление до уровня, эквивалентного активу, подвергнутому воздействию.</p> <p>Включены меры по предоставлению перемещенным лицам юридической помощи, позволяющей им выполнить административные требования до приобретения земли и, в случае необходимости, обратиться в суд с требованием о возмещении ущерба.</p>	<p>В принципе, Земельный кодекс и ТР №5 ЕБРР придерживаются цели компенсации по полной стоимости замещения.</p> <p>Временные убытки не рассматриваются в Законе Кыргызской Республики.</p> <p>Предпочтительная форма компенсации - в натуральном выражении, где это возможно, и согласовывается с затронутым лицом / лицами.</p> <p>Компенсация должна быть предоставлена до перемещения или введения ограничений доступа.</p>	<p>В рамках Проекта земля будет компенсироваться по полной стоимости замещения в соответствии с определением, содержащимся в ТР №5 ЕБРР и в настоящем РДОЗП.</p> <p>Предпочтительная форма компенсации - в натуральном выражении, т.е. предоставление земельного участка за земельный участок, а не в денежной форме.</p> <p>Компенсация будет предоставляться до перемещения или введения ограничений доступа.</p>
Компенсация за строения, сооружения	Возмещение расходов по прочим активам (сооружения, урожай и деревья, коммерческие доходы) осуществляется по стоимости замещения без учета амортизации, затрат по оформлению сделки, других отчислений.	<p>Предложить перемещенным лицам выбор между осуществимыми вариантами переселения.</p> <p>Предоставить помощь в переселении, подходящую для потребностей каждой группы перемещенных лиц, уделяя особое внимание потребностям бедных и уязвимых слоев населения.</p> <p>Предоставить замещающее</p>	<p>Помощь в переселении, как правило, не практикуется.</p> <p>Компенсация обычно выплачивается в денежном, а не в натуральном выражении.</p>	<p>В рамках Проекта строения, сооружения будут возмещены по полной стоимости замещения в соответствии с определением, предусмотренным в ТР №5 ЕБРР и в РДОЗП.</p> <p>В случае необходимости, будут реализованы меры по поддержке.</p> <p>Компенсация выплачивается до момента перемещения.</p> <p>Перемещенным лицам будут предложены варианты переселения</p>

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
		<p>имущество (например, сельскохозяйственные или коммерческие объекты), равной или большей стоимости, или, в случае необходимости, денежную компенсацию по полной стоимости замещения.</p> <p>Альтернативное жилье и/или денежная компенсация будут предоставлены до переселения.</p> <p>Выбор замещающего имущества равной или более высокой стоимости, или денежная компенсация по полной стоимости замещения, если применимо.</p>		(перемещения).
<p>Компенсация за экономическое перемещение, потеря дохода и восстановление хозяйственного уклада (средств к существованию)</p>	<p>Предусматривается положение на случай потери бизнеса, при условии, что бизнес законный. Так, согласно положению, возмещаются убытки и расходы на восстановление бизнеса. Стоимость возмещения определяется по декларированному налогу на прибыль за период остановки бизнеса. При отсутствии налоговой декларации - на максимальной не облагаемой налогом заработной плате.</p> <p>Также предусматривается норма, касающаяся потери дохода. Так, доход возмещается в течение периода утраченного дохода и до максимального срока 12 месяцев задекларированной заработной платы (официальных работников) или минимальной заработной платы (неофициальных работников).</p> <p>Законодательство КР не содержит каких-либо четких норм об оказании содействия или компенсации неформальных средств к существованию, которые подверглись негативному воздействию в связи с реализацией инфраструктурных проектов.</p> <p>Компенсация за другие сельскохозяйственные культуры и деревья, а также предпринимательский доход осуществляется по рыночной цене. Возмещение транспортных</p>	<p>Компенсировать экономически перемещенных лиц за потерю активов или доступа к активам до перемещения.</p> <p>Оказать помощь в восстановлении средств к существованию в связи с утратой земли, имущества, рабочего места, дохода и средств к существованию.</p> <p>Предоставлять дополнительную адресную помощь (например, кредитные средства, профессиональную подготовку или возможности трудоустройства) и возможности для восстановления и, если возможно, повышения их способности зарабатывать деньги, уровня производства и уровня жизни.</p>	<p>Восстановление, компенсация и дополнительная помощь для неформальных доходов, активов и средств к существованию, не предусматривается в законодательстве КР.</p> <p>Временные убытки не возмещаются.</p>	<p>В рамках Проекта компенсируется временное и постоянное экономическое перемещение до фактического перемещения.</p> <p>Компенсация должна обеспечить, чтобы средства к существованию перемещенных лиц были не хуже, чем условия, существовавшие до начала реализации Проекта, и, по возможности, были улучшены до уровня, существовавшего до начала реализации Проекта.</p>

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
	расходов и расходов на переходный период не предусматривается.			
Утрата государственных ресурсов и ресурсов на уровне сообщества	Специальные нормы в законодательстве КР отсутствуют	Компенсация должна быть выплачена за затронутые местные ресурсы (на уровне сообщества). Будут проводиться переговоры с соответствующими организациями местных сообществ относительно компенсации за затронутые ресурсы на уровне сообщества.	Компенсация или восстановление местных (на уровне сообщества) и государственных ресурсов не требуется и обычно не предусматривается в национальном или местном законодательстве, или на практике. Временные убытки не возмещаются.	В ходе реализации Проекта будут приложены все усилия по урегулированию путем проведения переговоров с соответствующими общественными организациями вопроса возмещения ущерба, нанесенного местным ресурсам. Утраченные активы будут восстановлены полностью или возмещены по полной стоимости замещения.
Затраты на переселение и на оформление сделок	Законодательство КР не предусматривает возмещение транспортных расходов и расходов на переходный период.	Затраты на переселение и передачу, включая сборы за регистрацию и иные административные сборы, являются частью затрат по замещению утраченных активов и компенсации.	Восстановление средств к существованию, как правило, не предусматривается на практике и в законодательстве КР.	В рамках Проекта все затраты на переселение и расходы по сделкам входят в сумму компенсации.
Уязвимые лица	Законодательство КР не предусматривает специальных положений, касающихся различных видов воздействия перемещения на уязвимые группы населения.	Специальная помощь уязвимым лицам, затронутым в результате перемещения.	Законодательство КР не предусматривает специальных положений, касающихся различных видов воздействия перемещения на уязвимые группы населения.	В рамках Проекта будут идентифицированы уязвимые лица и им будет предоставлена помощь, как предусмотрено в настоящем РДОЗП.
Дата отсечения или прекращения прав на получение компенсации, помощи	Не предусматривается в законодательстве КР.	Устанавливается дата отсечения или прекращения прав на получение компенсации, помощи, о которой информируются перемещенные лица. Как правило, такой датой является дата завершения переписи и социально-экономических опросов.	Дата отсечения или прекращения прав на получение компенсации, помощи не предусматривается в законодательстве КР.	Устанавливается дата отсечения для определения правомочности или прекращения прав на получение компенсации, помощи и сообщается перемещенным лицам в ходе мероприятий по взаимодействию с заинтересованными лицами, которые будут проводиться с местным сообществом и затронутыми лицами до начала переписи и социально-экономических опросов. Указанная дата будет сообщена всем затронутым проектом лицам.
Порядок подачи и рассмотрения	В соответствии с Законом о порядке рассмотрения обращений граждан жалобы,	Требуется наличие адекватного механизма рассмотрения жалоб	Расхождения отсутствуют.	В рамках Проекта будет создан механизм подачи и рассмотрения

Приобретение (отвод) земли и вопросы компенсации	Положения соответствующих нормативных правовых актов КР	Требования ЕБРР	Выявленные расхождения	Требуемые действия
жалоб	подаваемые гражданами КР, подлежат регистрации, рассматриваются надлежащим образом, следуя принципам справедливости, своевременности и подотчетности (статьи 2 и 4). Жалобы, зарегистрированные в государственных органах или местных органах власти, должны быть рассмотрены в течение 30 дней.	перемещенных лиц.		жалоб, к которому предоставляется доступ и который раскрывается перемещенным лицам, что в полной мере соответствует ТР №5 ЕБРР.
Обнародование информации и общественные консультации	Консультации с ППЛ или сообществом по земельным вопросам или требованиям к активам четко не обозначены в законодательстве КР.	ППЛ должны быть полностью проинформированы о компенсации и вариантах перемещения, а также с ними должны проводиться консультации по вышеуказанным вопросам. Документация по планированию перемещения и восстановлению средств к существованию (хозяйственному укладу) обнародуется и проводятся соответствующие консультации.	Общественные консультации и раскрытие информации, связанной с переселением и компенсацией, не требуются законодательством КР и не практикуются.	В рамках Проекта будет раскрыт настоящий РДОЗП как часть документов ОВОСиСС, подлежащие раскрытию. Также в дальнейшем будут обнародованы ПДП / ПВХУ и по ним будут проведены соответствующие консультации.
Мониторинг и оценка	Ответственность местных органов власти и собраний граждан, хотя на практике Реализующая организация несет ответственность за внутренний мониторинг.	Установить порядок мониторинга и оценки реализации планов по переселению.	Мониторинг и последующие действия проводятся на уровне местной администрации, а не на уровне Проекта.	В рамках Проекта будет внедрен процесс мониторинга и оценки, как определено в настоящем РДОЗП. Целевые этапы включают: (i) информационная кампания и консультации с затронутыми лицами; (ii) статус приобретения (выкупа) земли и выплаты компенсаций; (iii) компенсация за сооружения, строения и другие активы, подвергшиеся воздействию; (iv) переселение лиц, подвергшихся воздействию; (v) выплаты за потерю дохода; (vi) отбор и распределение замещающих земельных участков среди домохозяйств, подвергшихся воздействию, которые подлежат физическому переселению; (vii) выплата помощи по переселению и (viii) тщательный мониторинг рассмотрения жалоб и претензий.

4. Краткое описание видов землепользования и социально-экономических условий

4.1. Вступление

Источником данных о социально-экономических исходных условиях, определенных для целей проекта на текущий день, были два основных исследования, а именно: (i) экологические полевые исследования ТЭО 2018 года, и (ii) Оценка социального воздействия (ОСВ) 2020-21 годов, включая социальное кабинетное и полевое исследования (и относительно ППЛ – составление детального социально-экономического профиля случайно выбранных 30 групп домашних хозяйств и коммерческих предприятий в с. Тюп, на которые Проект возможно окажет прямое воздействие).

Результаты данных исследований предоставили данные об общих социально-экономических исходных условиях, которые применялись для достоверной оценки ряда воздействий Проекта на социально-экономическую среду. Более узкая оценка исходного состояния и воздействия должна быть предпринята в рамках подготовки следующего ПДП проекта, чтобы определить детальный социально-экономический профиль по домашним хозяйствам всех ППЛ и потенциальные воздействия перемещения на них в целях Проекта.

В этой связи, в настоящей части РДОЗП предоставляется только сводный обзор основных выводов вышеупомянутых двух исследований, который послужит контекстуальной структурой для определения более узких исходных условий и оценки ППЛ. Данная оценка будет выполнена в рамках процесса ПДП после детализированного проектирования. Более подробная информация о ТЭО и ОСВ с результатами социально-экономических исходных условий представлена в Отчете по ОВОСиСС Проекта.

Что касается исследований ТЭО и ОСВ, социально-экономические исходные данные были собраны по следующим территориям:

- (i) **Площадь пятна застройки Проекта** - это общая физическая территория, необходимая для Проекта.. Поскольку окончательный вариант проекта еще не выбран, на основании ТЭО предполагается, что дорога будет иметь следующие пятна застройки:
 - В негородских районах, т.е. за пределами Тюпа, ТЭО определяет размер новой дороги как 21,6 м между обочинами, а Отчет о технической экспертизе определяет вероятную общую ширину строительства от 26 до 35 м, поэтому для целей настоящего ОВОСиСС предполагается ширина 35 м, т.е. 17,5 м в обе стороны от осевой линии. Это включает проезжую часть и обочину.
 - В Тюпе, после обсуждения с EGIS, было принято решение о симметричном расширении дороги, общая ширина которой составит 20 м, или по 10 м в каждую сторону от осевой линии. Это включает проезжую часть и обочину.

Более подробная информация о площади пятна застройки Проекта представлена в Разделе 5.

На рисунках ниже представлены иллюстрации участков площади пятна застройки Проекта. Дополнительная земля временно потребуется для размещения лагеря строителей, если он будет использоваться, однако местоположение и размеры этого лагеря в настоящее время неизвестны.



Рисунок 4-1. Площадь пятна застройки Проекта в (а) сельской местности и (б) городе Тюп (отмечено желтым цветом)

- (ii) ВВ
- (iii) **Проектная территория или Площадь исследования** – это территория, где собирались и будут собираться данные о состоянии окружающей среды и социальной сферы. Проекта. Проектная территория охватывает Иссык-Кульскую область, в частности, Тюпский и Ак-Суйский районы. В эту территорию также входит озеро Иссык-Куль и кольцевая дорога «Балыкчы – Каракол – Балыкчы», частью которой является Проектная дорога. Территория Проекта показана на рисунке 4-2



Рисунок 4-2. Территория Проекта / Территория исследования

- (iv) Понятие **Зона влияния (ЗВ)** применяется для определения масштаба воздействия Проекта. Оцениваемая ЗВ может быть различной в зависимости от типа рассмотренного воздействия и характеристик потенциально затронутых рецепторов, и может также выходить за административные или национальные границы. В каждом конкретном случае ЗВ включает все участки, в пределах которых, скорее всего, будут значительные воздействия, с учетом:
 - Физического масштаба предлагаемых работ, определяемого границами земель, которые будут отведены или использованы (временно или постоянно) в рамках проекта; и
 - Характера исходной среды и того, каким образом воздействие может выйти за границы проекта.

Приблизительный рисунок приведен ниже:

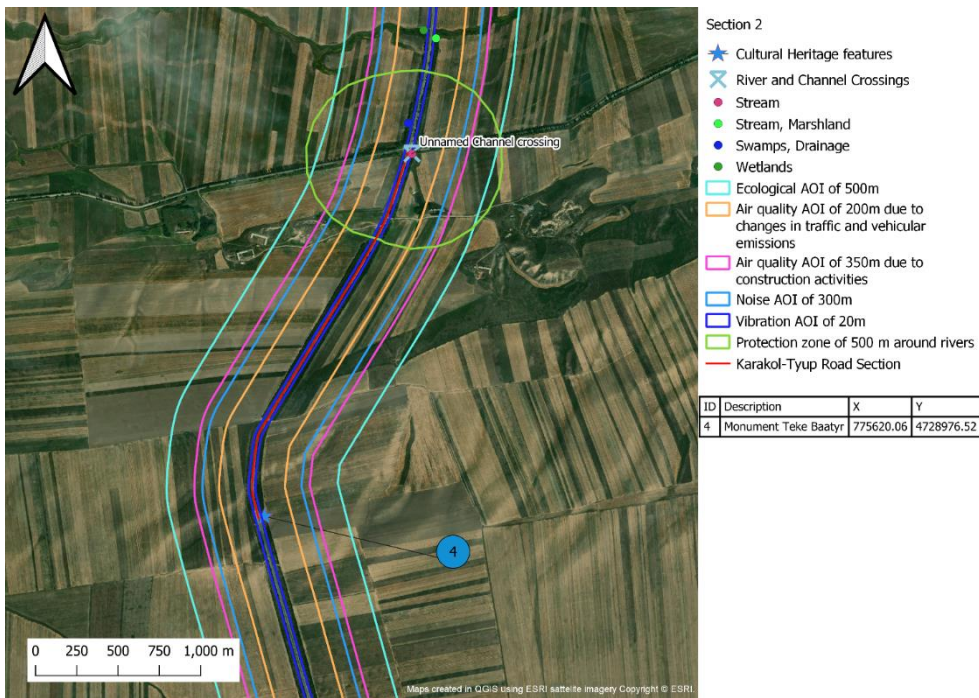


Рисунок 4-3. Пример ключевых зон влияния, рассматриваемых в ОВОСиСС

4.2. Виды землепользования

Административно-территориальное устройство Кыргызской Республики – это деление территории на семь областей. Области подразделяются на районы, управляемые назначенными правительством должностными лицами (акимами), а районы подразделяются на айылные аймаки (АА), которые могут состоять из одного или нескольких сел и/или населенных пунктов.

Проект расположен в Иссык-Кульской области, административным центром которой является город Каракол. На рисунке 4-4 показано, что Проектная дорога проходит через Ак-Суйский и Тюпский районы. В Тюпский район (площадь - 2 121 км²) входят 13 АА и 37 сел, а в Ак-Суйский район (площадь - 9 917 км²) – 14 АА и 39 сел.

В частности, дорога проходит через административные границы Сары-Булакского, Тюпского, Михайловского, Тепкенского, Кара-Джалского АА, и через г. Каракол.

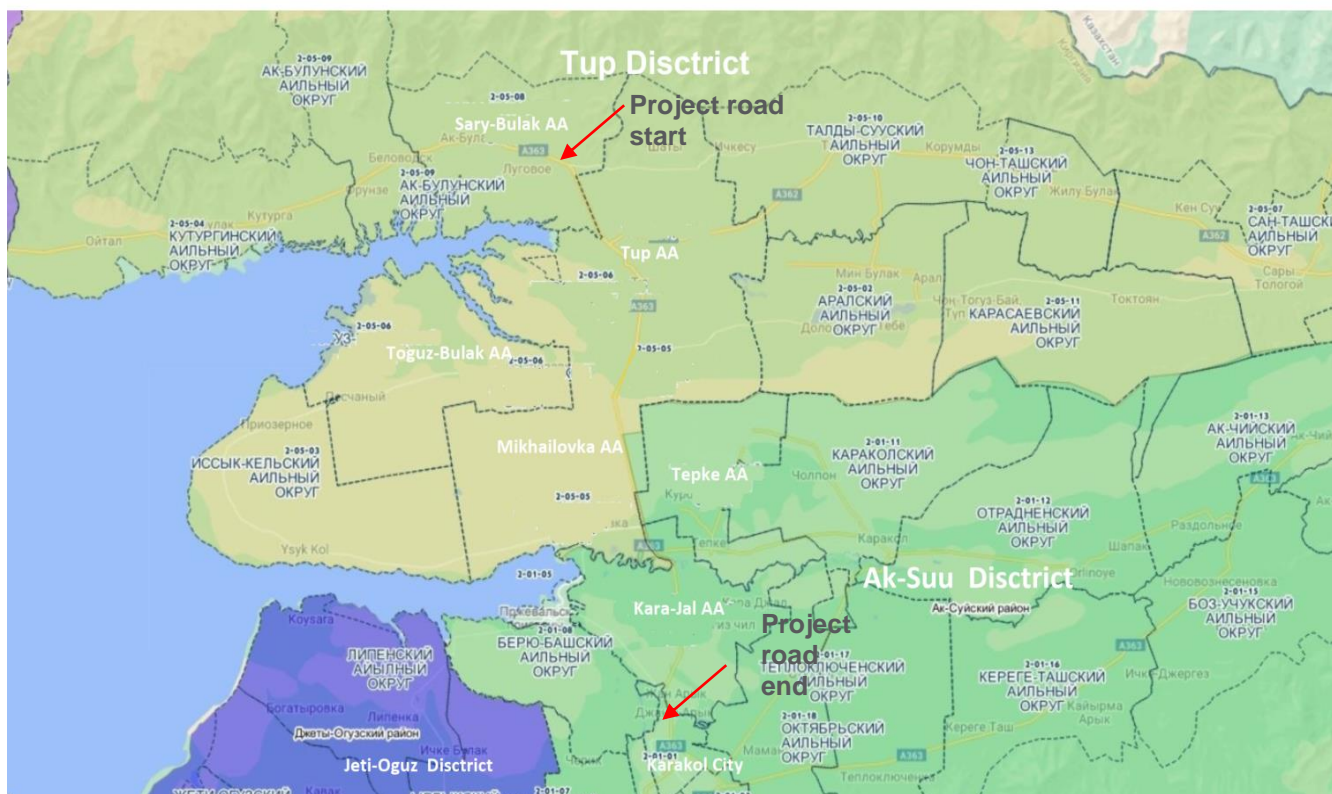


Рисунок 4-4. Карта административных границ вдоль Проектной дороги

Проектная дорога начинается сразу за селом Сары-Булак, к северо-востоку от озера Иссык-Куль, которое является биосферным объектом ЮНЕСКО и включено в список водно-болотных угодий международного значения, в основном как место обитания водоплавающих птиц. В южном направлении дорога проходит через сельскохозяйственные угодья до рассредоточенных поселений на окраине с. Түп, пересекает реку Түп и далее направляется в с. Түп.

В черте с. Түп дорога резко сворачивает с улицы Элебаева у базара и проходит через район торговых, административных и жилых зданий. К западу от с. Түп находятся поймы реки Түп, которые используются для выпаса скота.

На выходе из села Түп дорога проходит через сельскохозяйственные угодья вплоть до реки Джергалан. На этом участке есть несколько пересечений с селами, включая пересечение в западном направлении в сторону села Тоғуз Булак и в восточном направлении в сторону села Долон; пересечение в западном направлении в сторону села Михайловка и в восточном направлении в сторону села Тепке и Курбу к северу от реки Джергалан; пересечение в западном направлении в сторону села Боз-Булуң с некоторыми участками вдоль дороги, и дорога в восточном направлении в сторону села Тегиз Чил, к югу от реки Джергалан.

Далее дорога проходит в южном направлении через сельскохозяйственные земли, пересекает реку Тегизчил и приближается к окраине Каракола, т.е. к селам Джаны-Арык и реки Джаны-Арык, а затем направляется в город Каракол. Последние два километра от Джаны-Арык до въезда в Каракол считаются городскими в границе Муниципалитета, также как и примерно три километра трассы через с. Түп.



Дорога в северном направлении с. Тюп



Село Тюп



Пастбища в пойменной части к западу от Тюпа



Сельскохозяйственные поля между Тюпом и Караколом



Дорога в южном направлении от с. Тюп



Дорога около р. Джергалан



Прибрежные районы около р. Джергалан



Иллюстративный ирригационный канал между Тюпом Караколом



Karakol, Issyk-Kul Region, Kyrgyzstan
A363, Kyrgyzstan
Lat N 42° 32' 51.414" Long E 78° 23' 22.5924"
26/11/20 11:07 AM

АЗС на въезде в г. Каракол



Karakol, Issyk-Kul Region, Kyrgyzstan
A363, Karakol, Kyrgyzstan
Lat N 42° 31' 55.4556" Long E 78° 22' 55.5456"
26/11/20 10:25 AM

г. Каракол

Рисунок 4-5. Фотографии землепользования и типичный ландшафт вдоль Проектной дороги

4.3. Пользование автомобильными дорогами

Автомобильные дороги – это основное средство передвижения в Кыргызстане. В стране насчитывается 34 000 км асфальтированных и неасфальтированных дорог, из них около 18 810 км дорог находятся в ведении МТК, в том числе 4200 км международных дорог, 5700 км республиканских дорог, и 8900 км местных дорог.

Проектная дорога используется миниавтобусами («маршрутки»), частным автотранспортом и такси, и большегрузными транспортными средствами (БГТС) для перевозки крупных коммерческих грузов. Между тем как данные по Проектной территории отсутствуют, для 95% грузовых и 97% пассажирских перевозок используются дороги по всей территории Кыргызстана. Краткое описание грузовых и пассажирских перевозок по виду транспортных средств представлено в таблице ниже на основе имеющихся данных за 2018 год. В ТЭО говорится, что грузовые перевозки в основном представлены сельскохозяйственными и строительными материалами, а также продовольственными товарами, сырьем, оборудованием, топливом, непродовольственными товарами, металлопродукцией, цементом и прочими товарами.

В ходе интервью с районными отделами (июнь 2020 года) начальник отдела эксплуатации дорог сообщил, что дорога «Тюп-Каракол» имеет стратегическое значение, так как она образует Иссык-Кульскую кольцевую дорогу, которая обеспечивает транспортное сообщение с областью и с береговой линией озера. Озеро Иссык-Куль привлекает огромный поток кыргызских и иностранных туристов и является одним из основных экономических активов области. Основные туристические области озера расположены на северной части кольцевой дороги. В северно-восточном направлении от области дорога Тюп-Кеген ведет в Казахстан. В период с мая по октябрь объем пассажирских перевозок увеличивается, т.е. в туристический сезон, когда работает автотранспортный пропускной пункт Каркыра. По данным Министерства внутренних дел проектная мощность автомагистрали «Балыкчы-Ананьево-Каракол» составляет 7000 ТС в сутки, но, как правило, в летние месяцы транспортный поток увеличивается и превышает 40 000 ТС в сутки.

С момента строительства дороги в 1970-х годах интенсивность транспортного потока существенно увеличилась. Это результат развития туризма вдоль озера, а также, что более важно, результат расширения торговли с Казахстаном и Китаем, что привело к росту дорожного транспорта в целом, но в частности, к более интенсивному движению БГТС. Соответственно, мощность данной дороги уже не соответствует транспортным потребностям.

4.4. Особо охраняемые природные территории

В Иссык-Кульской области расположены восемь особо охраняемых природных территорий², в том числе один государственный природный парк, два государственных заповедника и пять охотничьих заказников. Зона влияния Проекта включает только Иссык-Кульский государственный заповедник. В Иссык-Кульской области расположены одна Биосферная территория, одно Рамсарское водно-болотное угодье, и две Ключевых орнитологических территории (КОТР), и все они расположены около Проекта.

Озеро Иссык-Куль – это биосферная территория ЮНЕСКО. Биосферные территории создаются для продвижения решений, сочетающих сохранение биоразнообразия с его устойчивым использованием. Они являются учебными территориями для устойчивого развития в различных экологических, социальных и экономических условиях.³

Биосферная территория делится на 4 зоны:

- **Зона ядра:** включает наиболее важные среды обитания, видов и другие природные особенности (ледники, ландшафты и т.д.). Эта зона должна строго охраняться (все виды экономической деятельности строго запрещены), и она занимает площадь 141,022 га (~3% от общей площади).
- **Буферная зона:** Защищает зону ядра от неблагоприятных видов деятельности человека. Ограниченные виды деятельности допускаются (например, лесное хозяйство, рыбалка с учетом экологических факторов, отдых, сельскохозяйственное пользование летних пастбищ и альпийских лугов), но запрещены виды деятельности, которые могут нанести вред (например, создание новых поселений, промышленных объектов, производственная деятельность или программы рубки леса, и заселение новыми видами флоры и фауны). Данная зона занимает 3 501 516 га (81% от общей площади).
- **Переходная зона:** В этой зоне приоритет отдается развитию устойчивой экономической деятельности (например, сельское хозяйство, промышленные проекты, транспортный, коммуникационный, оборонный секторы, и новые поселения), которые должны соответствовать всем применимым стандартам в области окружающей среды и экологии. Данная зона занимает площадь 688,540 га (~16%).
- **Реабилитационная зона:** Это небольшой участок, на котором в результате деятельности человека в прошлом были повреждены и деградированы среды обитания, группы и экологические /природоохранные функции, и поэтому, участок должен быть регенерирован и его растительность должна быть восстановлена.

Село Тюп и дорога через село Тюп находятся в Переходной зоне. К зоне ядра не примыкает Буферная зона. Между тем доступная карте отображает как Зона ядра граничит или, даже, возможно пересекает Проектную дорогу, в ходе переписки с Биосферой ЮНЕСКО (от 11 января 2022 года и 03 февраля 2022 года) подтверждено, что Зона ядра не пересекает дорогу.

² Баетов Р. (без даты). Озеро Иссык-Куль: опыт и извлеченные уроки вкратце.

³ Доступно по ссылке: [Биосферные территории \(unesco.org\)](https://unesco.org). Дата посещения - декабрь 2020 года.

Иссык-Кульский государственный заповедник также отнесен к водно-болотным угодьям международного значения в соответствии с критериями Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях 1971 года (Рамсарское ВБУ). Озеро Иссык-Куль - это высокогорное, глубокое, малосоленое, незамерзающее озеро. Озеро Иссык-Куль является местом обитания местных рыб и важным местом зимовки водоплавающих и прибрежно-водных птиц. На Рамсарском ВБУ зимует 60-70 тысяч водоплавающих зимующих птиц. Это стало одной из основных причин включения озера Иссык-Куль и Иссык-Кульского заповедника в Список водно-болотных угодий международного значения.

В Иссык-Кульской области расположены три КОТР, выделенные BirdLife International: КОТР Восточного берега оз. Иссык-Куль, КОТР Западного берега оз. Иссык-Куль и КОТР долины Каркыра. Проект расположен примерно в 150 м от ближайшей точки КОТР Восточного берега оз. Иссык-Куль и в 54 км от КОТР долины Каркыра. Эти участки отмечены на рисунке 4-5. Из-за расстояния между особо охраняемыми территориями и Площадкой, прямые и косвенные воздействия ожидаются только на КОТР Восточного берега оз. Иссык-Куль и КОТР долины Каркыра. Следовательно, рекомендаций относительно других особо охраняемых и специально выделенных территорий в этой оценке не предлагается.

4.4.1. Право собственности на земли

В 1991 году Кыргызская Республика приступила к реализации общенациональной программы приватизации земли, способствующей формальной регистрации земли. Новая Конституция 1993 года поставила страну на путь приватизации и частной собственности на сельскохозяйственные земли. В 1999 году Правительство Кыргызстана создало новое земельное агентство - Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество. Его роль заключалась в облегчении, формализации и мониторинге земельного кадастра и, в конечном счете, в предотвращении споров о праве собственности на землю.⁴

Государство имеет право распределять государственные земли для использования, а также осуществлять мониторинг, контролировать и изымать землю, находящуюся в частной собственности⁵; а распределение земель для пользования может осуществляться на уровне местных органов власти. В сельских АА исторически сложилось так, что администрации АА распределяли земельные участки среди домохозяйств с целью жилищного строительства и содержания приусадебных садов для выращивания сельскохозяйственных культур для домашнего потребления. Кроме того, в течение 1990-х годов большая часть ранее принадлежавших государству сельскохозяйственных земель была распределена в собственность частных фермерских хозяйств, а подавляющее большинство бывших совхозов и колхозов были разбиты на более мелкие единицы. Фермеры также получили участки сельскохозяйственных земель, которые ранее находились под контролем государства. Размер выделенной земли зависит от размера домохозяйства и наличия земли в АА. Таким образом, размеры выделенных сельскохозяйственных земель в каждом АА различны. К 2001 году около 80% фермеров идентифицировали себя как владельцев частного индивидуального хозяйства.

Одно из основных наблюдений, связанное с распределением земли, заключается в том, что, хотя земля была распределена относительно поровну среди бывших членов колхозов и совхозов, а люди имеют права собственности, на конкретных земельных участках все еще существует минимальная возможность для полного осуществления их прав. Местные власти часто диктуют, что должно быть засеяно на земле, сколько земли на данном участке должно быть засеяно, какого типа, где и от кого получать такие ресурсы, как семена и удобрения, а также кому продавать продукцию.⁶

Государственная или национальная / областная / местная государственная земля, которая не была приватизирована, может быть сдана в аренду частным или юридическим лицам для использования в течение заранее определенного периода в соответствии с договором аренды. Примерами государственных земель являются лесные массивы, отдаленные пастбищные угодья и национальные парки. Границы этих земель определены на картах малого масштаба и не имеют конкретной демаркации на местности. Около 25% всех сельскохозяйственных земель остаются в государственной собственности по линии Фонда перераспределения земель сельскохозяйственного назначения (ФПЗСН). Он управляется местной администрацией - айыл окмоту и изначально предназначался для

⁴ Доступно по ссылке: <https://www.centreforpublicimpact.org/case-study/land-reform-kyrgyzstan/>. Дата посещения – ноябрь 2018 года.

⁵ Доступно по ссылке: https://www.land-links.org/wp-content/uploads/2016/09/USAID_Land_Tenure_LTPR_Assessment_for_Kyrgyzstan.pdf.

Дата посещения - март 2020 года. Согласно пункту 11 статьи 20 Земельного кодекса определение порядка приобретения (выкупа) земельных участков для государственных и муниципальных нужд относится к компетенции Правительства Кыргызской Республики.

⁶ Там же.

того, чтобы компенсировать упущения, допущенные при первоначальном распределении земель. Местная администрация получает доход, сдавая в аренду эту землю.⁷

В соответствии с Земельным кодексом (2019), пастбища не могут находиться в частной собственности или аренде; в настоящее время они управляются тремя уровнями власти, в частности, земли, расположенные рядом с пастбищами (айыл окмоту), интенсивно используемые пастбища (район) и отдаленно расположенные пастбища (область).

В отношении раскрытия информации и взаимодействия с заинтересованными сторонами нет никаких специальных положений, касающихся землевладения и компенсации.

4.5. Социально-экономический профиль Проектной территории

4.5.1. Демографические данные

На протяжении последнего десятилетия численность населения Кыргызстана неуклонно росла и в 2021 году составила 6 636 803 человека. Большая часть населения проживает в сельской местности, где темпы роста обычно выше, чем в городах. Рост численности населения Иссык-Кульской области в целом сопоставим с приростом численности населения страны, увеличившись почти на 10% за последние восемь лет, т.е. с 453 400 в 2013 году до 496 000 в 2020 году.⁸

По данным последней общенациональной переписи населения 2009 года, в Тюпском районе проживает 58 786 человек, а в Ак-Суйском районе - 63 686 человек⁹. Исходя из роста населения в области почти на 10% за последние семь лет, в настоящее время, по примерным оценкам, общая численность населения этих районов превышает 200 000 человек.

Село Тюп – это крупнейший населенный пункт в Проектной территории, где проживает более 15 000 жителей. Другие населенные пункты расположены в сельской местности, и общая численность населения – менее 6000 человек. Большинство населения в этих пунктах в трудоспособном возрасте (от 16 до 65 лет), и соотношение мужчин и женщин практически одинаковое.

4.5.2. Этническая принадлежность и культура

В Кыргызстане проживает ряд этнических групп, с преобладающей долей кыргызов (около 80% населения страны), в то время как русские составляют около 10% населения, а остальные 10% - это казахи, калмыки, украинцы, узбеки, дунгане, уйгуры, балкарцы, татары и другие национальности. Кыргызский язык является государственным языком, хотя многие кыргызы и лица другой национальности говорят на русском языке.

Большинство населения этих районов – кыргызы, но на территории проживает небольшое количество русских (особенно в селах Тюп и Михайловке), а также некоторые другие небольшие группы узбеков, казахов и других. Большинство членов домашних хозяйств в этих районах говорят на кыргызском и немного на русском языках, а представители других, менее представленных этнических групп, как правило, говорят на русском.

В открытых статистических источниках нет точных данных о религиозной принадлежности или структуре населения. Однако общепризнано, что большинство населения Кыргызстана исповедует ислам, есть несколько православных христиан (в основном русские и украинцы) и очень небольшое количество баптистов, буддистов и тенгрианцев. Примечательно, что все респонденты местного анкетного обследования назвали себя кыргызскими мусульманами и сообщили об отсутствии напряженности или конфликтов на почве межэтнических, племенных или кастовых отношений в Ак-Суйском или Тюпском районах.

⁷ В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2002 года, №4, в редакции Закона от 25 июля 2006 года №129, «Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий не продаются».

⁸ Доступно по ссылке: [Открытые данные – Статистика Кыргызской Республики](#). Дата посещения – июль 2021 года.

⁹ Доступно по ссылке: <http://www.stat.kg/rus/census2009.htm>. Дата посещения – июль 2021 года.

4.5.3. Экономика

По данным Всемирного банка, Кыргызстан относится к странам с доходом ниже среднего с ВВП 7,74 млрд. долларов США в 2020 году¹⁰. Экономика Кыргызстана сильно пострадала от распада Советского Союза и лишилась крупного рынка сбыта, так как ранее, большая часть кыргызского экспорта направлялась в другие республики Советского Союза. Однако в последнее время отмечается рост экономики и, по данным АБР, рост ВВП в Кыргызской Республике в 2021 году составит 3,5% и в 2022 году - 5%¹¹. Тем не менее, экономика остается уязвимой к внешним потрясениям из-за сильной зависимости от денежных переводов трудовых мигрантов (27% ВВП) и экспорта золота (9% ВВП)¹².

Что касается доли области в ВВП на душу населения, Иссык-Кульская область занимает третье место по ВВП на душу населения после г. Бишкек и Чуйской области. Таблица также показывает ежегодный рост ВВП Иссык-Кульской области, как и других областей, в период с 2015 по 2019 годы.

В целом, как заявили представители районных отделов, сельское хозяйство является доминирующим видом экономической деятельности в районах Проекта. Хотя в прошлом, природные ресурсы района обеспечили развитие различных отраслей добывающей промышленности, включая горнодобывающую промышленность (в том числе на золотом руднике Сары-Джаз, руднике Жыргалан и заводе «Курментыцемент»), большинство видов горнодобывающей деятельности в настоящее время приостановлены, в том числе из-за пандемии. Поэтому на текущий день представители местных районных управлений не считают их важным видом экономической деятельности.

Сельское хозяйство

Управление земельными ресурсами в Кыргызстане регулируется Земельным кодексом, введенным в действие Законом Кыргызской Республики №46 от 2 июня 1999 года. Кодекс регулирует земельные отношения, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны.

Сельскохозяйственные угодья – это неорошаемые (засушливые) и орошаемые земли, а также пастбища и небольшие подсобные огороды, которые находятся в государственной или частной собственности, как обсуждалось в разделе о землевладении (раздел 3.4.5). Земля также классифицируется как пастбище, сенокос или лес, а также существует государственный Фонд перераспределения земель (ФПЗ), который может быть арендован частными лицами или домохозяйствами.

Специалисты районных отделов аграрного развития Тюпского и Ак-Суйского районов сообщили, что пахотные земли являются основным природным ресурсом, используемым их населением. Однако Государственный фонд сельскохозяйственных угодий и пастбищ с каждым годом сокращается параллельно с приростом населения, и по этой причине государство больше не выделяет населению сельскохозяйственные угодья, что снижает доходы домохозяйств от сельскохозяйственной деятельности.

Что касается качества этих ресурсов, представитель Тюпского района заявил, что продуктивность пахотных земель ухудшилась из-за неправильной практики земледелия (не соблюдается севооборот, неправильно используются удобрения, у жителей не хватает средств на покупку качественных удобрений). При этом, представитель Ак-Суйского района считает, что продуктивность земли в целом неуклонно растет благодаря использованию новых методов и технологий земледелия, а новые виды удобрений улучшают состояние почвы и повышают урожайность.

Туризм

Кыргызская Республика обладает высоким туристическим потенциалом и благоприятными условиями для успешного развития туристического сектора. По данным Национального статистического комитета (НСК КР) Кыргызской Республики, в 2017 году экспорт туристических услуг составил 418,2 млн долларов США (по сравнению с 415,6 млн долларов США в 2016 году), а количество туристов составило 4 567 тысяч прибытий (по сравнению с 3 833 тысячами в 2016 году). Согласно данным Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО), Кыргызстан возглавил список стран, в которых в будущем количество

¹⁰ Доступно по ссылке: [Kyrgyzstan GDP | 1990-2020 Data | 2021-2023 Forecast | Historical | Chart | News \(tradingeconomics.com\)](https://tradingeconomics.com/kyrgyzstan/gdp). Дата посещения – июль 2021 года.

¹¹ Доступно по ссылке [Kyrgyz Republic: Economy | Asian Development Bank \(adb.org\)](https://www.adb.org/country/kyrgyz-republic/economy). дата посещения – июнь 2021 года

¹² Доступно по ссылке: [Kyrgyz Republic Overview \(worldbank.org\)](https://www.worldbank.org/country/kyrgyz-republic/overview). Дата посещения – июль 2021 года.

туристов увеличится примерно до 7,0 миллионов человек¹³, а «The Guardian» и «Lonely Planet» включили Кыргызстан в топ-10 и топ-5 стран, соответственно, рекомендованных для посещения в 2019 году.

В настоящее время большинство туристов приезжают в Кыргызскую Республику из стран СНГ, включая Республику Казахстан (65%), Российскую Федерацию (17%) и Украину (5-6%). Большинство этих туристов посещают озеро Иссык-Куль в летние месяцы. Туристов из Европы и дальнего зарубежья, в основном привлекают горный, приключенческий, исторический и другие виды туризма. В республике действует безвизовый режим для 45 стран. С сентября 2017 года запущена система «Электронная виза», которая облегчает иностранным гражданам получение визы непосредственно при пересечении государственной границы Кыргызской Республики, используя электронную визу.

Азиатский банк развития в 2019 году подготовил Генеральный план, направленный на структурирование развития конкурентоспособного на международном уровне туристического региона в рамках Экономического коридора Алматы-Бишкек (ЭКАБ). Соединение северной и южной ветвей Шелкового пути с двумя объездными дорогами (включая предлагаемую Проектную дорогу), пересекающими регион, что делает эту систему ключевым интегрирующим элементом предлагаемых кластеров. а рисунке 6-48 ниже показана схема предлагаемого туристического кластера, состоящего из трех горнолыжных кластеров, одним из которых является Каракол. Кластер Каракол на южном берегу озера Иссык-Куль предоставляет широкий спектр ландшафтов, видов деятельности и туристических интересов, начиная от агротуризма, загорания, пляжного и морского туризма, катания на лыжах, пеших прогулок, катания на велосипедах, походов и заканчивая «сложными» приключениями, валеологическими и спа-процедурами, и культурными мероприятиями.¹⁴

В Тюпском и Ак-Суйском районах также имеются потенциальные туристические достопримечательности. В Тюме, прямо перед началом Проектной дороги, в селе Балбай Сары-Булакского АА, есть кладбище, на котором находится могила Балбай Баатыра – одного из главных отцов и героев Иссык-Кульской области Кыргызстана. Хотя с. Тюп еще не считается «туристическим центром», в нем есть оживленный базар, небольшое место для отдыха на ПС, на въезде в село Тюп в направлении Каракола рядом с Центральной мечетью, а в центре города находится памятник Боромбаю (отмеченный заинтересованными сторонами как культурная достопримечательность в честь человека, который отвоевал территорию Иссык-Кульской котловины у Кокандского ханства в начале 19 века и установил власть кыргызов). В 60 км к востоку от города Тюп в долине Каркара проводится популярный ежегодный конный фестиваль.

В Ак-Суйском районе: Ак-Бака в селе Кереге-Таш и Алма в селе Ичке-Джергез – два святых места¹⁵, которые считаются туристическими достопримечательностями. Также, на перекрестке с проектной дороги на Тегиз-Чил есть небольшая огороженная территория с редкими посадками хвойных и лиственных деревьев, называемая «Сад отдыха Сартбая Карыпбаева», созданная для рекреационных целей и увековечивания памяти местного жителя. Граница сада находится на расстоянии от 6 до 12 м от главной дороги.

4.5.4. Занятость и средства к существованию

Общее число лиц в Кыргызстане, зарегистрированных в качестве занятых, увеличилось с 2 352 100 человек в 2015 году до 2 442 000 человек в 2019 году (рост на 5,7%). Однако в Иссык-Кульской области уровень занятости снизился с 170 100 человек в 2014 году до 162 200 человек в 2019 году (снижение на 2,5%). В 2019 году в Иссык-Кульской области, несмотря на заметное снижение доли занятости с 2014 года, основным сектором занятости оставались секторы сельского, лесного и рыбного хозяйства (37,7%), за ним следовали секторы обрабатывающей промышленности (17,2%), образования (17,1%) и гостиничных услуг (14,3%).

Число зарегистрированных в качестве безработных в Кыргызстане увеличилось с 55 010 в 2015 году до 76 652 в 2020 году (рост на 28%), в то время как в Иссык-Кульской области число зарегистрированных в качестве безработных сократилось незначительно (всего на 19 человек) с 2015 года, несмотря на снижение уровня занятости за этот период.

Наибольшее количество зарегистрированных безработных в проектных АА (230 человек) приходится на Тюпский район, что, вероятно, связано с большей численностью населения. Количество семей с низким

¹³ Программа развития сферы туризма на 2019-2023 годы. Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 января 2019 года № 3. Доступно по ссылке: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12943> Дата посещения – декабрь 2020 года.

¹⁴ Генеральный план по туризму экономического коридора Алматы-Бишкек, Азиатский банк развития, 2019 год.

¹⁵ <http://ak-sai.com/svyatye-mesta-kyrgyzov/>

уровнем дохода в Тюпском районе также самое высокое, в частности, в с. Тюп. Аналогично, количество домашних хозяйств, получающих социальные пособия, также выше в с. Тюп.

Руководители отделов социального развития районных администраций сообщили, что из-за резкого прироста населения население районов за последние годы испытывается нехватка жилищного фонда, поэтому цены на недвижимость растут в несколько раз быстрее, чем средняя зарплата жителей. В результате этого, среднестатистическому жителю стало гораздо сложнее покупать или арендовать жилье. Это считается одним из ключевых факторов роста уровня бедности в районе, поскольку расходы продолжают расти в пропорции к доходам.

4.5.5. Культурное наследие

Следующие объекты культурного наследия (рисунок 4-6) были выявлены в результате исследований в Интернете, списка объектов наследия, полученного от Министерства культуры, и обследования территории. Это известные на данный момент объекты, однако существует вероятность, что существуют и другие исторические объекты, которые не были задокументированы и поэтому они остаются неизвестными. Существует также возможность существования подземных археологических останков, о которых также ранее не сообщалось, и их местонахождение неизвестно.

Православная церковь «Храм в честь Казанской иконы Божией Матери» в Тюме (внесена в государственный список памятников истории и культуры) расположена примерно в 40 м к юго-западу от дороги А363. Церковь построена в начале 20 века, однако точная дата постройки неизвестна. Строение продолжает использоваться и сегодня, считается, что оно находится в хорошем состоянии и имеет определенное архитектурное значение, однако отмечается, что требуется некоторый ремонт. Нынешнее состояние церкви поддерживается местными прихожанами и за счет пожертвований. Учитывая включение сооружения в национальный Список памятников истории и культуры, оно считается объектом высокой важности/чувствительности.

Памятник (гумбез) Балбай-Баатыру находится на кладбище Сары-Булакского айыл окмоту в Тюпском районе в 17 м от дороги А363. Кладбище расположено на трех дорогах между селами Тюп и Сары-Булак. Балбай Ешкожо уулу, или Балбай-Баатыр, был известен как мужественный человек, который боролся с гражданскими беспорядками среди кыргызов. Гумбез (гробница) Балбая был построен в конце 1860-х годов и в основном сохранился до наших дней. Объект не включен в государственный или местный реестр памятников истории и культуры, однако отмечается, что требуется уточнение относительно его принадлежности в областной администрации Иссык-Кульской области.

Памятник Теке Баатыру расположен на перевале «Тасма», вдоль дороги Тюп-Каракол А363. Памятник был построен в ноябре 2015 года на средства частных предпринимателей и активистов из Ак-Суйского района Иссык-Кульской области. Это относительно новый объект, который охраняется решетчатым забором, установленным вокруг памятника. Рядом с памятником находится мечеть, которой могут пользоваться путешественники. Объект не внесен в государственный или местный реестр памятников истории и культуры, однако отмечается, что требуется уточнение относительно его принадлежности в областной администрации Иссык-Кульской области.

Вдоль западного направления дороги А363 были отмечены три кладбища. Они расположены в селах Тепке, Жаны-Арык и к юго-западу от Жаны-Арыка. Кладбище в Тепке принадлежит Тепкинскому айыл окмоту и около 200 м его площади проходит параллельно дороге. Кладбище в Жаны-Арыке (на въезде в Каракол) проходит также вдоль дороги на расстоянии около 300 м. Около 900 м площади кладбища к юго-западу от Жаны-Арыка проходит параллельно дороге. Эти участки находятся в среднем состоянии, а участки в Жаны-Арыке и юго-западнее Жаны-Арыка огорожены стеной от дороги. Они не включены в государственный или местный реестр памятников истории и культуры.

Вокруг озера Иссык-Куль находится более 120 задокументированных священных мест, само озеро также считается у местного населения священным. Предполагается уважение и почтение к этим священным местам, которые в большинстве своем относительно небольшие по размеру и содержат как природные, так и созданные руками человека компоненты¹⁶.

Обсуждение с CAIC показало, что скорее всего только один из участков, дерево за кладбищем возле села Жаны-Арык прямо перед въездом в Каракол, является единственным участком, имеющим отношение к данному исследованию.

¹⁶ Доступно по ссылке: <https://www.communityconservation.net/wp-content/uploads/2015/12/Kyrgyzstan-2.pdf>. Accessed October 2021.

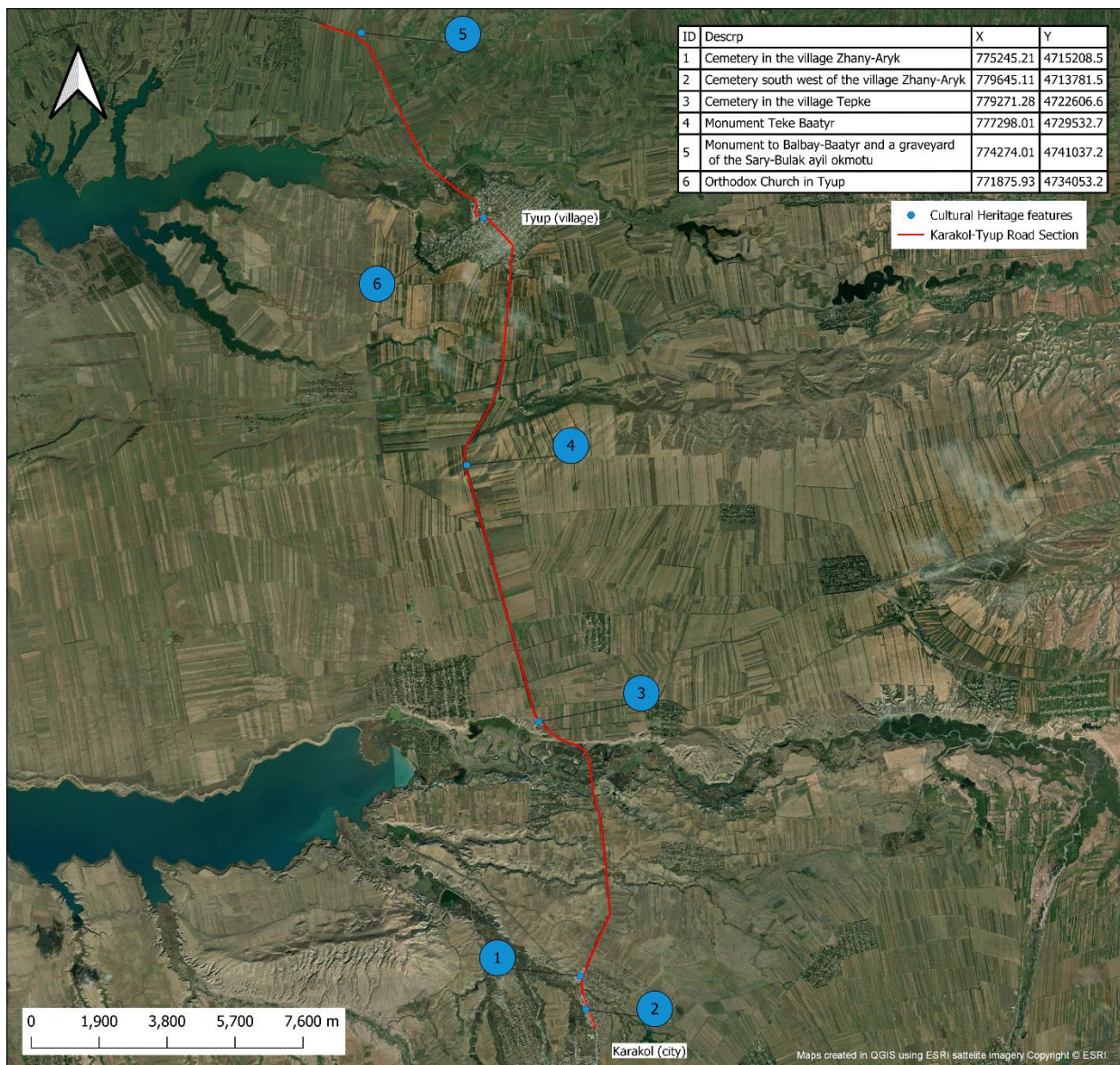


Рисунок 4-6. Карта исходного расположения объектов наследия

5. Краткое изложение требований к наличию земли для Проекта и воздействий

5.1. Требования к наличию земли для Проекта

Для целей Проекта потребуется выделение земельных участков временного и постоянного характера, как описано далее.

5.1.1. Требования к наличию земли постоянного характера

Для целей Проекта потребуется постоянный отвод земли для реконструкции 4-полосной дороги и моста, и строительства новых транспортных развязок. По оценкам, площадь реконструкции существующей дороги составит 108,65 га. учетом существующей площади дороги и новой площади дороги. Это основано на следующих предположениях:

- Сельские участки - уширение до 35 м на протяжении приблизительно 29,5 км дороги (4 полосы, асфальтированная средняя полоса и грунтовые обочины).
- Городские участки - уширение до 20 м на протяжении примерно 2,7 км дороги (4 полосы, асфальтированная средняя полоса).

Учитывая, что текущая ширина дороги в среднем составляет около 20 м, то для Проекта потребуются новые около 44,52 га земли (т.е. единственный новый участок земли находится на участке протяженностью 29,5 км, где требуются дополнительные 15 м).

5.1.2. Требования к наличию земли временного характера

Временный отвод земель может потребоваться для:

- Транспортировочной дороги для строительных материалов (но на текущий момент планируется, что сама дорога будет использована в качестве транспортировочной);
- Временного лагеря для строителей;
- Зоны производства строительных работ.

Местоположение данных участков будет определено Строительным подрядчиком и на текущий момент неизвестно. Однако предполагается, что Строительный подрядчик будет пользоваться дорогой для рабочего коридора, и, следовательно, требования к дополнительному отводу земель временного характера будут сведены к минимуму.

По возможности, Строительный подрядчик должен будет использовать существующие резервы и грунтовые карьеры. Однако, если это невозможно, также возникнет необходимость во временном отводе земель.

5.2. Воздействия Проекта

Согласно ЕБРР (2017)¹⁷ **физическое перемещение** – это потеря жилья и связанных с ним основных активов в результате приобретения или экспроприации земли, что требует от людей, использующих и занимающих эти основные фонды, переезда в другое место.

Согласно ЕБРР (2017)¹⁸ **экономическое перемещение** означает утрату активов или ресурсов и (или) утрату доступа к активам или ресурсам, которая приводит к утрате источников дохода или средств к существованию в результате отвода земель, расчистки или ограничения доступа к природным ресурсам в связи с осуществлением проектов. Люди или предприятия могут быть экономически перемещены с

¹⁷ ЕБРР (2017). Рекомендации по переселению и примеры добросовестной практики.

¹⁸ Там же.

физическим перемещением или без него. Экономическое перемещение может носить постоянный или временный характер.

Полный масштаб перемещения для целей Проекта будет определен в рамках оценки переселения ПДП. Однако согласно информации о Проекте и общих оценках, выполненных на текущий день, предполагается, что требования к наличию земли для Проекта приведут к некоторой степени временных или постоянных воздействий на физическое и экономическое перемещение.

Что касается физического перемещения, два объекта частной жилой недвижимости были выявлены на текущий момент, расположенные на площади пятна застройки, и возможно, что после анализа воздействий рабочей проектной документации будут выявлены дополнительные жилые объекты. Что касается экономического перемещения, ожидается, что Проект затронет активы или ресурсы, или доступ к активам и ресурсам, включая места ведения коммерческой деятельности, что приведет к утрате источника доходов или средств к существованию для затронутых людей.

Вкратце, следующие потенциальные воздействия на перемещение были определены на текущий день:

Таблица 5-1. Краткое описание воздействий Проекта на перемещение

Категория перемещения	Источник воздействия	Вид перемещения / воздействие утраты
Утрата земли или доступа к земле постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	Утрата государственной земли, которая формирует ПО дороги на сегодняшний день. Потенциальная утрата земли, используемой для сельскохозяйственных целей, вдоль трассы в определенных участках, в зависимости от окончательной конфигурации дороги и земли 5 частных объектов недвижимости (один из них – АЗС) и одного муниципального здания.
	Изменение доступа	Возможные изменения доступа к земле постоянного характера, в частности, доступа пешеходов и транспортных средств в с. Тюп и через дорогу к сельскохозяйственным полям и пастбищам в сельской местности по причине новой четырехполосной дороги, с повышенным скоростным режимом в сельской местности.
Утрата или перемещение сооружений постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	2 частных жилых дома 1 частное здание (считается, что это магазин) 2 АЗС, но одна недействующая 3 кладбища/ стены кладбищ Забор / земля на 3 частных объектах недвижимости и 2 муниципальных объектах недвижимости 1 частное сооружение / рекламный щит 11 муниципальных указателей / рекламных щитов
Воздействие на предпринимателей и доходы постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	1 магазин в пределах площади пятна застройки
Воздействие на средства к существованию постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	На текущий день ни один объект не определен, но пастухи могут подвергнуться воздействию, если вдоль всей длины трассы будут возведены дорожные ограждения и они будут мешать перегону домашнего скота.
Воздействие на объекты культурного наследия постоянного характера	Площадь пятна застройки Эксплуатация Проекта	Атмосфера объектов культурного наследия вдоль дороги будет затронута из-за присутствия новой четырехполосной дороги. Потенциальное воздействие на кладбища, если после обновления дизайна избежать территорию кладбищ будет невозможно.
Воздействие на особо охраняемые территории постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	Потенциальное воздействие на зону ядра Биосферной территории ЮНЕСКО озера Иссык-Куль на западной стороне дороге, к северу от Тюпа, в зависимости от участка, где будет выполнено уширение дороги.
Воздействие на деревья постоянного характера	Площадь пятна застройки Проекта	Утрата Сосны крымской / <i>Pinus pallasiana</i> , плакучей ивы / <i>Salix babylonica</i> , черного тополя / <i>Populus nigra</i> , тополя афганского / <i>Populus afghanica</i> , Клена ясенелистного/

Категория перемещения	Источник воздействия	Вид перемещения / воздействие утраты
		<i>Acer negundo</i> , березы повислой / <i>Betula pendula</i> , растущих вдоль дороги.
Утрата земли или доступа к земле временного характера	Строительные комплексы и требования к наличию земли для подъездных дорог и т.д.	Местные сообщества, пересекающие дорогу в с. Тюп. Местные фермеры/ пастухи, пересекающие дорогу в сельской местности.
Утраты или перемещение сооружений временного характера	Строительные комплексы и требования к наличию земли для подъездных дорог и т.д.	На текущий момент не определены.
Утрата или перемещение предпринимателей и источников дохода временного характера	Строительные работы	Временные ограничения доступа к коммерческим точкам в с. Тюп и некоторым туристическим местам вдоль дороги. Один магазин на въезде в г. Каракол. Пользователи дорог (время в пути).
Утрата средств к существованию временного характера	Постоянная и временная площадь пятна застройки Проекта	Работники одного магазина на въезде в г. Каракол. Пользователи дорог (время в пути). Фермеры и пастухи, если ограничения доступа затронут средства к существованию.
Воздействие на объекты культурного наследия временного характера	Постоянная и временная площадь пятна застройки Проекта	Временное воздействие на атмосферу объектов (включая туристические объекты и кладбища) и потенциальные ограничения доступа при строительных работах.
Воздействие на особо охраняемые территории временного характера	Постоянная и временная площадь пятна застройки Проекта	Вторжение в зону ядра к северу от Тюпа.
Воздействие на деревья временного характера	Постоянная и временная площадь пятна застройки Проекта	На текущий момент не определены.

5.2.1. Воздействия временного характера

Площадь пятна застройки Проекта может привести к следующим воздействиям временного характера:

- Временная утрата доступа к земле, недвижимости или объектам культурного наследия;
- Временные воздействия на экономику и предпринимателей;
- Временные воздействия на средства к существованию;
- Временные воздействия на особо охраняемые природные территории.

5.2.1.1. Воздействие на землю и доступ к земле

Хотя детали рабочих площадок будут определяться строительным подрядчиком, строительные работы, где это возможно, должны быть ограничены территорией Проекта, и, следовательно, дополнительные требования к земле (например, для площадок для размещения оборудования и рабочих мест) будут минимальными. Ожидается, что Строительный подрядчик проведет переговоры о временном использовании любых земель на уровне района без необходимости какого-либо вынужденного перемещения.

Тем не менее, строительные работы вдоль дороги могут привести к временной утрате доступа к объектам недвижимости, коммерческим точкам и земле. В большинстве случаев маловероятно, что работы приведут к полной утрате доступа и доступ будет ограничен только на одном участке по мере продвижения работ вдоль дороги, т.е. вся протяженность дороги не будет затронута в течение всей программы строительства.

Предполагается, что для всех сел вдоль дороги (например, с. Болун) доступ будет сохранен и (или) будет обеспечен временный альтернативный доступ, поэтому, утраты доступа в этих селах не ожидается.

В отношении местных сообществ и таких туристических объектов, как кладбища и памятники (например, Теке Батыру), предполагается, что соответствующий доступ будет организован по согласованию с местными сообществами. Там, где доступ может быть ограничен, ограничения будут иметь временный

характер на период выполнения работ на данном участке. Предполагается, что любая необходимость в изменении доступа к данным участкам будет адаптирована в рабочей проектной документации, и поэтому не будет утраты доступа постоянного характера (например, к памятнику Теке-Баатыру).

Возможно, что в Тюпе доступ местных жителей может быть ограничен, по крайней мере, временно. Кроме того, строительство автодороги с двумя проезжими частями через населенный пункт временно снизит доступность и создаст неудобства при эксплуатации, хотя в долгосрочной перспективе местное население приспособится к этим изменениям.

Работы могут временно ограничить доступ через дорогу для фермеров и животноводов на Проектной территории, но в целом считается, что они не пересекают дорогу несколько раз в день (отзывы заинтересованных сторон).

Работы также могут привести к временному ограничению доступа к двум АЗС вдоль дороги. Новые постоянные подъезды потребуются для одной АЗС (Red Petroleum) или, возможно, для обеих. Предполагается, что в новой рабочей проектной документации будет предусмотрен соответствующий доступ к данным объектам.

В отношении доступа участников дорожного движения предполагается, что одна полоса движения будет оставаться открытой для проезда в любое время, поэтому не ожидается значительного воздействия перемещения, кроме некоторой степени неудобства.

5.2.1.2. Воздействия на сооружения

Временные воздействия на сооружения не ожидаются.

5.2.1.3. Воздействия на субъекты предпринимательства

Возможно временное воздействие на субъекты предпринимательства, когда ограничение доступа приведет к снижению пешеходной проходимости или потере доступа к рынку, а также дорожно-строительные работы могут задержать время поездок для БГТС и других коммерческих ТС. Однако воздействие в целом будет кратковременным, т.е. пока работы ведутся на одном участке и, по возможности, предполагается, что соответствующие меры по обеспечению доступа будут приняты во время строительства.

Один магазин должен быть перемещен с придорожной полосы, и, следовательно, возможны воздействия на данный субъект предпринимательства временного характера.

5.2.1.4. Воздействия на средства к существованию

Основное воздействие Проекта во время строительства будет связано с вышеуказанной потенциальной потерей доступа к субъектам предпринимательства, что может привести к последствиям в виде цепной реакции применительно к средствам к существованию. Кроме того, прямое воздействие временного характера может быть на средства к существованию тех лиц, которые работают в вышеупомянутом магазине, который находится на площади пятна застройки.

Ограничение доступа также может привести к воздействию на источники средств к существованию из-за временной потери доступа к сельскохозяйственным землям и пастбищам, но ввиду текущего характера использования земли, считается, что воздействие не будет значительным.

Программы строительства пока отсутствуют, но есть вероятность, что воздействие в целом будет кратковременным в течение интенсивного периода строительных работ, когда они будут проводиться вблизи коммерческих организаций/ сельскохозяйственных полей/ пастбищ, и будет регулироваться с помощью ПУОСиСС, включая заблаговременное предупреждение о проведении работ, а также внедрение механизма подачи и рассмотрения жалоб населения. Воздействие будет кратковременным, только на время выполнения работ на одном конкретном участке.

5.2.1.5. Воздействия на объекты культурного наследия

Временные воздействия на объекты культурного наследия возникнут при строительстве по причине изменений атмосферы в результате движения строительного транспорта и выполнения работ около объекта и возможной необходимости ограничения доступа к объектам, пока дорожно-строительные работы ведутся на территории объекта культурного наследия. В целом, скорее всего, работы на любом одном участке будут вестись не более двух недель. Также ожидается, что необходимость сохранения доступа (например, к кладбищам) будет заблаговременно обсуждаться и согласовываться с местной администрацией / сообществами.

Как определено выше, подъездная дорога/ пути к памятнику Теке-Баатыру также могут быть затронуты, но ожидается, что в рабочей проектной документации будет заложен новый подъезд к памятнику. Следовательно, любые воздействия на доступ к объектам культурного наследия вдоль дороги считаются временными.

5.2.1.6. Воздействия на особо охраняемые природные территории

Ведущиеся работы около зоны ядра Биосферной территории могут привести к временным воздействиям на зону ядра, по причине выполнения работ и присутствия строительных рабочих, что может вызвать ущерб и вторжение на прилегающие земли. Воздействия могут возникнуть вследствие аварийных разливов. Предполагая, что целесообразные и строгие рабочие процедуры будут соблюдаться согласно ПМОСиСС, данные воздействия следует избегать.

5.2.1.7. Воздействия на деревья

Временного воздействия на деревья не ожидается.

5.2.2. Воздействия постоянного характера

Считается, что воздействия постоянного характера возникнут на этапе перед строительством, так как земля будет отведена до начала строительных работ, хотя последствия могут сохраняться на этапе эксплуатации. Отвод земли может привести к физическому и экономическому перемещению, как описано ниже.

5.2.2.1. Воздействия на землю и доступ к землям

Существующая ширина дороги составляет около 20 м, и она будет увеличена примерно до 35 м. Предлагаемая зона охвата нового Проекта (ширина до 35 м) будет полностью находиться в пределах существующей полосы землеотвода и обочины дороги категории III (ширина 68 м), которая уже является землей, находящейся в государственной собственности. Хотя теоретически переход дороги из категории III в категорию II приведет к увеличению ширины полосы отвода и обочины с 68 м до 112 м, предполагается, что за пределами полосы отвода и обочины дороги зачистка не будет производиться, и, следовательно, будет иметь место воздействие только на те участки земли, которые были предусмотрены.

Что касается текущих видов пользования прилегающих земельных площадей к дороге, на которые площадь пятна застройки может оказать прямое влияние, в сельской местности земля используется главным образом для сельскохозяйственных целей. Практически во всех случаях ряд деревьев отделяют сельскохозяйственные поля от дороги, как показано на рисунке 5-1 ниже.



Рисунок 5-1. Сельскохозяйственные поля и дорога с рядом деревьев

На рисунках 5-2 и 5-3 показано, что, в большинстве случаев, уширение дороги в сельской местности может быть выполнено без вторжения на сельскохозяйственные угодья. Но возможно, что, в зависимости от окончательного проектирования, и от того, какая ширина и на каком расстоянии от дороги будут повторно высажены деревья, небольшой участок сельскохозяйственных угодий может быть утрачен. Масштабы такого возможного вторжения необходимо будет детально изучить после получения детализированного проектирования.



Рисунок 5-2. Текущая конфигурация проектной дороги и ПО



Рисунок 5-3. Примерное уширение на 35 м от существующей дороги в сельской местности

В с. Тюп и на въезде в г. Каракол, площадь пятна застройки Проекта может привести к утрате земель, на которых расположены жилые здания, частная собственность и (или) муниципальная собственность (как отмечено в таблице 5-2 в разделе 5.12.1.2 ниже). Несмотря на то, что данные объекты обозначены как частные, так как земля уже находится в пределах ПО, теоретически, эта земля является государственной собственностью. Для детальных обследований необходимо уточнить право собственности на земли.

Исходя из предположения 20-метровой ширины дороги в с. Тюп, земля пяти частных объектов (один – АЗС) и одной муниципальной собственности считается находящейся в пределах площади пятна застройки дороги (см. таблицу 5-2 в разделе 5.12.1.2 ниже). На въезде в г. Каракол вероятность утраты земли не была подтверждена.

При эксплуатации технический проект Проектной дороги может также вызвать постоянные изменения доступа к землям, в частности, пешеходный доступ и доступ транспортных средств в с. Тюп и через дорогу к сельскохозяйственным полям и пастбищам в сельской местности.

Во время ФГ дискуссий в мае 2021 года было отмечено, что в с. Тюп большинство населения живет по одну сторону дороги, а коммерческие и социальные объекты (школы, больницы, детские сады) в основном расположены по другую сторону дороги, и поэтому жители часто переходят дорогу, чтобы получить доступ к этим услугам и объектам.

Что касается постоянных воздействий в с. Тюп, предполагается, что соответствующий доступ будет обеспечен для населения, но этот вопрос следует проанализировать после получения детализированного проектирования. В случае если это реализуется, то ограничение доступа, скорее

всего, окажет косвенное влияние на население, экономическое воздействие и воздействие на средства к существованию (см. разделы 5.2.1.5 и 5.2.1.6).

В сельской местности во время эксплуатации четырехполосной проезжей части с ограничением скорости движения до 110 км/ч будет осложнен переход дороги для пешеходов. Воздействие в отношении долгосрочных последствий для доступа к земле будет зависеть от детализированного проекта, и поэтому этот вопрос необходимо будет рассмотреть после его получения. Однако, в случае его реализации, косвенным влиянием будут экономические воздействия (см. разделы 5.2.1.5 и 5.2.1.6).

5.2.2.2. Воздействия на сооружения

Было выполнено кабинетное исследование с подтвержденными данными в ходе обследования участка, выполненного для выявления сооружений (и земель), которые могут подпадать в площадь пятна застройки Проекта, и краткое описание результатов данной работы представлено в таблице 5-2.

Таблица 5-2. Зафиксированные объекты на площади пятна застройки проекта

Рег. номер (см. приложение А)	Объект на площади пятна застройки дороги	Тип объекта	Местоположение	Расстояние от оси дороги	Сведения о форме собственности
1	Доступ к въезду на АЗС «Red Petroleum»	Доступ / земля	к северу от Тюпа, ПС	8 метров от оси дороги	частная, коммерческая
2	Забор и фундамент, ПС и ЛС	Земля / сооружение	с. Тюп	6-9 м от оси дороги	Муниципальная собственность
3	Забор и земля	Земля / сооружение	с. Тюп	Прямое воздействие на забор (6 м от оси дороги) и землю. Здания - 12.5 м от оси дороги	Муниципальная собственность
4	Дом	Жилой дом	с. Тюп	9.2 м от оси дороги, ПС	Частный дом
5	Забор и земля	Земля / сооружение	с. Тюп	9 м от оси дороги, ЛС	Частный дом
6	Забор и земля	Земля / сооружение	с. Тюп	9 м от оси дороги, ПС	Частное здание
7	Забор, навес и земля	Земля / сооружение	с. Тюп	9.5 м от оси дороги, ПС	Частное здание
8	Сооружение	сооружение	Между с. Тюп и р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Частная АЗС (не действующая)
9	Автобусная остановка	сооружение	Между с. Тюп и р. Джергалан	12 м от оси дороги, ЛС	Муниципальная собственность
10	Автобусная остановка	сооружение	Между с. Тюп и р. Джергалан	12 м от оси дороги, ПС	Муниципальная собственность
11	Потребуется доступ к памятнику Теке-Баатыру	Доступ / земля	Между с. Тюп и р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность
12	Сооружение – дорожное ограждение	сооружение	Между с. Тюп и р. Джергалан	15 м от оси дороги, ПС	Муниципальная собственность
13	Сооружение – указатель	сооружение	Между с. Тюп и р. Джергалан	15 м от оси дороги, ПС	Муниципальная собственность
14	Дом	Жилой дом	Около р. Джергалан	16.5 м от оси дороги, ПС	Частный дом
15	Сооружение - указатель	сооружение	Около р. Джергалан	14.5 м от оси дороги, ПС	Муниципальная собственность
16	Кладбище	сооружение	Около р. Джергалан	Кладбище, муниципальная собственность – 14 м от оси	Муниципальная собственность
17	Сооружение – дорожный знак	сооружение	Около р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность

Рег. номер (см. приложение А)	Объект на площади пятна застройки дороги	Тип объекта	Местоположение	Расстояние от оси дороги	Сведения о форме собственности
18	Шлакобетонная блочная дорожная стена вдоль дороги	сооружение	Около р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность
19	Автобусная остановка	сооружение	К югу от р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность
20	Сооружение – дорожный знак	сооружение	К югу от р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность
21	Автобусная остановка и сооружение – местный указатель	сооружение	К югу от р. Джергалан	В границах площади пятна застройки, ПС	Муниципальная собственность
22	Въезд, указатель и бензоколонка	сооружение	Въезд в г. Каракол	Доступ и сопутствующие сооружения - 6 м //информационный указатель 2 м // бензоколонка 6 м от оси, ПС	Частная АЗС
23	Кладбище	сооружение	Въезд в г. Каракол	12 м, ПС	Муниципальная собственность
24	Здание (магазин)	сооружение	г. Каракол	12 м, ЛС	Частная собственность
25	Автобусная остановка	сооружение	г. Каракол	В границах площади пятна застройки, ЛС	Муниципальная собственность
26	Кладбище	сооружение	г. Каракол	ПС, 10.5 м от оси дороги,	Муниципальная собственность
27	Частное сооружение – рекламный щит	сооружение	г. Каракол	ЛС, 11.5 м от оси дороги	Частное сооружение

В общей сложности 25 сооружений были определены как потенциально затронутые Проектом. Данные сооружения могут быть разделены на следующие группы:

- 2 частных жилых дома
- 1 частное здание (считается магазином)
- 2 АЗС, но одна недействующая
- 3 кладбища / заборы кладбищ
- Забор / земля на 3 частных объектах и 2 муниципальных объектах
- 1 частное сооружение / рекламный щит
- 11 муниципальных указателей / рекламных щитов

Местоположение и фотографии данных сооружений показаны в Приложении А.

Кроме того, было определено, что доступ к частной АЗС (Red Petroleum) и к памятнику Теке-Баатыру может быть потенциально затронут. Воздействие на данные объекты считаются временными, так как ожидается, что в детализированном проекте будет предусмотрен соответствующий доступ к данным участкам.

Ни одно здание или жилой дом не расположены полностью в пределах площади пятна застройки дороги. Однако предполагается, что в случае обнаружения таковых, все здание будет перемещено, если только детализированный проект не будет изменен таким образом, чтобы избежать прямого воздействия на эти объекты. Из потенциально затрагиваемых зданий два являются жилыми домами, поэтому в результате реализации Проекта произойдет физическое перемещение. Другие здания - это магазин и две АЗС, хотя одна из них в настоящее время не используется.

Что касается кладбищ, подразумевается, что дизайн проекта может быть скорректирован таким образом, чтобы избежать любого прямого воздействия на кладбища.

Большая часть выявленных сооружений, как потенциально затронутых Проектом, это рекламные щиты и автобусные остановки, из них почти все, кроме одного, являются государственной собственностью и

могут быть перенесены в рамках работ. Окончательное количество затронутых сооружений будет определено в рамках ПДП после детального проектирования.

5.2.2.3. Воздействия на предпринимателей и доходы

Проведенные на сегодняшний день исследования показывают, что Проект может оказать постоянное воздействие на одно частное строение - магазин. Необходимость переноса этого здания приведет к временному воздействию на предпринимателя, поэтому это воздействие рассматривается как временное.

Как указано выше, существует вероятность того, что новый детализированный проект повлияет на текущее передвижение по с. Тюп, что может привести к изменениям в использовании местных предприятий. Однако предполагается, что детализированный проект не приведет к прекращению доступа к участкам, поэтому в целом воздействие на предприятия считается временным.

5.2.2.4. Воздействия на средства к существованию

Воздействий постоянного характера на средства к существованию на текущий день не предвидится по причине необходимости в постоянном отводе земель. Как определено выше, утрата земель для сельскохозяйственных целей или для пастбищ считается низкой, и утрата для коммерческой деятельности постоянного характера не ожидается. Исключение – это дорожные ограждения, возведенные вдоль трассы в рамках окончательного детализированного проекта, так как это повлияет на перегон домашнего скота пастухами.

5.2.2.5. Воздействия на объекты культурного наследия

Постоянные воздействия на объекты культурного наследия, скорее всего, будут вызваны изменением атмосферы объекта. Уширение дороги не приведет к утрате объекта или необходимости его перемещения.

Как описывалось выше, доступ к памятнику Теке-Баатыру может быть затронут, поэтому требуется, чтобы в детализированном проекте был предусмотрен новый доступ к данному памятнику. Следовательно, любые прямые воздействия на доступ к объектам культурного наследия вдоль дороги считаются временными.

5.2.2.6. Воздействия на особо охраняемые природные территории

Биосферный заповедник ЮНЕСКО «Озеро Иссык-Куль» расположен к западу от дороги Проекта, а зона ядра примыкает к дороге к северу от Тюпа. Переписка показывает, что ЮНЕСКО не выявила проблем, и что зона ядра не пересекает дорогу. Тем не менее, при проектировании расширения дороги в этом районе следует избегать вторжения на запад в зону ядра.

5.2.2.7. Воздействия на деревья

Как описывалось выше, вдоль большей части дороги в сельской местности растут различные деревья, посаженные в несколько рядов (см. рисунок 5-4). Данные деревья будут утрачены и поэтому, необходимо высадить новые деревья. В целом, деревья в первых двух рядах - это низкорослые Вяз приземистый /*Ulmus pumila*, Абрикос обыкновенный /*Armeniaca vulgaris*, а в третьем и, где это уместно, в четвертом ряду – Сосна крымская /*Pinus pallasiana*, Ива плакучая /*Salix babylonica*, Тополь черный /*Populus nigra*, Тополь афганский /*Populus afghanica*, Клен ясенелистный /*Acer negundo*, Береза повислая /*Betula pendula*. Это все культивируемые виды. Средний возраст этих деревьев составляет 50-60 лет. В ходе исследования было замечено, что некоторые из этих деревьев нуждаются в замене, так как они погибли и даже в некоторых случаях представляют угрозу падения на проезжую часть. Плохое состояние было объяснено отсутствием ухода (полива).

В дизайне ТЭО учитывается необходимость высадки 13 000 деревьев и 2400 кустарников. Общее количество деревьев, подлежащих рубке, будет рассчитано после детализированного проектирования. Общее количество должно быть заменено в соотношении 1:1, как минимум, но расположение деревьев должно учитывать дорожную безопасность.



Рисунок 5-4. Ряд деревьев вдоль дороги

6. Рамочные принципы выплаты компенсаций и восстановления средств к существованию

6.1. Вводная информация

В данном разделе излагаются рамочные принципы приобретения (выкупа) земли, выплаты компенсаций и восстановления средств к существованию в соответствии с ТР №5 ЕБРР. В целях устранения расхождений между кыргызским законодательством и ТР №5 ЕБРР, следует применить следующие меры (как описано в настоящей главе и в следующих двух главах РДОЗП):

- Принципы приобретения (отвода) земель, компенсации и восстановления средств к существованию и определение рамочных принципов компенсации;
- Основные определения;
- Процесс компенсации, переселения и восстановления средств к существованию, включая матрицу правомочности и прав на получение выплат и методы оценки;
- Подход к уязвимым группам населения;
- Подход к восстановлению средств к существованию;
- Компенсационные пакеты;
- Механизм подачи и рассмотрения жалоб;
- Мониторинг, оценка и отчетность.

6.2. Принципы РДОЗП

Ключевые принципы компенсации, переселения и восстановления средств к существованию, применяемых к Проекту в целях соблюдения требований ТР №5 ЕБРР, следующие:

- Рассмотрение альтернативных вариантов детализированного проекта / местоположения, позволяющих избежать физическое и экономическое перемещение или, по крайней мере, свести их к минимуму;
- Смягчение неблагоприятных социально-экономических воздействий Проекта, вызванных необходимостью в наличии земли.
- Реализация переселения и компенсаций в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и ТР №5 ЕБРР;
- Проведение детального социально-экономического опроса Перемещенных по Проекту лиц (ППЛ) для оценки всех индивидуальных воздействий, сбора исходной информации и разработки соответствующих компенсационных мер;
- Все физически или экономически ППЛ получают компенсацию;
- В тех случаях, когда ППЛ получают средства к существованию за счет земли (например, за счет сельского хозяйства), при наличии возможности будут выплачиваться земельные компенсации. В тех же случаях, когда компенсации невозможны, будут рассматриваться дополнительные меры по восстановлению средств к существованию;
- Для ППЛ на протяжении всего процесса разработки и осуществления ПДП / ПВХУ будут организованы консультации и предоставляться информация;
- Дата отсечения для установления права на компенсацию будет доведена до сведения местных сообществ; после истечения этой даты компенсация не выплачивается.
- Официальная оценка имущества / улучшений земельных участков будет проводиться назначенными сертифицированными оценщиками, когда это уместно;

- Компенсация за все затронутое имущество будет предоставляться по полной стоимости замещения;
- ППЛ будет оказана помощь в восстановлении затронутых средств к существованию;
- Специальная помощь по переселению будет предоставлена уязвимым группам;
- Вся помощь по компенсации и восстановлению средств к существованию будет осуществляться с учетом гендерного фактора и предоставляться в равной степени мужчинам и женщинам;
- Компенсация будет предоставляться до вступления во владение приобретенным имуществом, где это возможно, и, как правило, до физического и экономического перемещения;
- Будет внедрен механизм подачи и рассмотрения жалоб, с помощью которого все затронутые лица смогут подавать свои жалобы и претензии в отношении компенсации и переселения и рассчитывать на своевременный ответ; и
- Будет проводиться мониторинг всех мероприятий по компенсации, переселению и восстановлению средств к существованию.

6.3. Основные определения

Будут использоваться следующие основные определения:

Таблица 6-1. Основные определения

Термин	Определение
Компенсация	Термин, используемый для описания ряда мер, состоящих из денежной компенсации или компенсации в натуральной форме, стоимости переселения, помощи в реабилитации, помощи в переезде, замещение дохода и перемещение, выплачиваемых правомочным ППЛ, в зависимости от типа, степени и характера их утрат в результате Проекта.
Дата отсечения для определения правомочности (дата прекращения правомочности)	Дата, следующая за завершением переписи и инвентаризации активов (объектов) лиц, затронутых проектом. Лица, занимающие проектные территории после даты отсечения, не имеют права на получение компенсации и (или) переселение. Аналогичным образом, основные средства (такие как, построенные сооружения, сельскохозяйственные культуры, фруктовые деревья и лесные угодья), созданные после даты завершения инвентаризации объектов или после другой взаимно согласованной даты, не будут компенсироваться.
Экономическое перемещение	Утрата активов или ресурсов и (или) утрата доступа к активам или ресурсам, которая приводит к потере источников дохода или средств к существованию в результате связанного с проектом приобретения (выкупа) земельного участка, расчистке или ограничения доступа к природным ресурсам. Лица или предприятия могут подлежать экономическому перемещению с физическим перемещением или без него.
Правомочность	Любое(-ые) лицо(-а), которое(-ые) на дату отсечения для определения правомочности имело(-и) активы в зоне, затрагиваемой проектом, и подвержено(-ы) воздействию проекта. Правомочность не зависит от: (a) формальных юридических прав на земельный участок, (b) претензий на земельный участок или активы на основании обычного права или (c) отсутствия признаваемых юридических прав или прав требования на земельный участок, который занимают перемещенные лица.
Право на получение выплат	Любое лицо, имеющее право на компенсацию в связи с утратой активов.
Изъятие	Процесс, при котором государственный орган в обмен на компенсацию требует от лица, домашнего хозяйства или сообщества отказаться от прав на имущество (землю и сооружения), которое оно занимает или использует для каких-либо целей.
Принимающее население	Люди, проживающие в районах или вокруг районов, в которые будут переселены люди, физически перемещенные в результате осуществления проекта. Принимающее население, в свою очередь, может подвергнуться воздействию переселения или даже быть перемещено само.
Принудительное перемещение	Переселение считается принудительным, когда затронутые лица или сообщества не имеют права отказывать в приобретении (выкупе) земли, которое приведет к перемещению. Это происходит в случаях законного изъятия или введения ограничений на землепользование на основании суверенного права государства на отчуждение частной собственности; а также в случаях урегулирования путем переговоров, при котором покупатель может прибегнуть к изъятию или ввести законные ограничения на землепользование, если переговоры с продавцом не увенчались успехом.
Приобретение (выкуп) земли	Приобретение (выкуп) земли включает в себя как прямую покупку недвижимости, так и приобретение прав доступа, например, право прохода (сервитут)
Собственник	Имеет законные основания для осуществления контроля над земельным участком, с правом

Термин	Определение
земельного участка	распоряжаться им.
Владение (право собственности) земельным участком	Имеет законные основания для осуществления контроля над земельным участком в соответствии с его назначением и условиями использования, указанными в соответствующих договорах, зарегистрированных в государственном реестре.
Средства к существованию (хозяйственный уклад)	<p>Источником средств к существованию (хозяйственного уклада) являются возможности, активы и виды деятельности, необходимые для обеспечения средств к существованию:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Заработная плата. • Денежный доход, полученный от предприятия или в результате продажи продукции, товаров, изделий кустарных промыслов или услуг. • Доход от аренды земельного участка или помещений. • Доход от сбора урожая или животноводства. • Доля урожая (например, различные схемы долевого участия) или продукция животноводства. • Товары собственного производства или продукция, используемая для обмена или бартера. • Товары или продукты для личного потребления. • Продовольственные товары, материалы, топливо и товары для личного или домашнего пользования, или торговли, полученные из природных или общих ресурсов. • Пенсии. • Различные виды государственных пособий (детские пособия, специальная помощь населению за чертой бедности). • Денежные переводы от семьи или родственников.
Физическое перемещение	Утрата или перемещение строений, сооружений в результате приобретения (выкупа) земельного участка или получения разрешения на пользование земельным участком, связанного с Проектом, который требует перемещения затронутых лиц в другую местность.
Перемещенные по Проекту домохозяйства (ППД)	Все члены домохозяйства, независимо от того, связаны они с Проектом или нет, функционируют как единая экономическая единица, на которую непосредственно влияет приобретение (выкуп) земельного участка или получение разрешения на пользование земельным участком в рамках Проекта.
Перемещенное по Проекту лицо (ППЛ)	Любое лицо, которое в результате реализации Проекта теряет право владения / собственности, пользования или получения иной выгоды от построенного сооружения, земли (жилой, сельскохозяйственной или пастбищной), однолетних или многолетних урожаев и деревьев, или любого другого основного или движимого имущества, полностью или частично, на постоянной или временной основе.
Переселение	Утрата крова и имущества в результате приобретения (выкупа) земельного участка или получения разрешения на пользование земельным участком, связанного с Проектом, требующим перемещения затронутого(ых) лиц(а) в другую местность.
Стоимость замещения	Коэффициент затрат на утраченные активы будет рассчитываться по полной стоимости замещения, т.е. рыночной стоимости активов плюс затраты по сделке. При определении стоимости замещения не учитывается амортизация актива и стоимость материалов для его восстановления, стоимость выгод, которые должны быть получены от Проекта, вычитаемые из стоимости актива, подвергшегося воздействию Проекта.
Помощь в переселении	Поддержка, оказываемая людям, которые физически перемещены в результате реализации Проекта. Помощь может включать организацию транспорта, питания, жилья и социальных услуг, которые предоставляются затронутым Проектом лицам во время их переселения. Помощь может также включать денежные пособия, которые выплачиваются лицам, подвергшимся воздействию Проекта, за неудобства, связанные с переселением, и покрывают расходы, связанные с переселением на новое место жительства, такие как расходы на переезд и потерянные рабочие дни.
Заинтересованные стороны	Любые и все лица, группы, организации и учреждения, заинтересованные в Проекте и потенциально подверженные его влиянию или имеющие возможность оказывать влияние на Проект.
Само-захватчик / лицо, незаконно пользующееся землей	Лицо, не имеющее законного права на землю или сооружения, которыми оно пользуется.
Уязвимые группы населения	Люди, которые в силу половой, этнической или расовой принадлежности, возраста, наличия инвалидности, экономического неблагополучия или социального статуса могут более серьезно, чем другие, пострадать из-за воздействий проекта, и которые могут быть ограничены в возможностях претендовать или воспользоваться выгодами, возникающими в процессе реализации проекта. К находящимся в уязвимом положении лицам или группам могут также относиться также лица, живущие за чертой бедности, не имеющие земли, домашнего хозяйства, возглавляемые престарелыми, женщинами и детьми, беженцы, лица, перемещенные внутри страны, национальные меньшинства, зависящие от природных ресурсов группы населения или другие перемещаемые лица, на которых может не распространяться защита, предусмотренная национальным законодательством или международным правом.

6.4. Процесс компенсации, переселения и восстановления средств к существованию

Приобретение (выкуп) или получение разрешения на пользование землей (считается, что вся земля находится в границах существующей государственной ПО, но отвод земли и право собственности должны быть подтверждены), а также любые необходимые меры по компенсации и восстановлению средств к существованию будут осуществляться в соответствии с национальным законодательством и требованиями ТР №5 ЕБРР. Согласно имеющейся информации, потребуется План действий по переселению (ПДП), в который входит План действий по восстановлению средств к существованию (ПВХУ), но этот вопрос следует подтвердить после детализированного проектирования.

Общий процесс кратко показан на Рисунке 6-1. В настоящем разделе описываются рамочные принципы, которым необходимо следовать, процесс реализации, а также обозначены конкретные шаги для будущих действий, необходимых для разработки ПДП / ПВХУ. Данные шаги должны быть выполнены до начала строительных работ на участках. Организационная структура процесса подготовки ПДП / ПВХУ представлена в Главе 9 настоящего документа. Краткое описание действий содержится в таблице 9-1 Главы 9.



Рисунок 6-1. Процесс компенсации, переселения и восстановления средств к существованию

Следующие шаги относятся к ПДП / ПВХУ, которые необходимы после утверждения детального проекта. Эти этапы являются конечной ответственностью МТК, однако, скорее всего, будут выполняться ОРП Консультанта (или внешним специалистом-консультантом, назначенным ОРП Консультанта). Поэтому ответственность, возложенную на МТК, можно рассматривать как взаимозаменяемую с ОРП Консультанта, а окончательные роли будут определяться МТК и ОРП Консультанта по мере продвижения проекта. Если в ходе детализированного проектирования будут определены все временные строительные площадки (например, площадки для складирования), то они будут отражены в ПДП / ПВХУ. Однако, в том случае, если временные строительные площадки не будут подтверждены и (или) Строительный подрядчик выявит необходимость в дополнительных временных участках, ожидается, что Строительный подрядчик будет следовать данным шагам в том случае, если необходимость во временном отводе земли будет считаться вынужденной, согласно вышеуказанным определениям.

6.4.1. Действия во избежание или для минимизации воздействий

Детальный проект находится в стадии разработки в МТК, и ожидается, что оно назначит Консультанта по проектированию дороги. В этом процессе необходимо предпринять меры по предотвращению, уменьшению и минимизации воздействий перемещения на средства к существованию, жилые объекты,

объекты культурного населения (включая местные кладбища вдоль дороги) и зону ядра Биосферной территории к северу от Тюпа.

Для достижения этих целей следует делать выбор в пользу государственных земель или, если необходима земля, находящаяся в частной собственности, данный земельный участок будет приобретен Строительным подрядчиком в рамках договора добровольной аренды, без изъятия, при наличии такой возможности. При выборе земельных участков, которые будут включены в окончательный детализированный проект, МТК/ОРП Консультанта должен проверить, какие участки уже находятся в государственной собственности, и, при необходимости, выделить соответствующие новые подъездные дороги (например, к действующей АЗС и памятнику Теке-Баатыру).

В этой связи рекомендуется, чтобы МТК/ОРП Консультанта и Строительный подрядчик разработали процедуру (контрольный список) для целей проактивного выбора участков, которая не допускает и, если невозможно, минимизирует перемещение. Любые предпринимаемые меры по недопущению, снижению или смягчению воздействий перемещения должны быть также задокументированы в ПДП/ПВХУ.

6.4.2. Оценка воздействий перемещения

Воздействия перемещения населения, определенные в настоящем РДОЗП, - предварительные, и должны быть дополнены, уточнены и проверены в рамках более комплексной оценки воздействия проекта на перемещение населения после завершения детального проектирования. В рамках этого процесса необходимо провести детальную идентификацию и картирование заинтересованных сторон ППЛ и затронутой перемещением территории, и учесть категории земель, права собственности, владения и пользования землями (включая частные и общественные земли), местоположение и характер предприятий и активов, используемых местным населением. Ввиду того, что большая часть работ предлагается в пределах существующей ПО, должны быть проверены любые заявления о праве частной собственности на землю.

6.4.3. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

МТК/ОРП Консультанта необходимо будет провести схематизацию заинтересованных сторон и обеспечивать взаимодействие с ППЛ для выполнения требований ТР №5 и ТР №10 ЕБРР на протяжении всего процесса переселения, описанного ниже. В целом, взаимодействие с ППЛ должно осуществляться:

- (i) В процессе оценки воздействия и выявления ППЛ и после нее, а также до и во время проведения переписи населения и инвентаризации имущества ППЛ (см. раздел 6.5.3).
- (ii) На протяжении всего процесса компенсации, при этом ППЛ предоставляется возможность участвовать в определении требований правомочности, переговорах по компенсационным пакетам, помощи при переселении и пригодности предлагаемых участков для переселения и пригодности предлагаемых сроков, где это применимо.
- (iii) В ходе реализации, мониторинга и оценки выплаты компенсаций и переселения, чтобы обеспечить возможность учета мнений и вопросов ППЛ и, при необходимости, их решения.

Будет подготовлена сводная информация о мероприятиях по взаимодействию, проведенных при разработке и реализации ПДП/ПВХУ, в том числе, будет описано каким образом были учтены их мнения при подготовке и реализации ПДП/ПВХУ.

6.4.4. Критерии правомочности

Для проведения оценки и схематичного изображения воздействий перемещения, а также для выявления и схематизации ППЛ, необходимо определить и соотнести правомочность перемещенного лица. В ТР № 5 ЕБРР говорится о том, что целью определения правомочности является обеспечение того, чтобы все лица, включая отдельных лиц, домохозяйства и предприятия, которые будут перемещены и понесут убытки в результате процессов получения разрешений на пользование и изъятия земельных участков в рамках Проекта, были полностью идентифицированы и получили соответствующую компенсацию и (или) помощь для компенсации этих убытков в той степени, в которой их средства к существованию и жизненный уровень будут восстановлены, по крайней мере, до уровня, предшествовавшего перемещению.

ЕБРР классифицирует перемещенных лиц как лиц:

- (i) которые обладают официально признанными законом правами на землю (в том числе правами, существующими в силу обычаев и традиций и признанными национальным законодательством);
- (ii) которые не обладают официально признанными законом правами на землю на момент проведения переписи, но у которых есть права требования на землю, признанные или признаваемые в соответствии с национальным законодательством; или
- (iii) у которых нет признаваемых законом прав на занимаемую ими землю или прав требования на нее.

По настоящему Проекту все ППЛ, независимо от их статуса или от того, имеют ли они официально признанные законом права, юридически закрепленные права или нет, будут иметь право на какую-либо помощь, если они занимали Проектную территорию до даты отсечения.

В таблице 6-2 описываются рамочные принципы правомочности с учетом выявленных воздействий на сегодняшний день. Здесь учитываются как текущая потенциальная правомочность относительно воздействий, определенных в Главе 5, так и потенциальные будущие воздействия, и, следовательно, правомочность, которая может возникнуть. Таблица должна быть проверена МТК/ОРП Консультанта и, при необходимости, должна быть обновлена с учетом дальнейшей оценки после подготовки окончательного детализированного проекта.

Таблица 6-2. Рамочные принципы правомочности Проекта

Категория перемещения	Тип перемещения / воздействие утраты	Условия правомочности
A	Утрата земли или доступа к земле постоянного характера	Собственники и (или) пользователи земель
B	Утрата жилых зданий постоянного характера	Собственники и (или) пользователи недвижимости
C	Утрата или перемещение сооружений постоянного характера	Собственники и (или) пользователи недвижимости
D	Утрата коммерческой деятельности постоянного характера	Владельцы предприятий
E	Утрата дохода / средств к существованию постоянного характера	Работник или работодатель, фермеры, пастухи
F	Утрата особо охраняемых природных территорий постоянного характера	ЮНЕСКО (Биосферная территория)
G	Утрата деревьев постоянного характера	Собственники деревьев (государство)
H	Утрата доступа к земле временного характера	Собственники и (или) пользователи земель
I	Утрата коммерческой деятельности временного характера	Владельцы предприятий
J	Утрата дохода / средств к существованию временного характера	Работник или работодатель, фермеры, пастухи
K	Утрата особо охраняемых природных территорий временного характера	ЮНЕСКО (Биосферная территория)
L	Воздействие на объекты культурного наследия временного характера	Собственники и (или) пользователи
M	Утрата средств к существованию – временного или постоянного характера	Семьи пастухов
N	Уязвимые лица	Все уязвимые лица

6.4.5. Перепись, инвентаризация активов и социально-экономический опрос

После определения и идентификации в процессе оценки необходимо получить данные обо всех лицах и домохозяйствах, которые могут быть затронуты Проектом; в частности, для этого следует идентифицировать всех ППЛ в площади пятна застройки Проекта с помощью вышеупомянутых критериев правомочности.

6.4.5.1. Перепись

Необходимо подсчитать количество ППЛ и зарегистрировать их согласно местоположению. Перепись должна охватить всех людей, перемещенных по Проекту, независимо от их законного статуса –

собственники земель, владельцы прав на землю, арендаторы, незаконные самозахватчики – или от того, проживают ли они на затронутой территории на момент переписи.

Для учета соответствующей информации следует использовать опросные листы:

- ФИО и семейный статус;
- Демографические сведения о социальной группе, образовании и рода занятий каждого члена семьи;
- Уровень навыков / образования каждого члена семьи;
- Источники дохода / обеспечение средств к существованию;
- Общий доход домохозяйства (из всех источников);
- Детальные сведения о расходах семьи;
- Использование социальных структур и ресурсов;
- Детальная информация касательно зимнего лагеря / формы собственности и пользования лагерем;
- Выращиваемые культуры;
- Принадлежность к уязвимой группе населения? и
- Контактная информация.

Для предпринимателей (бизнеса) в опросные листы необходимо включить следующую информацию:

- ФИО ППЛ;
- Место нахождения (адрес) имущества;
- Вид имущества;
- Форма собственности;
- Контактная информация, и
- Статус затронутых лиц (к примеру, работники), их ФИО и доход.

Следует делать фотоснимки ППЛ, если они дадут разрешение, чтобы дополнить идентификацию и обеспечить прозрачность относительно имущества.

6.4.5.2. Инвентаризация активов

В рамках переписи следует провести инвентаризацию всех объектов, включая земельных участков, которые могут быть затронуты в результате окончательного детализированного проекта. В инвентаризации также должны быть учтены все необходимые земельные участки на время выполнения строительных работ, а также на постоянное время для Проекта.

Затронутые активы (как определено в настоящем РДОЗП) должны быть проверены вместе с собственником или пользователем актива и местными сотрудниками АО. Опросные листы следует использовать для регистрации соответствующей информации и следует делать снимки всех затронутых активов, а также использовать мобильный картографический GPS-аппарат для регистрации площади каждого объекта.

Все затронутые Проектом земли – на постоянной или временной основе – должны быть обследованы, классифицированы по типам и зарегистрированы. Данные участки должны включать все необходимые земельные участки на время выполнения строительных работ, а также на постоянное время. Право собственности на земли должно проверяться на основе существующих документов и, в соответствующих случаях, путем консультаций с соседями и местными активистами, прежде чем оно будет зарегистрировано.

Инвентаризация должна также учитывать утрату других физических активов, включая частное и государственное имущество, которые могут быть перемещены. В связи с этим следует вести учет всего перемещаемого имущества на временной и постоянной основе, такого как урожай на корню, оросительные сооружения, а также могилы или гробницы. Кроме того, затронутые магазины и прочие

коммерческие объекты должны быть обследованы и классифицированы в соответствии с их формой собственности (частное предприятие, государственное предприятие, совместное предприятие и т.д.).

6.4.5.3. Социально-экономический опрос

Социально-экономический опрос используется для определения и анализа более широких социально-экономических условий и ситуаций отдельных лиц, домохозяйств и предприятий (формальных или неформальных), которые будут физически и экономически перемещены в результате реализации Проекта. Данный опрос проводится одновременно с переписью населения и инвентаризацией активов, посредством анкетирования. Основная задача анкетирования - получить социально-экономические данные о ППЛ. В анкету включаются вопросы, связанные с уровнем жизни перемещенных лиц / домохозяйств, их источниками дохода, доступом к услугам и инфраструктурным объектам, их социальными связями и предпочтениями в отношении переселения и восстановления средств к существованию. Информация послужит основой для уточнения характеристик и характера прогнозируемых последствий перемещения средств к существованию и разработки наиболее подходящих вариантов и мер по смягчению воздействия, выплате компенсаций и восстановлению средств к существованию.

В отношении выявленных ППЛ уязвимость всех лиц, входящих в состав домохозяйства ППЛ, будет определена в ходе переписи населения/ социально-экономических опросов и индивидуального общения с ППЛ, где можно будет определить их потребности или потребности членов их домохозяйства. Необходимо разработать электронную базу данных для регистрации всех данных переписи, активов и социально-экономических данных, собранных в ходе опросов. Резюме всех социально-экономических исходных условий для ППЛ будет включено в ПДП/ПВХУ.

6.4.6. Определение даты отсечения / прекращения

Дата отсечения или прекращения - это срок предъявления всех претензий к активам, находящимся в затронутом Проектом районе. Право на компенсацию после даты отсечения или прекращения не признается. Что касается даты отсечения относительно правомочности, в целом, это дата завершения переписи и социально-экономического опроса на любом отдельно взятом участке.

После подтверждения даты отсечения для вышеуказанных опросов, МТК или Технический консультант должны выполнить следующее:

- Обнародовать информацию о РДОЗП и матрицу правомочности и получения права на выплаты, а также даты проведения опросов, в сотрудничестве с акимом района и АО.
- Обнародовать РДОЗП и матрицу правомочности и получения права на выплаты, а также даты проведения опросов на собраниях АО.
- Если возможно (т.е. если ограничения COVID-19 не влияют на собрания больших групп), провести общественное собрание в нескольких местах по маршруту. Объявление о собраниях будет сделано заранее при поддержке акимов района и АО. При необходимости, по телефону сообщить о дате и месте проведения собрания.
- Лично уведомить о дате прекращения приема заявок во время полевого обследования ППЛ.

После проведения опросов и уведомления о дате прекращения приема заявок, для целей Проекта будет важно обеспечить, чтобы в период между датой прекращения приема заявок и началом строительства в площади пятна застройки Проекта не было построено никаких постоянных сооружений, таких как сараи. Эта задача будет выполнена посредством периодического мониторинга (полевых визитов) площади пятна застройки Проекта. После даты прекращения приема заявок, если это целесообразно, вдоль маршрута будут установлены знаки, информирующие местное население о том, что в площади пятна застройки Проекта запрещено строительство постоянных сооружений.

6.4.7. Право на получение выплат и выплата компенсаций

Компенсация будет предоставляться либо в денежной, натуральной форме, и (или) в виде помощи (см. таблицу 6-3). В большинстве случаев вид компенсации выбирает сам человек, глава домохозяйства или владелец бизнеса, хотя будут предприняты все усилия, чтобы донести до населения важность и предпочтительность получения компенсации в натуральной форме вместо денежной компенсации, когда это необходимо для выполнения требований ТР №5 ЕБРР.

Таблица 6-3. Формы компенсации

Денежные выплаты	Компенсация будет начислена в сомах КР. Ставки будут скорректированы с учетом инфляции.
Компенсация в натуральной форме	Компенсация может быть в виде земельного участка, жилых домов, других зданий, строительных материалов, семян, сельскохозяйственного сырья и финансовых кредитов на оборудование.
Помощь	Помощь может быть в форме: покрытия расходов по переезду, перевозке, трудоустройства, обучения и консультаций.

Определение прав на получение выплат направлено на то, чтобы как Проект, так и перемещенные по Проекту лица знали, кто имеет право на какую компенсацию и помощь во время реализации Проекта. Это позволяет Проекту рассчитать затраты на изъятие земель и компенсацию, а также реализовать индивидуальные пакеты компенсаций и помощи. Однако главная цель состоит в том, чтобы компенсировать все убытки правомочных ППЛ и восстановить их средства к существованию и уровень жизни по крайней мере до уровня, существовавшего до перемещения, чтобы они не оказались в худшем положении в результате перемещения.

Рамочная матрица прав на получение выплат и правомочности представлена в Таблице 6-4. Ввиду того, что в настоящее время считается вероятным отсутствие физического (жилого) перемещения и минимальное экономическое перемещение, но требуется дальнейшее детальное исследование, и ситуация на местах может измениться к моменту следующего исследования, рамочная матрица также охватывает потенциальные виды прав на получение выплат и правомочности, которые *могут* возникнуть в результате окончательной рабочей проектной документации.

Таблица 6-4. Матрица основных прав на получение выплат и правомочности

Тип перемещения / утраты	Источник воздействия	Критерии правомочности	Право на получение компенсационных выплат
Постоянная утрата земельного участка / доступа к нему	Утрата земли в пределах площади пятна застройки Проекта	<p>Собственники земель с правом собственности</p> <p>Собственники земель, которые обладают правом требования на участок, т.е. признанные или признаваемые согласно национальному законодательству</p>	<p>Уведомление об освобождении земельного участка желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев и</p> <p>Либо:</p> <p>Частный договор и, если уместно, ставка, если затронутый ППЛ может добровольно продать активы¹⁹</p> <p>Либо:</p> <p>Предоставление нового равноценного земельного участка, в том числе утраченные активы</p> <p>Либо:</p> <p>Денежная компенсация по полной стоимости замещения (исходя из текущей рыночной стоимости плюс затраты по сделке, связанные с восстановлением земли и перерегистрацией земельного участка).</p>
		<p>Пользователи земель, которые обладают правом требования на участок, т.е. признанные или признаваемые согласно национальному законодательству, например, арендаторы.</p> <p>Собственники или пользователи земель, которые не имеют признаваемого законного права или не обладают правом требования на занимаемые или используемые ими земли.</p>	<p>Уведомление об освобождении земельного участка желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев и</p> <p>По необходимости, оказание помощи в поиске замещающей земли.</p> <p>Либо:</p> <p>В тех случаях, когда подходящей альтернативной земли нет в наличии или необходимо уведомить об освобождении земельного участка без предупреждения, необходимо выплатить минимальное ежемесячное пособие за три месяца. Это применяется только в том случае, если ППЛ не имеют другого места проживания или земельного участка, кроме арендуемого.</p>
Временная утрата земельного участка / доступа к нему	Временная утрата земли во время строительства для подъездных дорог, строительных дорог и комплексов и т.д.	<p>Собственники земель с юридически закрепленным правом собственности</p> <p>Собственники земель, которые обладают правом требования на участок, т.е. признанные или признаваемые согласно национальному законодательству</p>	<p>Заблаговременное уведомление об участке производства работ и графике.</p> <p>Там, где это возможно, сохранить доступ во время строительных работ.</p> <p>Если же это невозможно:</p> <p>Выплатить компенсацию по стоимости продукции (экономической стоимости) земельного участка в период воздействия (т.е. умноженный на количество дней, когда причиняется беспокойство).</p> <p>И</p> <p>После использования земли, ее продуктивность будет восстановлена до</p>

¹⁹ Для того, чтобы приобретение земли было основано на принципе наличия заинтересованного покупателя и заинтересованного продавца, если затронутые домашние хозяйства добровольно продают свое имущество и активы, клиент не должен иметь вариант принудительного приобретения и должны быть выполнены следующие условия: (i) существует земельный рынок или другие возможности для производственного капиталовложения дохода от реализации, (ii) сделка состоялась при информированном согласии продавца, и (iii) продавец получил добровольную компенсацию по действующей рыночной стоимости. Данные принципы должны соблюдаться посредниками по земельным сделкам, организаторами или застройщиками, чтобы обеспечить справедливые сделки с недвижимостью.

Тип перемещения / утраты	Источник воздействия	Критерии правомочности	Право на получение компенсационных выплат
		<p>Пользователи земель, которые обладают правом требования на участок на землю, которое признанно или признаваемо национальным законодательством, например, арендатор.</p>	<p>уровня, предшествовавшего воздействию. Если утрачивается доступ к пастбищам: При необходимости, оказать помощь в выявлении замещающего пастбища для выпаса или выделить корм в период ограниченного доступа.</p>
		<p>Собственники или пользователи земель, которые не имеют признаваемого законного права или права требования на занимаемую ими землю.</p>	<p>Заблаговременное уведомление об участке производства работ и графике. Там, где это возможно, сохранить доступ во время строительных работ.</p>
<p>Утрата жилых зданий постоянного характера</p>	<p>Изменение сооружения, его повреждение или перемещение, или полная утрата</p>	<p>Собственники</p>	<p>Уведомление об освобождении здания или сооружения желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев. Помощь в бесплатном перемещении ИЛИ выплата денежной компенсации для покрытия расходов по переезду (например, стоимость транспортных услуг по текущим рыночным ценам). И либо: Предоставление адекватного замещающего жилья аналогичной стоимости или более высокой стоимости, чем утраченный объект. Оплата всех расходов по оформлению (например, регистрация прав собственности на землю). либо Денежная компенсация за утрату зданий/ сооружений по полной стоимости замещения, без учета расходов на амортизацию и оформление сделки. Во всех случаях, если разрешает Клиент, дать возможность ППЛ использовать пригодный для повторного использования материал снесенного сооружения.</p>
		<p>Официальные и неофициальные пользователи (например, арендаторы и незаконные самозахватчики)</p>	<p>Уведомление об освобождении здания или сооружения желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев. Если у ППЛ нет другой недвижимости, арендаторы получают компенсацию за аренду равноценную стоимости 3-месячной арендной платы по текущей рыночной стоимости. И Помощь в бесплатном перемещении ИЛИ выплата денежной компенсации для покрытия расходов по переезду (например, стоимость транспортных услуг по текущим рыночным ценам).</p>
<p>Утрата хозяйственного строения (коммерческого, промышленного) постоянного характера</p>	<p>Изменение сооружения, его повреждение или перемещение, или полная утрата</p>	<p>Собственники</p>	<p>Уведомление об освобождении здания или сооружения желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев. Помощь в бесплатном перемещении ИЛИ выплата денежной компенсации для покрытия расходов по переезду (например, стоимость транспортных</p>

Тип перемещения / утраты	Источник воздействия	Критерии правомочности	Право на получение компенсационных выплат
	утрата		услуг по текущим рыночным ценам). И либо: Предоставить замещающую коммерческую недвижимость аналогичной или более высокой стоимости. Либо: Выплата денежной компенсации по полной стоимости замещения.
		Официальные и неофициальные пользователи сооружения (например, арендаторы)	Уведомление об освобождении зданий или сооружений желательно за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев. Помощь в бесплатном перемещении ИЛИ выплата денежной компенсации для покрытия расходов по переезду (например, стоимость транспортных услуг по текущим рыночным ценам). И либо: Замещающее помещение для аренды, если возможно. Или: Выплата денежной компенсации по стоимости замещения за новый арендуемый объект (3 месяца) и всех расходов на оформление сделки, связанных с новым арендуемым объектом.
Утрата хозяйственного строения временного характера	Временное физическое перемещение хозяйственного строения (магазин, офисное помещение)	Собственник Арендатор	Уведомление об освобождении зданий или сооружений желательно направить за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев. Либо: Предоставить альтернативное место для ведения коммерческой деятельности при временном перемещении, покрывая временные расходы на перемещение по рыночной стоимости. Или: Прожиточный минимум за количество дней приостановления коммерческой деятельности.
Утрата «других» сооружений (например, рекламных щитов, сараев и т.д.) постоянного характера	Изменение сооружения, его повреждение или перемещение, или полная утрата	Собственники сооружения	Восстановление утраченного (-ых) объекта (-ов) и восстановление обслуживания по договоренности с Районом/ АО.
Утрата сельскохозяйственных культур / продуктивных деревьев	Постоянная утрата сельскохозяйственных культур	Собственник сельхозкультур, независимо от права собственности на землю	Компенсация сельскохозяйственных культур по стоимости замещения, включая денежную компенсацию валовой стоимости культур по рыночной ставке ожидаемого урожая и других расходов по сделкам (например, за причинение беспокойства в связи с переездом и восстановление культур). Что касается продуктивных деревьев, денежная компенсация по рыночной ставке в зависимости от типа, возраста и продуктивной стоимости деревьев (на основе ожидаемого урожая, умноженного на количество лет, необходимых для выращивания дерева эквивалентной продуктивности). Уведомление об освобождении участка желательно направить за 6

Тип перемещения / утраты	Источник воздействия	Критерии правомочности	Право на получение компенсационных выплат
			месяцев, но не позднее 3 месяцев.
Утрата предприятия / дохода от предпринимательской деятельности постоянного характера	Утрата предприятия из-за утраты пятна застройки постоянного характера	Владелец предприятия	Денежная компенсация за потерю дохода в течение переходного периода, т.е. до восстановления деятельности предприятия в другом месте; максимум 12 месяцев.
Утрата предприятия / дохода от предпринимательской деятельности временного характера	Утрата при перемещении коммерческого сооружения временного характера	Владелец предприятия	Денежная компенсация за потерю дохода в течение переходного периода, т.е. до восстановления деятельности предприятия в другом месте; максимум 12 месяцев.
Утрата рабочих мест / дохода постоянного характера	Утрата дохода при строительстве или эксплуатации постоянного характера	Работник	Денежная компенсация за утраченную заработную плату, равная фактической заработной плате за 4 месяца подтвержденной ставки зарплаты (официальные работники) или единовременное пособие в размере прожиточного минимума за 3 месяца, в наличной форме. Оценка производится на основании налоговой декларации или, в случае ее отсутствия
Утрата рабочих мест / дохода временного характера	Утрата дохода временного характера	Работник	Денежная компенсация за утраченную заработную плату, равная фактической заработной плате за 4 месяца подтвержденной ставки зарплаты (официальные работники) или единовременное пособие в размере прожиточного минимума за 3 месяца, в наличной форме. Оценка производится на основании налоговой декларации или, в случае ее отсутствия.
Утрата или перемещение особо охраняемых природных территорий постоянного или временного характера	Изменение или повреждение объекта ЮНЕСКО	ЮНЕСКО	По возможности, избегать потерь или ущерба, например, путем проектирования и ограждения рабочих зон. Метод производства работ должен быть согласован с ЮНЕСКО.
Утрата или перемещение объекта культурного наследия постоянного характера	Изменение объекта культурного наследия и археологического объекта, его повреждение, перемещение или полная утрата	Собственник	По возможности, избегать потерь или ущерба, например, путем ограждения объекта во время строительства, но, при необходимости, обеспечить доступ. Согласование с владельцем в каждом конкретном случае.
		Местное сообщество	Избегать потери или повреждения, если это возможно, например, путем ограждения объекта во время строительства, но, при необходимости, обеспечить доступ. В соответствии с требованиями Правительства, местными традициями, обычаями или практикой.
Утрата деревьев постоянного характера	Утрата непродуктивных деревьев	Собственники	Компенсация по рыночной стоимости.
	Утрата декоративных деревьев/ кустарников	Собственники	Компенсация по рыночной стоимости.
Утрата средств к	ППЛ утратили более 20%	Все правомочные ППЛ	Помощь в восстановлении средств к существованию будет определяться в

Тип перемещения / утраты	Источник воздействия	Критерии правомочности	Право на получение компенсационных выплат
существованию	дохода или земли		каждом конкретном случае и может включать предоставление кормов в зимние месяцы для скотоводов; обучение навыкам; доступ к рабочим местам по проекту или, при необходимости, компенсацию в размере минимальной официальной заработной платы в течение согласованного периода, например, 3-6 месяцев.
Уязвимые ППЛ	Все воздействия	Все уязвимые ППЛ	Уязвимые ППЛ получают дополнительную помощь и содействие, которые будут определяться в каждом конкретном случае.
Непредвиденные воздействия при строительстве	Воздействия на объекты при строительстве	Все ППЛ	Причитающаяся компенсация должна быть оценена и выплачена при выявлении воздействия на основании вышеуказанных положений и требований ТР №5 ЕБРР.

6.4.8. Оценка

Ниже изложены принципы предлагаемого метода оценки для компенсационных мер, определенных в матрице прав на получение выплат, приведенной в таблице 6-4 выше. **Данные меры могут и не потребоваться, но они включены на тот случай, если изменения в детализированном/оптимизированном проекте приведут к воздействию, которое не было выявлено до настоящего времени.**

Методы оценки должны быть детально разработаны МТК/ОРП Консультанта с привлечением, где это применимо, сертифицированных специалистов по оценке.

6.4.8.1. Земля

Необходимая земля для строительства объекта считается государственной, так как она находится в пределах существующей полосы отвода дороги. По состоянию на сегодняшний день приобретение земли в рамках Проекта не предусматривается. Тем не менее, необходимо будет уточнить данный вопрос с органом, ведущим земельный кадастр, путем анализа статуса землевладения, после получения окончательного детализированного проекта. Текст далее касается только земель, находящихся в частной собственности. Если же, например, сельскохозяйственные угодья находятся на государственной земле, владелец посевов получит компенсацию только за потерю урожая, но не за утрату земли.

Для тех, кто имеет юридически закрепленные права на землю, будет рассчитана частная ставка на основе переговоров, когда затронутые ППЛ смогут добровольно продать свои активы, если сделка представляет собой свободную и добровольную продажу и существуют альтернативные участки.

Если это невозможно, компенсация за землю будет определяться на основе либо предоставления замены в натуральной форме аналогичной стоимости, либо денежной компенсации.

Предоставление замещающей земли должно обеспечивать владельцу или пользователю примерно те же условия использования, что и до перемещения. Под одинаковыми условиями использования следует понимать соответствие следующим критериям:

- Быть приемлемым для затронутого владельца;
- Быть примерно одинакового размера;
- Имеющий аналогичный или лучший потенциал, например, доступ, расположение к общественным активам, плодородность, уклон, форма участка, подверженность солнечному свету; и
- Находиться на разумном расстоянии от их нынешнего участка.

Если замена земли не является предпочтительной или если она невозможна (или если затронута земля под жилыми строениями, но само строение не затронуто), денежная компенсация будет предоставлена следующим образом:

Земля под жилыми строениями

Денежная компенсация будет предоставлена по полной стоимости замещения, т.е. по рыночной стоимости земли равного размера и использования до перемещения, с аналогичными или улучшенными объектами и услугами общественной инфраструктуры, расположенной поблизости от затронутого участка, плюс стоимость любых налогов на регистрацию и передачу.

Коммерческие земли

Денежная компенсация предоставляется по полной стоимости замещения, т.е. по рыночной стоимости земли равного размера и использования до перемещения, с аналогичными или улучшенными объектами и услугами общественной инфраструктуры, расположенной вблизи затронутого участка, плюс стоимость любых налогов на регистрацию и передачу.

Сельскохозяйственные земли

В отношении сельскохозяйственных земель полная стоимость замещения представляет собой рыночную стоимость до перемещения земли равноценного производственного потенциала или использования, расположенной вблизи затронутой земли, плюс стоимость подготовки земли до уровня, аналогичного уровню затронутой земли, а также плюс стоимость любых налогов на регистрацию и передачу.

Временная утрата земли (все виды)

В тех случаях, когда строительные работы приведут к временной утрате земли или доступа к ней, будет направлено заблаговременное уведомление о местах проведения работ и сроках их проведения. После окончания строительства земля будет восстановлена до продуктивных условий, существовавших до воздействия.

Что касается любых земель, временно необходимых Строительному подрядчику для строительства вспомогательных объектов, таких как временные поселки для рабочих и подъездные дороги, Подрядчик должен будет выбрать эти участки на основе переговоров и добровольных сделок, где это возможно. Однако, если это невозможно, за любую используемую частную землю будет предоставлена денежная компенсация по полной стоимости замещения, т.е. по рыночной стоимости земли равного размера и использования до перемещения, с аналогичным или улучшенным доступом, плюс стоимость любых налогов на регистрацию и передачу. Используемый подход для определения стоимости замещения включает установление минимальной цены за квадратный метр земли на основе текущей рыночной стоимости и расходов на другие аспекты, такие как расходы на оформление сделки, посредством связи с местными администрациями и теми, кто недавно приобрел землю в каждом районе, где это уместно.

6.4.8.2. Сооружения

Во всех случаях, уведомление об освобождении зданий или сооружений, или объектов должно быть желательно направлено за 6 месяцев, но не позднее 3 месяцев до перемещения/ утраты.

6.4.8.3. Планирование физического перемещения

Если существует требование о физическом перемещении людей, то ППЛ должна быть предложена либо подходящая альтернатива, либо денежная компенсация. Если требуется новый участок, реализующая организация должна определить подходящие объекты недвижимости / места в консультации с ППЛ и местным АО. В случае строительства нового здания, проект и площадь участка должны быть согласованы с ППЛ.

При планировании и проектировании переселения необходимо учитывать следующее:

- Выбор недвижимости и пригодность или выбор участка и физическое планирование места переселения;
- Определение воздействия на принимающее сообщество;
- Проектирование замещающих конструкций, участков, и инфраструктурных объектов, и
- Процесс и процедуры приобретения (выкупа) земельного участка / получения разрешения на пользование земельным участком.

Предлагаемое место (-а) переселения будет (-ут) выбрано (-ы) МТК/ОРП Консультанта путем консультаций с принимающим (-и) собственником (-ами) земельного участка. В идеале, место переселения должно:

- быть, в основном, незанятым, чтобы свести к минимуму усилия и расходы на приобретение земельного участка и планирование, проектирование и строительство участков и домов для переселения;
- находиться на той же территории, с которой было осуществлено переселение;
- иметь достаточную площадь для размещения того количества домохозяйств, которое может потребоваться для переселения; и
- иметь подходящую инфраструктуру для развития.

Все жилые строения ППЛ, подлежащие перемещению, будут заменены. Для проектирования строящихся объектов будет привлечен местный архитектор жилых зданий. Общие цели проектирования для замены жилых конструкций включают в себя следующее:

- Доступность - стоимость строительства является доступной для проекта, а эксплуатационные расходы - для жителей;
- Знакомство и простота - материалы, технологии и дизайн знакомы местным подрядчикам и жителям и просты в обслуживании;
- Наличие - строительные материалы и соответствующий уровень навыков в строительстве доступны на местном уровне;
- Гибкость - проекты предусматривают, что жители со временем меняют виды использования (например, меняют функции комнат); и

- Потенциал для расширения - дизайн и планировка участка дают возможность добавлять новые комнаты по мере того, как меняются потребности жителей и экономическая ситуация.

Проект будет нести ответственность за приобретение (выкуп) соответствующих участков, их оплату и любые юридические обязательства, получение разрешений на пользование земельным участком и предоставление участков и строительных конструкций для замены.

Если затронутые владельцы жилой недвижимости выбирают денежную компенсацию, а не альтернативное замещающее имущество, или если в районе не удастся найти подходящее замещающее имущество, строения компенсируются в наличной форме по полной стоимости замещения. Полная восстановительная стоимость - это рыночная стоимость либо:

- (i) сумма, которую можно ожидать от продажи имущества на открытом рынке на момент уведомления об отказе от владения, *плюс* расходы по сделке, включая расходы на переезд, регистрацию и налоги на передачу имущества, либо
- (ii) стоимость материалов для строительства замещающего строения, площадь и качество которого аналогичны или лучше, чем у затронутого строения, *плюс* расходы на транспортировку строительных материалов на строительную площадку, *плюс* расходы на оплату труда и подрядчиков, *плюс* расходы на уплату налогов на регистрацию и передачу имущества.

При определении стоимости замещения не учитывается амортизация актива и стоимость пригодных для повторного использования материалов, кроме того, стоимость выгод, которые будут получены от проекта, не вычитается из оценки затронутого объекта. Сюда также входят затраты на выравнивание или другую подготовку к строительству нового объекта или использованию. Затраты рассчитываются на основе времени замены объекта, в противном случае - необходимо учитывать инфляцию.

6.4.8.4. Собственность предприятия

По согласованию с владельцем будет предоставлена либо замещающее сооружение, либо денежная компенсация по стоимости замещения. В случае предоставления замещающего сооружения оно должно соответствовать следующим критериям, насколько это возможно:

- Участок, на котором расположены сооружения, должен быть примерно такого же размера.
- Недвижимость должна быть способна обеспечить такую же или лучшую коммерческую функциональность, чем раньше.
- Недвижимость должна быть расположена на разумном расстоянии и иметь аналогичный потенциал с точки зрения средств к существованию.

Если затронутый владелец предпочитает денежную компенсацию, а не замену имущества, или если в районе не может быть найдена подходящая замена имущества, коммерческие сооружения будут компенсированы в наличной форме по полной стоимости замещения. Для коммерческих сооружений полная стоимость замещения – это:

- (i) рыночная стоимость либо сумма, которую можно ожидать от продажи имущества на открытом рынке на момент уведомления об отказе от владения, *плюс* расходы по оформлению, включая расходы на переезд, регистрацию и налоги на передачу имущества, либо
- (ii) материалы для строительства замещающего строения, площадь и качество которого аналогичны или лучше, чем у затронутого строения, *плюс* расходы на транспортировку строительных материалов на строительную площадку, *плюс* расходы на оплату труда и подрядчиков, *плюс* расходы на уплату налогов на регистрацию и передачу имущества.

При определении стоимости замещения не учитывается амортизация актива и стоимость пригодных для повторного использования материалов, а также стоимость выгод, которые будут получены от проекта, не вычитается из оценки пострадавшего актива. Сюда также входят затраты на выравнивание или другую подготовку к строительству нового объекта или использованию. Затраты рассчитываются на основе времени замены объекта, в противном случае необходимо учитывать инфляцию.

6.4.8.5. Повреждение сооружение временного характера

Ответственная сторона заново отстроит и возместит утрату ресурса / актива в ходе консультаций с собственником/ пользователем/ сообществом и полностью восстановит его функциональность до уровня, предшествовавшему перемещению.

6.4.8.6. Сельскохозяйственные культуры

Там, где это уместно и необходимо, насколько это возможно, расчистка земли будет запланирована таким образом, чтобы любая однолетняя культура на корню, независимо от стадии ее роста, могла быть собрана до начала изъятия земли.

Культуры, которые не могут быть собраны до расчистки земли или которые повреждены в результате строительных работ, должны быть компенсированы по полной стоимости замещения. Для этой цели применяются актуальные цены на сельскохозяйственную продукцию на уровне АА или на национальном уровне, либо официальная статистика, либо привлекается эксперт в области сельского хозяйства. Определение полной стоимости замещения требует учета не только урожайности культуры за один год, но и затрат на восстановление насаждений (саженцы, подготовка почвы, удобрения и т.д.), а также потерянного дохода за период, необходимый для восстановления культуры.

Для коммерческих деревьев и многолетних растений ставки компенсации также должны рассчитываться на основе полной стоимости замещения, которая учитывает необходимые годы для выращивания до момента сбора урожая, средний показатель урожайности и рыночную стоимость продукции, а также необходимые трудозатраты для восстановления деревьев. Предлагается следующая формула, по которой определяется ставка компенсации «С» для одного дерева:

$$C = V \times D + CP + CL$$

V – среднерыночная стоимость урожая с одного дерева за один год

D – средний период времени, необходимый для восстановления дерева до показателей урожайности взрослого дерева, в годах

CP – стоимость посадки (саженцы, подготовка почвы, первичное удобрение)

CL – стоимость трудозатрат для поддержания культур в период времени, необходимый для восстановления дерева до предыдущего уровня урожайности.

Затем, расчетная ставка «С» применяется ко всему участку, либо по средней густоте посадки, либо исходя из точного количества всех растущих деревьев. Ставки компенсации могут быть рассчитаны для следующих стадий роста деревьев:

- Саженец;
- Молодое дерево, не плодоносящее
- Молодое дерево, плодоносящее; и
- Взрослое дерево.

6.4.8.7. Объект культурного наследия

По возможности, во всех случаях будут приняты меры по предотвращению потерь, например, ограждение вокруг объекта во время строительства и обеспечение доступа, если это необходимо. Любые меры будут определены по согласованию с владельцами в каждом конкретном случае.

6.4.8.8. Особо охраняемые природные территории

По возможности, во всех случаях будут приняты меры по предотвращению потерь, например, ограждение объекта во время строительства и предотвращение потери доступа в результате строительства. Любые меры будут определены по согласованию с ЮНЕСКО.

6.4.8.9. Деревья

Деревья будут заменены с учетом их рыночной стоимости. Деревья будут высажены вдоль новой дороги в соотношении 1:1, на безопасном расстоянии в соответствии с ПМП. Предлагаемые сорта для высаживания: Абрикос обыкновенный / *Armeniaca vulgaris* для первых рядов и более высокие виды Береза повислая / *Betula pendula*, Ива плакучая / *Salix babylonica* для третьего и первого рядов, где это необходимо.

6.4.8.10. Потеря дохода

Денежная компенсация будет предоставлена владельцам предприятий и работникам, которые потеряют доход постоянно или временно в результате реализации Проекта.

Владельцы предприятий получают денежную компенсацию за потерю дохода в течение переходного периода, т.е. до восстановления бизнеса в другом месте. Максимальный срок - 12 месяцев.

Что касается работников, то они получают денежную компенсацию за утраченный заработок, равную фактической заработной плате за 4 месяца подтвержденной ставки зарплаты (официальные работники) или единовременное пособие в размере прожиточного минимума наличными за 3 месяца. Оценка будет производиться на основании налоговой декларации или, в случае ее отсутствия.

6.4.8.11. Помощь в виде пособий

Пособие на покрытие расходов по переезду

Помощь для ППЛ, которым необходимо переехать на новое место жительства, будет предоставляться либо в виде бесплатной помощи (например, выделение транспорта и т.д.), либо в виде денежной компенсации, в форме пособия на покрытие расходов по переезду, которое покрывает установленные расходы по переезду на основе текущих рыночных цен.

Пособие на переходный период

Для неформальных пользователей строений в качестве помощи будет предоставлено пособие на переходный период в денежной форме, эквивалентное трехмесячному прожиточному минимуму на основе среднемесячной заработной платы в Проектной территории или минимальной месячной заработной платы в Кыргызстане, в зависимости от того, что выше, до тех пор, пока они не найдут новые строения для использования. Эта сумма будет рассчитываться на основе дохода ППЛ в каждом конкретном случае.

Пособие на аренду жилья

Арендаторам, которые должны освободить жилье, будет предоставлена денежная компенсация за аренду, эквивалентная 3 месяцам арендной платы по текущей рыночной стоимости.

Пособие на сдачу жилья

Для владельцев предприятий, сдающих в аренду коммерческую недвижимость, будет предоставлена денежная компенсация по стоимости замещения арендной дохода от нового объекта (3 месяца), а также все расходы на оформление, связанные со сдачей в аренду нового объекта, и расходы по переезду по рыночной стоимости.

6.5. Уязвимые группы населения

Выявление уязвимых людей / групп во время планирования иногда является сложной задачей, поскольку не все факторы уязвимости будут заметны или актуальны в контексте перемещения или Проекта. Для оценки уязвимости следует использовать прямое взаимодействие с ППЛ, встречи с заинтересованными сторонами и опросы. Общие категории уязвимости на территории Проекта были определены в ОВОСиСС и, следовательно, должны использоваться в качестве справочной информации. В отношении Проекта были определены следующие ключевые подгруппы заинтересованных сторон; инвалиды и люди преклонного возраста, которые могут столкнуться с проблемами при доступе к дороге и ее использовании; дети и подростки, которые могут быть затронуты в какой-то степени из-за ограничений доступа и в отношении безопасности при переходе дороги; и рабочие-мигранты; домохозяйства с очень низким доходом и одинокие домохозяйства, которые могут иметь большой доступ и возможности, связанные с расширением дороги.

Кроме того, уязвимость будет определена в ходе переписи населения/социально-экономических опросов и индивидуального общения с ППЛ, в процессе чего можно определить их потребности или потребности членов их домохозяйств (в случае физического перемещения).

В помощь этой работе следует придерживаться следующего процессу:

- Определение лица, которое будет заниматься вопросами, связанными с уязвимыми лицами;
- Определение мер по оказанию помощи в каждом конкретном случае с помощью следующего процесса;
 - обсуждение необходимых мер по оказанию помощи между лицом, указанным выше, и уязвимым лицом;
 - рассмотрение и подтверждение со стороны группы ПДП / ПВХУ;
 - осуществление мер по оказанию помощи; и

- мониторинг эффективности.

Бюджет на оказание помощи уязвимым лицам должен быть включен в бюджет ПДП / ПВХУ. Помощь уязвимым лицам должна быть определена на индивидуальной основе, и может включать любую из нижеследующих мер и (или) другие меры, которые будут определены в ходе консультаций с уязвимыми ППЛ:

- Предоставление более длительного времени и проявление большего терпения для конструктивного взаимодействия с некоторыми людьми и готовность обсуждать вопросы несколько раз, чтобы убедиться в том, что проблема была понята;
- Определение активистов или уважаемых лиц в сообществе, и работа с ними для оказания помощи уязвимым ППЛ;
- Подписание заявлений или договоров с затронутыми проектом лицами, с указанием их прав и обязанностей, даже если эти договоры не обязательно имеют юридическую силу;
- Предоставление помощи в процессе выплаты компенсации и перемещения:
 - во время переписи;
 - индивидуальные встречи для разъяснения критериев правомочности и прав на получение выплат;
 - конкретные пакеты переселения;
 - четкое разъяснение того, что Проект может и будет делать для оказания помощи, а также какие обязанности имеют ППЛ, которые они должны выполнять самостоятельно;
 - процесс выплаты компенсаций (убедиться в том, что документы по компенсации хорошо понятны, что уязвимое лицо сможет получить компенсационные выплаты и иметь доступ к ним, и т.д.);
 - консультирование по таким вопросам, как семья, здоровье, управление деньгами и восстановление средств к существованию; и
 - определение приоритетных задач в проведении обучающих мероприятий, направленных на расширение возможностей трудоустройства и определение приоритетных областей в сфере трудоустройства, если возможно.
- Если уместно, помощь в переезде (т.е. если переселение необходимо):
 - Перемещение сооружений;
 - Сбор вещей;
 - Повторное использование материалов из старого жилья и их транспортировка; и
 - Транспортировка членов домашнего хозяйства, при необходимости, с оказанием медицинской помощи.
- При необходимости, помощь в период после переселения:
 - консультирование по таким вопросам, как семья, здоровье, управление денежными средствами и восстановление средств к существованию,
 - проверка того, были ли восстановлены «сети солидарности», на которые опиралось уязвимое лицо, или принятие соответствующих мер, если они этого не сделали: продовольственная поддержка, медицинский контроль и т.д.; и
 - предоставление медицинских услуг, если требуется в критические периоды.
 - Дальнейшая работа после переселения и, если применимо, консультирование по восстановлению средств к существованию.

6.6. Восстановление средств к существованию

Меры по восстановлению средств к существованию будут рассматриваться в дополнение к вышеуказанным мерам, если ППЛ либо испытывает устойчивую потерю дохода, превышающую 20% от их дохода и (или), если они теряют более 20% от общей площади своих земельных владений. Основная цель мероприятий по восстановлению средств к существованию заключается в том, чтобы ни одно ППЛ не оказалось в худшем положении после проекта, чем до проекта. Восстановление доходов и средств к существованию до уровня, существовавшего до реализации проекта, является важной частью реабилитации отдельных лиц, домохозяйств и социально-экономических и культурных систем в затронутых сообществах.

В настоящее время не предполагается, что Проект окажет воздействие на средства к существованию ППЛ. Тем не менее, если в ходе детальных исследований будет зафиксировано воздействие на средства к существованию, будут предприняты следующие действия:

- Идентификация лица для решения вопросов, связанных с восстановлением средств к существованию;
- Определение мер по оказанию помощи с применением индивидуального подхода, включая совершение следующих действий:
 - обсуждение необходимых мер помощи между указанным выше лицом и ППЛ;
 - обзор и подтверждение со стороны группы ПДП / ПВХУ;
 - осуществление мер по оказанию помощи; и
 - мониторинг эффективности.

В бюджет ПДП / ПВХУ должен быть включен специальный бюджет для оказания помощи в восстановлении средств к существованию. Меры будут определены в индивидуальном порядке, но могут включать:

- Юридические консультации - предоставляются правомочным лицам, имеющим право на получение выплат.
- Дополнительная поддержка - определение альтернативных земель или предприятий, и/или перемещение активов, если это необходимо.
- Обеспечение занятости на Проекте и обучение полуквалифицированным профессиям в качестве кратковременного смягчения потерь, понесенных ППЛ.
- Местные закупки товаров и услуг - хотя возможности будут ограничены, можно предусмотреть возможность получения услуг и материалов из местных источников. Это может оказать положительное влияние, например, на местные сферы обслуживания, такие как производство продуктов питания и напитков.

6.7. Компенсационные пакеты

МТК/ОРП Консультанта определяют компенсационные пакеты для каждого ППЛ в соответствии с матрицей правомочности и прав на получение выплат по Проекту. Для сбора и регистрации этой информации будет использоваться база данных.

Как указано в таблице 6-4 компенсация **может** включать любое из следующего:

- Выделение нового земельного участка;
- Перемещение строений;
- Компенсация за потерю урожая и деревьев;
- Меры по предотвращению ущерба объекту культурного наследия и особо охраняемым природным территориям;
- Пособия в натуральной или денежной форме для оплаты временной помощи при переезде;
- Меры помощи для уязвимых ППЛ; и
- Меры помощи для восстановления средств к существованию.

Оценку права на получение выплат для каждого лица необходимо будет определить в соответствии с подходом, указанным в настоящем РДОЗП, и отразить в ПДП/ПВХУ. Ориентировочный бюджет на компенсацию представлен в Приложении В.

Перечисленные компенсационные пакеты должны быть согласованы с каждым ППЛ, и это соглашение должно быть задокументировано. Будут проведены консультации для разъяснения принципов получения прав на выплаты, а также процесса выплаты компенсаций и оказания помощи и процедур рассмотрения жалоб. Эти переговоры будут проводиться индивидуально, с учетом интересов уязвимых ППЛ.

Соглашение о выплате компенсации должно быть заключено со всеми ППЛ и подписано следующими лицами:

- Получатель компенсации и (если применимо) его супруг/супруга;
- Свидетель, представляющий получателя компенсации; и

- МТК/ОРП Консультанта.

Соглашение будет содержать следующие сведения:

- Имя и фотография паспортного размера главы домохозяйства;
- Имя и возраст всех членов домохозяйства, а также любые уязвимые места;
- Тип и размер убытков;
- Где это уместно, копии любых опросов и фотографии затронутого актива; и
- Компенсация и права на получение выплат.

Окончательная база данных о правах на получение выплат ППЛ будет создана после консультаций и переговоров с ППЛ. Если соглашение не может быть достигнуто мирным путем, это также будет задокументировано. База данных будет поддерживаться в актуальном состоянии. Выплата компенсаций рассматривается в разделе 6.7.3.

6.7.1. Бюджет и сроки

МТК/ОРП Консультанта будут отвечать за подготовку и реализацию ПДП/ПВХУ. Следовательно, они будут нести ответственность за все расходы, связанные с компенсацией потерь, расходы на оформление сделок и регистрацию прав, распределение новых арендных участков и разрешением жалоб.

В ПДП/ПВХУ будет глава о бюджете, в которой будут указаны ставки компенсаций для ППЛ и пособий, методология оценки, использованная для расчета компенсаций и пособий, и разбивка затрат по всем статьям расходов, включая накладные расходы и непредвиденные расходы.

МТК/ОРП Консультанта обеспечит своевременное выделение необходимых бюджетных средств для реализации ПДП/ПВХУ. Ориентировочный бюджет только для компенсационных пакетов представлен в Приложении В.

Ориентировочный график реализации мероприятий ПДП/ПВХУ представлен в Разделе 9.

6.7.2. Подготовка ПДП / ПВХУ и их обнародование

После осуществления вышеизложенных мероприятий и заключения соглашений о компенсационных пакетах и любого перемещения жилых или коммерческих строений, соответственно, для проекта будет подготовлен ПДП / ПВХУ. Форма этого документа представлена в Приложении С.

После подготовки окончательных ПДП / ПВХУ, планы будут обнародованы в соответствии с передовой международной практикой, с участием заинтересованных сторон и широкой общественности. Копии ПДП / ПВХУ будут также храниться в офисах МТК в Бишкеке. Любая конфиденциальная информация будет исключена из раскрываемого документа.

6.7.3. Реализация / выплаты

Для обеспечения выплаты компенсационных пакетов рекомендуется назначить Координатора по вопросам компенсации и переселения из МТК/ОРП Консультанта (или привлечь консультанта с соответствующим опытом, для выполнения этой роли). Выплата ППЛ компенсаций должна производиться на основе согласованной матрицы правомочности и компенсационных пакетов.

Компенсация будет выплачиваться после согласования всех сделок, и во всех случаях это будет происходить до фактического начала строительных работ. В случае необходимости перемещения жилого строения или другого актива, ППЛ будет предоставлено заблаговременное уведомление, в котором будет указана дата предполагаемого перемещения или необходимость освободить строение, а также информация о доступных каналах обжалования решения и получения юридической консультации. Эта дата должна быть указана не менее чем за 6 месяцев до необходимости перемещения затронутого актива.

Хотя в соответствии с ожидаемым воздействием и правами на получение выплат, указанными выше, вряд ли потребуются наличные деньги, если они будут выплачиваться в соответствии с договоренностью в окончательных компенсационных пакетах, денежные выплаты должны производиться чеком или депонироваться в местном банке на имя ППЛ, с тем чтобы свести к минимуму риск мошенничества и обеспечить безопасность получателей компенсаций. В ситуациях, когда у ППЛ нет возможности обналичить чек, будут предприняты усилия для обеспечения того, чтобы у ППЛ были возможности обналичивания чеков (т.е. банковский счет).

Выплаты более крупных сумм наличных могут производиться в рассрочку. Лимит рассрочки будет определен после анализа общей суммы денежных выплат, причитающихся правомочным ППЛ, поскольку оплата в рассрочку может привести к выплате после начала работ по отводу/очистке земель. Эту проблему можно решить, получив письменное согласие на осуществление платежа в рассрочку, а не единовременно, с четким графиком платежей.

Все компенсационные выплаты, насколько это возможно, должны выдаваться в присутствии ППЛ и супруга, если это целесообразно.

Акты или записи о выплате компенсаций должны быть предоставлены ППЛ, или запись, подписанная ППЛ, подтверждающая получение предложенных мер, а база данных обо всех выплатах и их статусе должна вестись Координатором по компенсациям и переселению.

Насколько это возможно, документы на право собственности или проживания должны быть выданы на имя как ППЛ, так и супруга или, если это невозможно, должны быть определены процедуры наследования и подписаны соответствующими сторонами. Следует вести учет всех произведенных выплат и отслеживать ход выплаты компенсационных пакетов.

6.8. Механизм рассмотрения жалоб

Будет внедрен и реализован механизм рассмотрения жалоб, описанный в разделе 7. Данный механизм будет доведен до сведения всех ППЛ. Механизм подлежит регулярному пересмотру на предмет его эффективности. Соответствующая информация в ПДП / ПВХУ также подлежит обновлению.

6.9. Мониторинг, оценка и отчетность

В разделе 8 дана информация о дальнейшем мониторинге, оценке и отчетности. Информация по этим вопросам в ПДП / ПВХУ также должна быть приведена в актуальное состояние.

7. Механизм подачи и рассмотрения жалоб

7.1. Введение

Параллельно с работой над ПДП/ПВХУ, как описано в Главе 6, будет также создан формальный *Механизм подачи и рассмотрения жалоб (МПРЖ)* касательно отвода земель. Благодаря этому, МТК/ОРП Консультанта будут реагировать на любые обеспокоенности или жалобы на любое перемещение. Особое внимание будет уделяться обучению специального персонала, принимающего участие в МПРЖ по ПДП/ПВХУ.

МПРЖ должен соответствовать требованиям ЕБРР №10 и Передовой международной практике (ПМП), а также законам и нормативным правовым актам Кыргызской Республики. Предлагаемый МПРЖ следует разрабатывать с учетом существующей структуры сообществ, чтобы работать с жалобами на любые местные проблемы, озвученными членами общественности в Кыргызской Республике.

При выполнении более масштабных строительных работ по Проекту будут применяться МПРЖ для этапа строительства, который будет реализован Строительным подрядчиком. Подход к МПРЖ на этапе строительства изложен в ПВЗС Проекта и в нем также описаны существующие механизмы по работе с населением.

7.2. Механизм подачи и рассмотрения жалоб

Предлагаемый МПРЖ разработан с учетом существующей структуры сообществ, чтобы работать с жалобами на любые местные проблемы, озвученными членами общественности в Кыргызской Республике, и он соответствует требованиям ТР №10 ЕБРР по управлению жалобами и передовой международной практике.

В дополнение к тому, что МПРЖ служит платформой для разрешения жалоб, он был разработан для достижения следующих целей:

- Наладить каналы эффективной коммуникации, включая выявление новых экологических проблем, возникающих в связи с проектом;
- Продемонстрировать обеспокоенность в отношении членов сообществ и их экологического благополучия; и
- Предотвратить и смягчить любое неблагоприятное воздействие на окружающую среду, влияющие на сообщества, вызванное реализацией и эксплуатацией проекта.

Настоящий МПРЖ будет подготовлен параллельно с процессом ПДП/ПВХУ, в ходе которого всем членам потенциально затрагиваемых сообществ/ППЛ будут полностью разъяснены вопросы, которые механизм призван решать (и не решать), цель и значимость механизма, процессы, которые он использует, и то, как он может быть доступен и использован. Будет также объяснено, что МПРЖ не лишает лиц права обращаться к действующим юридическим процессам КР, а, скорее, стремится быстро выявлять и оперативно разрешать жалобы, чтобы уменьшить необходимость правового вмешательства.

Номер телефона, факс, адрес, адрес электронной почты соответствующих лиц, с которыми необходимо связаться, будут распространяться посредством размещения в соответствующих офисах государственных администраций Айылных аймаков (АА) и общественных местах.

Блок-схема предлагаемого процесса показана на Рисунке 7-1.

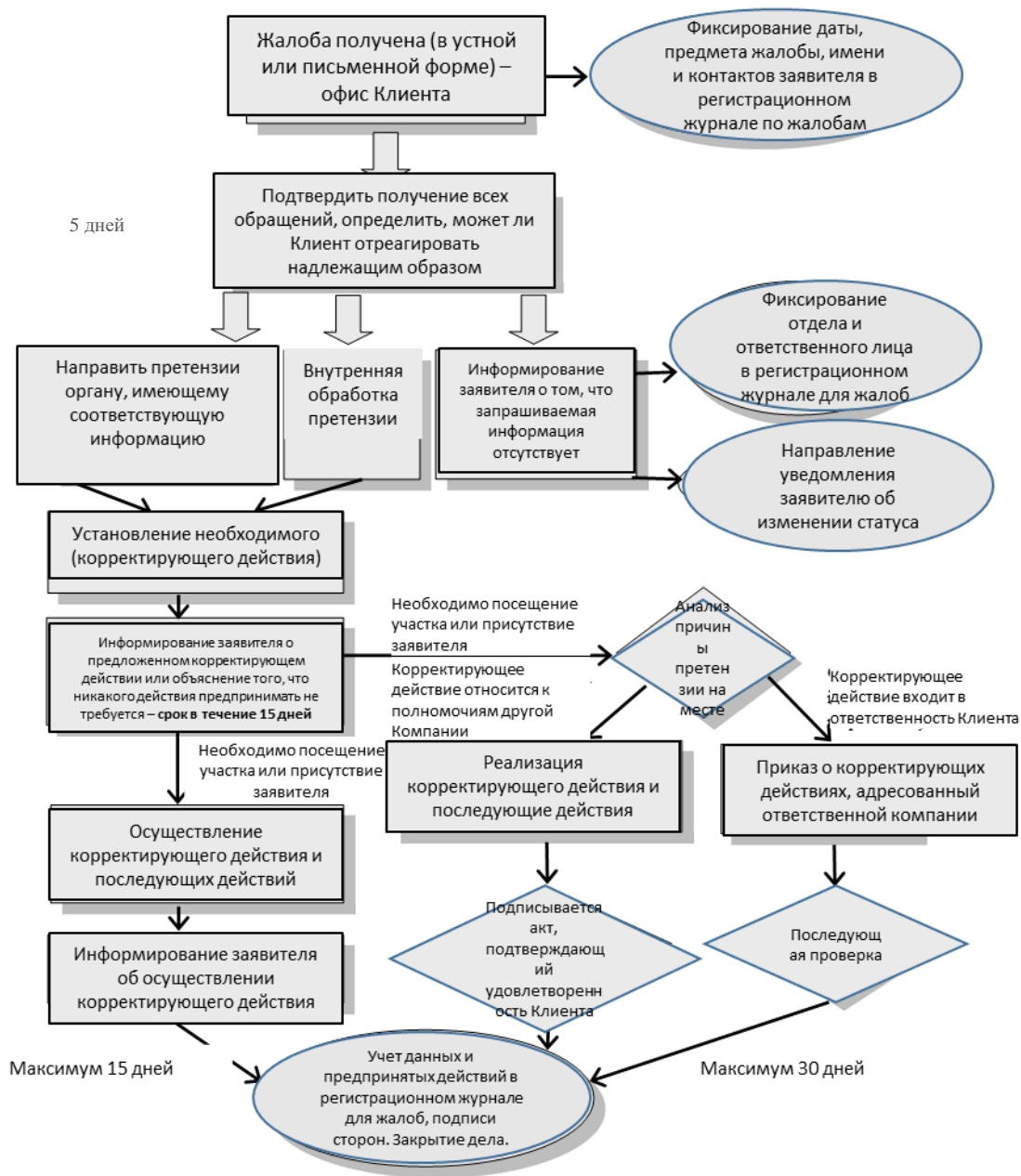


Рисунок 7-1. Блок-схема механизма подачи и рассмотрения жалоб

7.2.1. Группа по рассмотрению жалоб

В помощь процессу МПРЖ будут созданы Группы по рассмотрению жалоб на местном (Айыл Окмоту) и центральном (МТК/ОРП Консультанта) уровнях, и группы будут работать одновременно с деятельностью по ПДП/ПВХУ. При необходимости и если целесообразно, данные группы могут также работать и с более масштабными жалобами в отношении Проекта. Предполагается, что Группа по рассмотрению жалоб местного уровня будет создана в двух районах – Тюпском и Ак-Суйском. Группа по рассмотрению жалоб центрального уровня будет создана офисом МТК в Бишкеке. Местное контактное лицо будет назначено в каждом айылном аймаке вдоль Проектной дороги. Имена всех контактных лиц будут доступны каждому ППЛ, а информация о них будет доступна на Проектной территории.

7.2.2. Подача жалобы

Заинтересованные стороны могут подавать жалобы местному контактному лицу в айылном аймаке путем прямого контакта с ним, либо заполнив форму для рассмотрения жалобы анонимно или за своей подписью (см. Приложение D) и подать форму в ящик для жалоб, расположенный в каждом здании айылного аймака.

Если жалоба получена в устной форме, местное контактное лицо, зарегистрировавшее жалобу, должно получить разрешение подателя жалобы (заявителя) на то, что задокументированная информация является достоверной (например, подписать Форму получения жалобы). Однако, лица, подающие жалобы могут воспользоваться своим правом анонимности и данный механизм не должен лишать права заинтересованных сторон на обработку жалоб через другие юридические средства.

При получении жалобы, она будет оформлена в виде формы рассмотрения жалобы (если она не была оформлена по форме), которая далее утверждается и подписывается заявителем и местным контактным лицом. Если жалоба подписывается заявителем, такое лицо получает письменное подтверждение о получении жалобы, в котором разъясняются дальнейшие шаги, а также копию подписанной формы рассмотрения жалобы.

По всем жалобам будет дано подтверждение получения в течение пяти рабочих дней после получения, в том числе будет указано имя лица, к которому следует обращаться за информацией о прогрессе, разъяснением дальнейших шагов, которые будут предприняты в отношении расследования, обсуждения и удовлетворения жалобы, и о примерном сроке рассмотрения жалобы.

МТК/ОРП Консультанта будут вести центральную базу данных всех жалоб и их решений в Базе данных жалоб. Ожидается, что МТК/ОРП Консультанта будут регулярно взаимодействовать с айыл окмоту, чтобы обеспечить сбор всех жалоб.

7.2.3. Расследование по жалобе

После регистрации жалобы местное контактное лицо регистрирует жалобу и предварительно проверит жалобу на ее обоснованность. Если приемлемо, местное контактное лицо организует встречу местной Группы по рассмотрению жалоб. Группа по рассмотрению жалоб оценит ситуацию и будет заниматься поиском решения в рамках консультаций с лицами, подавшими жалобу, в течение не позднее 15 дней после получения жалобы.

Расследование, как правило, включает в себя: (i) посещение объекта и интервью с лицом, подавшим жалобу (если оно известно), местными органами власти, соседями или другими лицами, которые могут быть знакомы с жалобой и могут предоставить дополнительную информацию о ней; (ii) по возможности, документирование всех доказательств, связанных с жалобой, включая фотосъемку и GPS-координаты, где это уместно; и (iii) определение того, является ли жалоба законной и имеет ли она высокий, средний или низкий уровень риска или срочности.

7.2.4. Разрешение жалобы

Существует пять уровней разрешения жалоб:

- (i) Если жалоба не определена как законная (обоснованная) или не вытекающая из деятельности Проекта, то заявитель будет проинформирован Группой по рассмотрению жалоб о том, что жалоба не принята, и ему будет предоставлена копия формы жалобы вместе с подтверждающей документацией и доказательствами, с изложением причин отказа в рассмотрении жалобы.
- (ii) Если жалоба будет определена как законная и может быть быстро разрешена, возможные решения будут незамедлительно обсуждены Группой по рассмотрению жалоб с заявителем, и, если заявитель согласится с решением, оно будет задокументировано в форме разрешения жалобы, а также будет согласована дата, к которой жалоба должна быть рассмотрена.
- (iii) Если жалоба определена как законная, но заявитель не согласен с предложенным решением, или если решение не может быть легкодоступным, то Группа по рассмотрению жалоб проведет дальнейшую оценку, включая привлечение, при необходимости, внешней экспертизы, в качестве основы для предложения альтернативных решений. Это будет задокументировано Группой по рассмотрению жалоб в форме разрешения жалобы, и заявитель будет проинформирован о своих правах и шагах по достижению решения в согласованные сроки.
- (iv) Если жалоба определяется как законная, но дальнейшая оценка не приводит к удовлетворительному разрешению жалобы, то жалоба будет передана на рассмотрение

взаимно согласованной третьей стороны для медиации, оценки и внесения предложения, не имеющего обязательной силы решения по жалобе. К третьим сторонам относятся внешние эксперты, НПО, юрисконсульты и сотрудники университета, если это будет сочтено более целесообразным проектом и/или заявителем.

- (v) Если все попытки разрешить жалобу и избежать судебного разбирательства были исчерпаны, то заявителю будет четко разъяснено его конституционное право на доступ к суду по гражданским делам для получения правовой помощи в связи с его жалобой, и проект никоим образом не будет препятствовать доступу заявителя к этим правовым механизмам.

7.2.5. Сроки рассмотрения

МТК/ОРП Консультанта приложат усилия, чтобы рассмотреть жалобы в следующие сроки:

- Регистрация жалобы – в течение 24 часов после получения жалобы руководством. Если жалоба регистрируется в Айыл окмоту, то у них есть 24 часа на информирование Строительного подрядчика.
- Подтверждение получения жалобы – в течение пяти дней;
- Подход к решению жалобы – предлагаемый подход будет определен и заявитель будет уведомлен о предлагаемом подходе в течение 15 дней.
- Решение жалобы – выполнение корректирующих действий и дальнейшей работы по корректирующим действиям в течение 30 дней, или в сроки, согласованные с Потерпевшим лицом.
- Оценка удовлетворенности заявителя решением жалобы – в течение 15 дней после разрешения жалобы.

7.2.6. Реестр жалоб

МТК/ОРП Консультанта будут вести Реестр жалоб, с указанием даты подачи жалобы, кратким описанием характера жалобы, предпринятых действий по ее решению, и текущему статусу решения. Примерная форма содержится в Приложении Е. Реестр жалоб будет загружен в базу данных и распространяться согласно требованиям к договорной отчетности и обнародованию информации. В Реестре жалоб будут храниться бумажная и электронная копии всей подтверждающей документации, в том числе формы подачи жалобы, GPS-координаты, письменные заявления, снимки с доказательствами, и отчеты о расследовании.

8. Мониторинг, оценка и отчетность

Мониторинг процесса переселения, выплаты компенсации и восстановления средств к существованию будет осуществляться в соответствии с ТР №1 ЕБРР. Основная цель мониторинга – это регулярно отчитываться о ходе реализации ПДП / ПВХУ и выявить (на как можно более раннем этапе) все то, что может помешать эффективной реализации ПДП / ПВХУ. Поэтому мониторинг и оценка собранных данных будут осуществляться соответствующими сторонами в рамках ПДП / ПВХУ.

Мониторинг будет состоять из:

- Мониторинга прогресса в отношении входных и выходных данных, который измеряет, доставляются ли входные ресурсы в соответствии с графиком и в соответствии с ПДП / ПВХУ; и
- Периодического измерения итоговых показателей в сравнении с исходными условиями, полученными в ходе социально-экономического опроса.

В таблице 8-1 приведен ориентировочный перечень показателей, которые могут быть использованы для целей мониторинга. Окончательный перечень показателей, разработанный на основе результатов конкретных социально-экономических опросов, будет включен в ПДП / ПВХУ.

Таблица 8-1. Индикативные показатели мониторинга

Показатель	Источник информации	Периодичность измерений
Входные показатели		
Количество консультационных встреч, встречи в формате фокус групп, результаты консультационной деятельности	Протоколы встреч	ежемесячно
Количество затронутых лиц / домохозяйств, в разбивке по типу (формальные / неформальные, собственники / пользователи, уязвимые группы) и видам воздействий (физическое перемещение, временное или постоянное экономическое перемещение, другое)	База данных ПДП / ПВХУ и данные по МПРЖ	ежемесячно
Количество и категория затронутых объектов (земли, дома, нежилые строения, сельскохозяйственные культуры, деревья и т.д.)	База данных ПДП / ПВХУ	ежемесячно
Общие расходы на выплату компенсаций, перемещение и восстановление средств к существованию	Финансовые данные по ПДП / ПВХУ	два раза в год
Количество сотрудников, ответственных за переселение и выплату компенсации, работники / привлеченные (если применимо)	Кадровый отдел, иные отделы, если необходимо	два раза в год
Восстановление земель – количество земельных участков, где работы завершены	Отчеты строительных подрядчиков и данные по МПРЖ	ежемесячно
Срок реализации мероприятий по сравнению с графиком реализации	Сравнение статуса фактической реализации с графиком	ежемесячно
Выходные показатели		
Количество компенсационных пакетов / подписанных соглашений; количество и процентное соотношение выплаченных компенсаций	База данных ПДП / ПВХУ и финансовые данные	ежемесячно
Физическое перемещение – количество перемещенных лиц / домохозяйств / бизнеса, виды перемещений, оказанная помощь	База данных ПДП / ПВХУ	ежемесячно
Уязвимые лица – виды реализованных мер, прогресс в реализации, количество бенефициаров	База данных ПДП / ПВХУ	ежемесячно
Меры восстановления средств к существованию – виды реализованных мер, прогресс в реализации, количество бенефициаров	База данных ПДП / ПВХУ	ежемесячно
Конечные показатели		
Количество и категории неразрешенных жалоб и тенденции	Данные по МПРЖ	ежемесячно
Среднее время для выплаты компенсации	Оценка времени между подписанием соглашений о выплате компенсации и	ежеквартально

Показатель	Источник информации	Периодичность измерений
	непосредственно выплатой	
Компенсация, выплаченная по полной стоимости замещения	Расследование относительно того, смогли ли получатели денежной компенсации приобрести аналогичное имущество / объект	ежегодно
Повторное открытие бизнеса – начал ли перемещенный бизнес работу заново?	Обследование чистого дохода, сравнение с исходными показателями	ежегодно
Восстановление дохода / средств к существованию	Обследование затронутых лиц по сравнению с исходными показателями	ежегодно
Степень удовлетворенности замещенным жильем / имуществом	Проведение обследования степени удовлетворенности Оценка того, улучшились или ухудшились условия жизни по сравнению с исходными показателями	ежегодно

Будет вестись база данных ПДП / ПВХУ по ППЛ и объектам, подвергшимся воздействию в результате реализации Проекта, а также по компенсациям, переселению и мерам по восстановлению средств к существованию, которые будут или были реализованы. База данных будет регулярно обновляться. Вся информация об отдельных лицах и семьях, их имуществе и компенсационных выплатах будет считаться конфиденциальной.

На основе описанной выше системы мониторинга будут составляться годовые отчеты о прогрессе, достигнутом в реализации ПДП/ ПВХУ. В этих отчетах будет обобщена информация о компенсациях и мерах по переселению или восстановлению средств к существованию, консультациях, информация о переговорах и результатах, оказании помощи уязвимым группам населения, рассмотрении жалоб и т.д.

Через два года после завершения всех мероприятий ПДП / ПВХУ рекомендуется провести аудит завершения работ и подготовить отчет о результатах аудита. В этом отчете могут быть рассмотрены следующие вопросы:

- Социально-экономические условия ППЛ в период после переселения
- Изменения в уровне доходов
- Статус коммерческой деятельности
- Процедуры подачи жалоб
- Изменения уровня жизни ППЛ
- Удовлетворенность ППЛ компенсационными выплатами

Резюме Ежегодного отчета и Отчета о результатах аудита завершения работ будет передано соответствующим заинтересованным сторонам, включая ЕБРР и лицам, перемещенным в результате Проекта.

9. Организационные аспекты

9.1. Участвующие организации

Следующие ключевые организации и их функции имеют отношение к подготовке любой схемы ПДП / ПВХУ в рамках Проекта:

Таблица 9-1. Основные функции и обязанности

Функции	Обязанности
МТК	В обязанности МТК входит общая разработка ПДП/ ПВХУ Проекта, которые соответствуют ТР №5 ЕБРР. В выполнении этой задачи ему будет оказывать поддержку ОРП Консультанта. После утверждения бюджета для ПВХУ/ ПДП Министерством финансов, МТК начнет процесс реализации, включая разработку указа правительства, утверждающего ПВХУ/ ПДП, выплату компенсаций и его реализацию или передаст эти обязанности ОРП Консультанта.
ОРП Консультанта	ОРП Консультанта будет привлечен для оказания поддержки МТК в реализации Проекта в соответствии с требованиями ЕБРР. Консультант будет отвечать за ежедневное выполнение ПДП/ПВХУ. Они могут привлечь консультанта для оказания поддержки в выполнении этой задачи. Реализация ПДП/ПВХУ будет включать разработку ПДП/ПВХУ, включая все исследования, разработку компенсационных пакетов, выплату компенсаций, меры по восстановлению средств к существованию и любые необходимые переселения, а также управление и мониторинг реализации ПДП/ПВХУ в соответствии с ТР5 ЕБРР (как изложено в настоящем РСОЗП).
Министерство финансов	После официального утверждения ПВХУ/ ПДП и пакета компенсаций, они передаются в Министерство финансов для утверждения и выделения бюджета на реализацию на основе сметы в окончательном варианте ПВХУ/ ПДП.
Независимый оценщик	Для проведения процесса оценки требуется независимый оценщик. Он должен быть привлечен МТК после проведения тендера. Независимый оценщик несет ответственность за проведение инвентаризации убытков и оценку пострадавших активов / объектов.
Независимая третья сторона	Рассмотрение и мониторинг осуществления ПДП / ПВХУ в соответствии с требованиями ТР № 5 ЕБРР.
Государственные органы	Для реализации ПДП / ПВХУ может потребоваться участие ряда государственных органов. МТК должно будет инициировать официальные процедуры для создания так называемых Групп по рассмотрению жалоб.
Представители айыл окмоту	Айыл окмоту является исполнительным органом на уровне АА и поэтому будет играть определенную роль в информировании местного сообщества, оказании помощи в определении правомочности и прав на получение выплат, а также в связи с любыми жалобами, поданными им, и доведении этих жалоб до сведения МТК. АО будет также представлен в Группе по рассмотрению жалоб и будет являться местным контактным лицом для ППЛ.
ЕБРР	ЕБРР, как финансирующая организация, будет рассматривать ПДП / ПВХУ на предмет соответствия требованиям банка.

9.2. Краткое описание действий

Краткое описание действий, требуемых для процесса ПДП/ПВХУ представлено в таблице 9-1. Действия МТК/ОРП Консультанта должны быть завершены до начала строительства на строительной площадке. Действия со стороны Строительного подрядчика необходимы только в том случае, если временно требуются дополнительные земельные участки, выделение которых приводит к вынужденному экономическому или физическому перемещению.

Как было указано ранее в настоящем документе, если ожидается только экономическое перемещение после проверки воздействия, необходимо подготовить ПВХУ. Если же требуется какое-либо физическое перемещение, то следует подготовить ПДП вместе с ПВХУ.

Таблица 9-2. Действия по ПДП / ПВХУ и обязанности

Действия по ПДП / ПВХУ	Дополнительные действия	Необходимое действие
Назначить специалистов по ПДП / ПВХУ в МТК	Должно быть назначено лицо с соответствующей квалификацией для разработки и реализации ПДП / ПВХУ...	МТК/ОРП Консультанта
Детализированное проектирование	Действия во избежание и для минимизации перемещения, в том числе по причине организации временных строительных участков.	МТК / Консультант по проектированию
Определение и составление карты воздействий на перемещение и ППЛ и инвентаризация активов	Оценить воздействия перемещения в результате Проекта и определить ППЛ в сфере, которая будет затронута Проектом, включая временные строительные участки. Провести инвентаризацию активов / обследование активов, которые могут быть затронуты в результате Проекта.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант, а также любые официальные представители, которые должны присутствовать.
Определение правомочности	Определение ППЛ, которые являются потенциально правомочными.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Взаимодействие с заинтересованными сторонами	Провести консультации с ППЛ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Социально-экономический опрос и перепись	Провести перепись и социально-экономический опрос ППЛ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант, а также любые официальные представители, которые должны присутствовать.
Дата отсечения или прекращения	Обнародование даты отсечения или прекращения	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Описание перемещенных лиц и активов	На основе собранной выше информации, установить (в описательной форме): <ul style="list-style-type: none"> - Вид переселения ППЛ (физическое и / или экономическое перемещение) - Масштаб ожидаемой потери активов, степень переселения - Стандартные характеристики ППЛ и их домохозяйств - Исходная информация о средствах к существованию и доходах ППЛ - Уязвимые группы населения 	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
База данных ППЛ	Создать базу данных ППЛ с информацией обо всех ППЛ и затронутых активах.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Таблица правомочности и прав	Использование таблицы 6-4, представленной в настоящем РДОЗП, разработка матрицы прав на получение выплаты по выявленным ППЛ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Компенсационный пакет	Определение компенсационного пакета по каждому ППЛ: <ul style="list-style-type: none"> - Определение компенсации ППЛ относительно их правомочности и прав на получение причитающихся выплат. - Определение каждой компенсационной меры и меры по оказанию содействия по каждому ППЛ. - Обеспечение специальной помощи для уязвимых ППЛ. 	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
	Проведение оценки затронутых активов в соответствии с настоящим РДОЗП и включение информации о применимой к оценке методологии в ПДП / ПВХУ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК

Действия по ПДП / ПВХУ	Дополнительные действия	Необходимое действие
	Согласование мер с ППЛ и в случае не достижения соглашения - документирование разногласий.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
Планирование физического перемещения	Если требуется физическое перемещение (имущества и лиц) и компенсация в связи с физическим перемещением выплачивается в натуральном выражении, т.е. предоставление нового жилого имущества, бизнеса или здания, определение пригодных участков.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
	Соглашение с ППЛ	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
	Если требуется крупномасштабное переселение, оценка воздействия на принимающее сообщество с целью определения мер по смягчению, необходимых для разработки участка.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Предоставление помощи уязвимым группам населения	Определение дополнительных мер, требуемых для уязвимых групп населения.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
Восстановление хозяйственного уклада (средства к существованию)	Определение дополнительных мер по восстановлению средств к существованию.	МТК/ районы / АО
Составление бюджета и графика реализации	Определение всех затрат, связанных с реализацией ПДП / ПВХУ. Установление сроков и действий по реализации (выплата компенсационных пакетов).	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК
Подготовка отчета по ПДП / ПВХУ и его обнародование	Подготовка ПДП / ПВХУ	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
	Обнародование ПДП / ПВХУ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК
Реализация ПДП / ПВХУ	Обеспечить выделение денежных средств для освоения бюджета	ОРП Консультанта / МТК
	Выплата компенсации, к примеру, на перемещение актива / ликвидации актива / предоставление денежной компенсации (если применимо, в координации с АО)	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК
	При любом виде перемещения отвод (приобретение) участка / имущества, производство любых выплат и любой юридической ответственности.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК
	Обеспечение предоставления помощи уязвимым лицам, как определено и согласовано в их компенсационных пакетах. Ведение базы данных всех действий, мероприятий и мер, предпринятых в отношении уязвимых лиц.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
Механизм подачи и рассмотрения жалоб	Образование Групп по рассмотрению жалоб.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК/ районы / АО
	Обнародование Механизма подачи и рассмотрения жалоб для ППЛ	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК/ районы / АО
	Ведение центральной базы данных жалоб для отслеживания всех жалоб.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК/ районы / АО
	Учет всех жалоб.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант /

Действия по ПДП / ПВХУ	Дополнительные действия	Необходимое действие
		МТК/ районы / АО
	Рассмотрение жалоб касательно компенсации в соответствии с процедурами, предусмотренными в разделе 7 настоящего РДОЗП.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК/ районы / АО
Мониторинг, оценка и отчетность	Разработка централизованной базы данных.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант / МТК
	Документирование всех консультаций и действий / мероприятий ПДП / ПВХУ.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
	Формирование регулярных показателей в соответствии с разделом 8 настоящего РДОЗП.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант
	Разработка и организация мероприятий по оценке и подготовка отчетности в соответствии с разделом 8 настоящего РДОЗП.	ОРП Консультанта или назначенный внешний консультант Обзор от МТК

ПРИЛОЖЕНИЯ



Приложение А. Потенциально затронутые сооружения



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
1	Проезд	ПС	8 м Участок АЗС «RED PETROLEUM»	частная собственность	воздействие





№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
2	Забор и земля	ЛС / ПС	6 м // 9 м	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
3	Муниципальная собственность	ЛС	Здание - 12.5 м и забор - 6 м	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
4	Жилой дом	ПС	Дом -9.2 м	частная собственность	воздействие





№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
5	Жилой дом	ЛС	забор и земельный участок - 9.0 м	частная собственность	воздействие

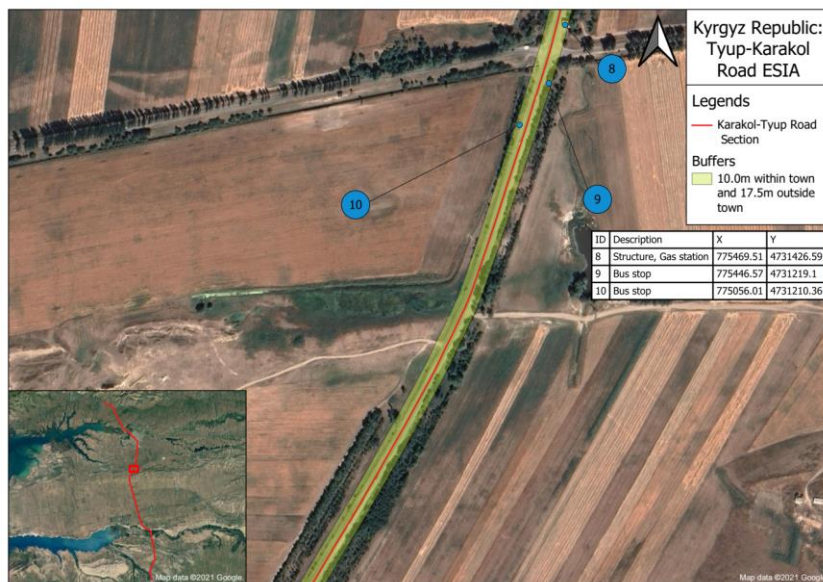




№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				частная собственность	воздействие
6	Здание	ПС	Забор и земельный участок - 9.0 м	частная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				частная собственность	воздействие
7	Здание	ПС	Забор и навес, и земельный участок - 9.5 м	частная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				частная собственность	воздействие
8	АЗС	ЛС	Недействующая АЗС		

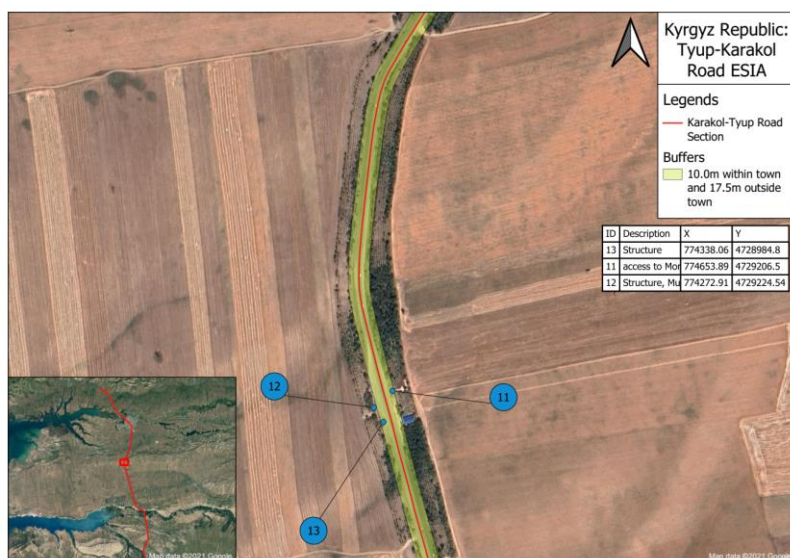


№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
9	Автобусная остановка	ЛС	12 м	муниципальная собственность	воздействие

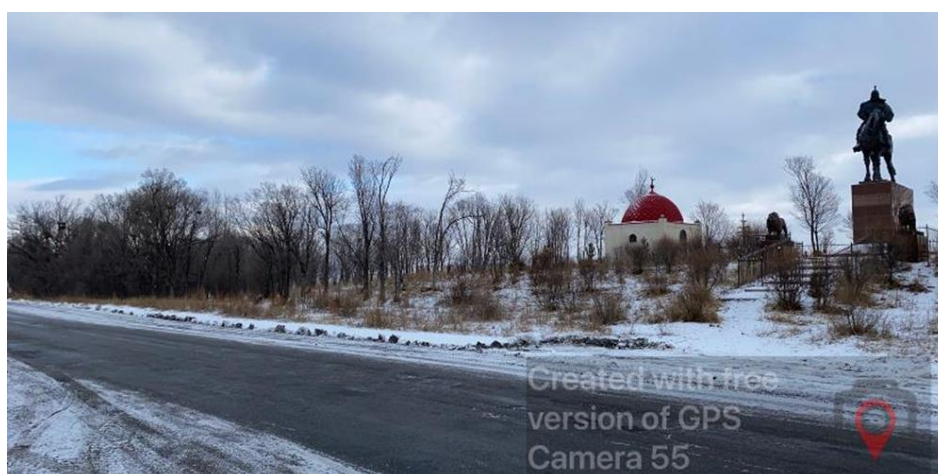


№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
10	Автобусная остановка	ПС	12 м	муниципальная собственность	воздействие





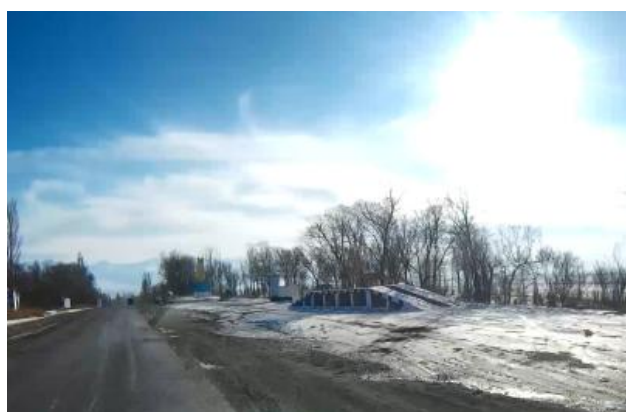
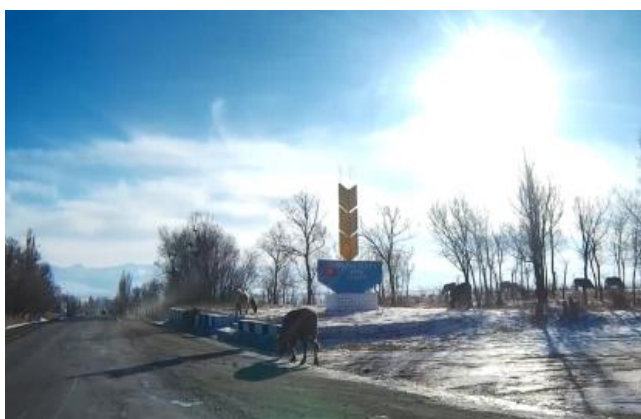
№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
11	Доступ к памятнику Теке-Баатыру	ЛС	Сооружение – 24.0 м	муниципальная собственность	Возможное воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
12	Сооружение	ПС	Сооружение – 15.0 м	муниципальная собственность	воздействие



## на карте	№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
OS6 отметка 24	13	Сооружение	ПС	Сооружение – 15.0 м	муниципальная собственность	воздействие

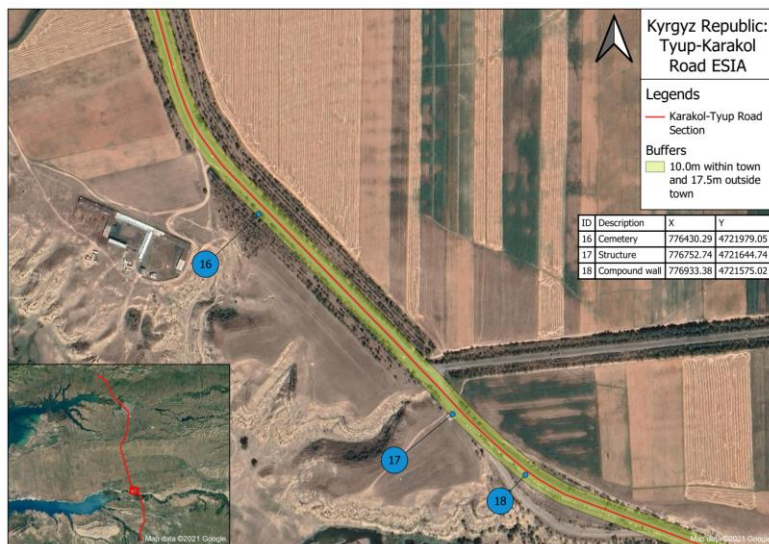


№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
14	Сооружение	ПС	Сооружение – 15 м	частная собственность	воздействие

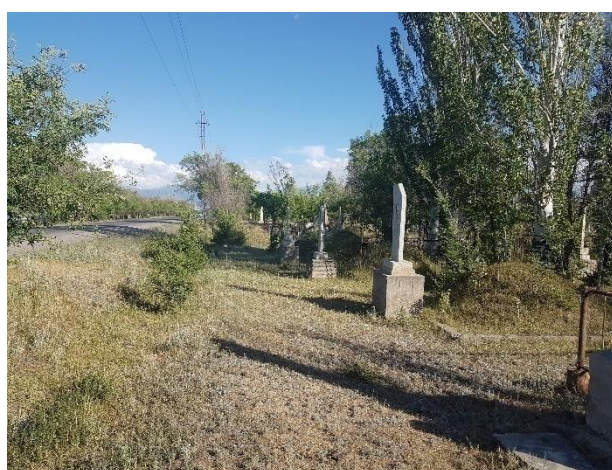
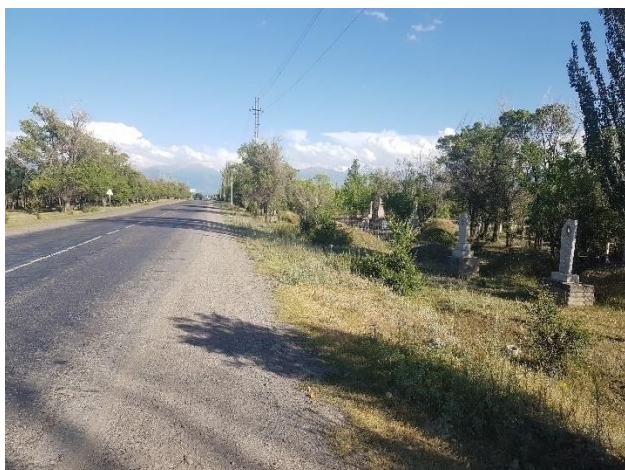


№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
15	Сооружение	ПС	Сооружение - 14.5 м	муниципальная собственность	воздействие





№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
16	Кладбище	ПС	Сооружение – 4.0 м	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
17	Сооружение	ПС	В пределах пятна застройки	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
18	Многослойная стена	ПС	В пределах пятна застройки	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
19	Автобусная остановка	ЛС		муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
20	Сооружение	ЛС		муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
21	Автобусная остановка, сооружение	ПС		муниципальная собственность	воздействие



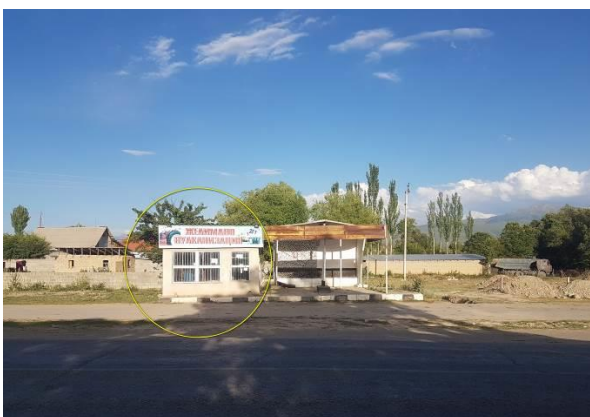
№ / отметка	Название	ПС / ЛС/ центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
22	АЗС и здания	ПС	6 м // рекламный щит 2м // бензоколонка 6	частная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная собственность	воздействие
23	Кладбище	ПС	стена кладбища- 12 м	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				частная собственность	воздействие
24	Сооружение	ЛС	Сооружение - 12 м	частная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
				муниципальная	воздействие
25	Автобусная	ЛС		муниципальная	воздействие

№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
	остановка			собственность	



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
26	Кладбище	ПС	10.5 м	муниципальная собственность	воздействие



№ / отметка	Название	ПС / ЛС / центр	Расстояние от оси // до объекта	ПРИМЕЧАНИЕ	
27	Сооружение	ЛС	11.5 м	частная собственность	воздействие



Приложение В. Ориентировочный бюджет компенсационного пакета

Приложение С. Образец ПДП / ПВХУ

Заголовок	Подзаголовок	Примерное содержание
ВВЕДЕНИЕ	<ul style="list-style-type: none"> Цель плана Объем мероприятий по плану 	<ul style="list-style-type: none"> Представляется план и его цель Обозначается потенциальное воздействие проекта, а также включаются карты территорий или зоны воздействия компонентов или мероприятий проекта; Описываются действия по приобретению (выкупу) земли / получению разрешений на пользование землей (предоставляются карты) и объясняется, для чего это необходимо, и Обобщаются основные последствия с точки зрения приобретенных активов (объектов) и перемещенных лиц; и Описать, как был подготовлен и утвержден план и кем
ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА		<ul style="list-style-type: none"> Общее описание проекта и описание компонентов проекта и видов деятельности / мероприятий, которые потребуют приобретения (выкупа) земли / получения разрешений на пользование землей и вызовут физическое/экономическое перемещение
ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА		<ul style="list-style-type: none"> Ожидаемое воздействие проекта / потери, связанные с компонентами / фазами проекта, предусмотренными в плане Разъяснить все мероприятия и рассмотренные варианты во избежание или в целях минимизации перемещения
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РАМКИ	<ul style="list-style-type: none"> Национальное законодательство Требования ЕБРР Анализ пробелов 	<ul style="list-style-type: none"> Описать национальные и местные нормативные правовые акты, применимые к проекту, и выявить расхождения между национальным законодательством и требованиями политики ЕБРР, а также обсудить, как выявленные расхождения будут устранены.
ЗАТРОНУТЫЕ ЛИЦА И ОБЪЕКТЫ	<ul style="list-style-type: none"> Перепись затронутых объектов и перемещенных лиц / домашних хозяйств Исходное социально-экономическое обследование Затронутые земельные участки Затронутые структуры; затронутый бизнес Затронутые лица 	<p>В настоящем разделе представляются результаты социально-экономического обследования, переписи населения и других обследований, имеющих отношение к ПЛП, с информацией и/или данными, дезагрегированными по признаку гендерной уязвимости и другим социальным группам, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> Лица / домашние хозяйства, которые будут физически перемещены, и их статус собственников земли; Лица / домашние хозяйства / предприятия, которые будут экономически перемещены, и их статус собственников земли; Стандартные характеристики перемещенных лиц / домохозяйств и базовая информация о них; Информация об уязвимых группах населения; Социальные сети и системы социальной поддержки, а также информация о том, каким образом проект окажет на них воздействие; Описание затрагиваемых активов, включая природные ресурсы, государственную инфраструктуру и услуги.
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЫПЛАТЫ КОМПЕНСАЦИИ И ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ		<ul style="list-style-type: none"> Ключевые принципы компенсации, переселения и восстановления средств к существованию, которые Проект обязуется реализовать
ПРАВОМОЧНОСТЬ	<ul style="list-style-type: none"> Принципы правомочности 	<ul style="list-style-type: none"> Описание и результаты переписи Дата прекращения правомочности Право категорий перемещенных лиц на получение компенсации и другой помощи в перемещении

ТАБЛИЦА ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ВЫПЛАТ		<ul style="list-style-type: none"> • Таблица прав на получение выплат, касающаяся категорий потерь и прав, относящихся к соответствующим компонентам/фазам проекта
ВЫПЛАТА КОМПЕНСАЦИИ, ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Методы оценки затронутых объектов • Переселение • Компенсационные пакеты <ul style="list-style-type: none"> ○ Ставки ○ Оплата 	<ul style="list-style-type: none"> • Определяются права и возможности перемещенных лиц и описываются все меры по оказанию помощи в переселении (включает таблицу прав); • Описывается методология оценки потерь для определения стоимости замещения; • Описываются компенсации и меры по оказанию помощи; • Описывается процесс выплаты компенсаций и оказания помощи; • Указывается вся помощь уязвимым группам, включая женщин, и другим особым группам; • Описывается организованная программа переселения (выбор мест, проектирование жилья, планируемая инфраструктура, улучшения для принимающего сообщества), если применимо.
ТРЕБОВАНИЯ К ПЕРЕМЕЩЕНИЮ		<p>Если требуется физическое переселение, в разделе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Описываются варианты перемещения жилья и других сооружений, включая заменяемое жилье, денежная компенсация за замену и/или самовыбор; • Описываются рассмотренные альтернативные места переселения; проведенные консультации с общественностью; и обоснование выбранных мест, включая подробное описание места, экологическую оценку мест и потребности в развитии; • Предоставляются графики подготовки и передачи участков; • Описываются правовые механизмы для упорядочения владения и передачи прав собственности переселенцам; • Излагаются меры по оказанию перемещенным лицам помощи в их передаче и обустройстве на новых объектах; • Описываются планы по обеспечению общественной инфраструктуры; и • Объясняется, как будет осуществляться интеграция с принимающим населением.
УЯЗВИМЫЕ КАТЕГОРИИ ЛИЦА	<ul style="list-style-type: none"> • Идентификация уязвимых лиц • Деятельность по оказанию потенциальной помощи уязвимым группам населения 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассматриваются конкретные потребности, связанные с выявленными уязвимыми группами населения
ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ		<ul style="list-style-type: none"> • Выявляются риски для средств к существованию и готовятся таблицы с разбивкой на демографические данные и источники средств к существованию; • Описываются программы восстановления доходов, включая множество вариантов восстановления всех видов средств к существованию (примеры включают разделение выгод, соглашения о распределении доходов, вклад в уставный капитал, такой как земля, обсуждение вопросов устойчивости и социальной защиты); • Описываются меры по обеспечению социальной защиты через социальное страхование и/или специальные фонды для проектов; • Описываются специальные меры по поддержке уязвимых групп населения; • Описываются программы обучения
ОБЯЗАННОСТИ И	<ul style="list-style-type: none"> • Функции и обязанности 	<ul style="list-style-type: none"> • Описываются институциональные обязанности и

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ	за реализацию компенсационных пакетов	механизмы осуществления мер, предусмотренных планом; <ul style="list-style-type: none"> • Включается программа укрепления институционального потенциала, в том числе, при необходимости, техническая помощь; • Описывается роль НПО, если они участвуют, и организаций лиц, подвергшихся воздействию Проекта, в планировании и управлении переселением.
БЮДЖЕТ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ		<ul style="list-style-type: none"> • Предоставляется детализированный бюджет всех мероприятий по переселению, включая подразделение, ответственное за вопросы перемещения, обучение персонала, мониторинг и оценку, а также подготовку планов переселения в ходе реализации займа; • Описывается движение средств (в годовом бюджете переселения должны быть показаны запланированные расходы бюджета по ключевым статьям); • Включается обоснование всех предположений, сделанных при расчете коэффициентов компенсации и других оценок затрат (с учетом как физических, так и непредвиденных затрат), плюс затраты на замену; • Включается информация об источнике финансирования бюджета плана переселения.
ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ		<ul style="list-style-type: none"> • В данном разделе содержится подробный график реализации всех ключевых мероприятий по компенсации, переселению и восстановлению. График реализации должен охватывать все аспекты компенсационной деятельности, синхронизированной с проектным графиком строительства гражданских объектов, и предусматривать процесс и сроки приобретения (выкупа) земли / получения разрешения на право пользования землей.
КОНСУЛЬТАЦИИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> • Основные результаты консультаций, проведенных для подготовки плана • Раскрытие информации 	<ul style="list-style-type: none"> • Описываются мероприятия по вовлечению общественности, проведенные в рамках разработки плана, его окончательная доработка и утверждение; • Представляется краткое изложение высказанных мнений и то, как они были учтены при подготовке плана; • Описывается запланированное взаимодействие с заинтересованными сторонами в ходе реализации.
МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ		<ul style="list-style-type: none"> • В этом разделе описывается механизм получения и облегчения решения проблем и жалоб пострадавших лиц. В нем разъясняется, каким образом эти процедуры являются доступными для затронутых лиц и учитывают гендерную проблематику.
МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ	<ul style="list-style-type: none"> • Цели мониторинга и оценка • Индикативные показатели • Общие принципы отчетности 	<ul style="list-style-type: none"> • В этом разделе описываются механизмы и контрольные показатели, подходящие для проекта, для мониторинга и оценки реализации плана переселения. В нем определены механизмы участия ППЛ в процессе мониторинга.

Приложение D. Форма жалобы по Проекту

Регистрационный номер (номер протокола)	
ФИО Примечание: вы можете подать жалобы анонимно, если пожелаете, или не раскрывать свою личность третьим сторонам без вашего согласия	
Дата подачи жалобы:	
Контактная информация Пожалуйста, укажите, каким образом вы хотите, чтобы с вами связались	<input type="radio"/> По почте <input type="radio"/> По телефону <input type="radio"/> По электронной почте
Пожалуйста, укажите, на каком языке вы хотите, чтобы с вами связались	
Описание инцидента или жалобы: что случилось? когда случилось? где это случилось? с кем это произошло? каков результат?	
Дата инцидента или жалобы:	
	<input type="radio"/> Один раз <input type="radio"/> Более одного раза <input type="radio"/> Текущая
Как бы вы хотели разрешить проблему?	

Приложение Е. Образец базы данных жалоб

ФИО / контактная информация	Способ подачи жалобы (напрямую в ОРП, через Подрядчика, через айыл окмоту):	Регистрационный номер	Ответственный сотрудник ОРП (ФИО и должность)	Дата получения	Дата подачи жалобы	Сведения о жалобе (проблема, предпринятые действия на текущий момент, когда началась проблема – указать все сведения)	Действия (Следующие шаги ОРП по решению проблемы или передаче жалобы на следующий уровень рассмотрения)	Ответственность за действия	Срок решения жалобы	Фактическая дата решения жалобы	Последующие необходимые действия и дата

Katie Prebble
Atkins Limited
Woodcote Grove
Ashley Road
Epsom
KT18 5BW

© WS Atkins Limited except where stated otherwise